



Resolución 013/2021

S/REF: 001-050841

N/REF: R/0013/2021; 100-004701

Fecha: La de firma

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Administración/Organismo: Ministerio de Cultura y Deporte

Información solicitada: Procedimientos de revisión de actos en vía administrativa y de reclamación de responsabilidad patrimonial (2015 a 2020)

Sentido de la resolución: Desestimatoria

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó al MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante LTAIBG), con fecha 3 de diciembre de 2020, la siguiente información:

1.- Información relativa a los procedimientos de revisión de actos en vía administrativa tramitados por este Ministerio en los años 2015 a 2020, desagregada según lo siguiente:

- *Materias de las que dicho Ministerio es competente.*
- *Tipo de recurso administrativo.*
- *Acto recurrido.*
- *Normativa con arreglo a la cual ha sido tramitado el expediente recurrido.*

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

- *Unidad tramitadora del expediente cuya resolución ha sido recurrida.*
- *Sentido de la resolución del recurso.*
- *Tiempo transcurrido entre la interposición del recurso y su resolución.*

2.- Información relativa a los procedimientos de reclamación de responsabilidad patrimonial tramitados por este Ministerio en los 5 últimos años, desagregada según lo siguiente:

- *Materias de las que dicho Ministerio es competente.*
- *Normativa sectorial con arreglo a la cual ha sido tramitado el expediente.*
- *Unidad tramitadora del expediente.*
- *En su caso, si ha sido interpuesto recurso contra la Resolución.*
- *Tiempo transcurrido entre la formulación de la reclamación y su resolución.*

Dicha información, que obra en poder de esa Secretaría General Técnica, no resultaría afectada por las limitaciones de los artículos 14.1 y 15 de la LTBG, siendo que la misma puede ser proporcionada por la Unidad competente dentro de dicho Centro Directivo: la División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia, por lo que solicita se resuelva y notifique expresamente dentro del plazo de un mes, establecido en los artículos 20 de la Ley 9/2013, de 9 de diciembre, y 21.2 y 88 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), accediendo a lo solicitado conforme a lo anteriormente expuesto.

2. Esta solicitud de acceso fue ampliada por escrito posterior de la misma fecha, con el siguiente contenido resumido:

Que en dicho escrito solicitó información acerca de los procedimientos de revisión de actos en vía administrativa y reclamaciones de responsabilidad patrimonial del Ministerio de Cultura. En dicho escrito, se ha omitido, erróneamente, la referencia a los Organismos Públicos adscritos a dicho Ministerio.

Por ello, viene a formular la presente AMPLIACIÓN de la solicitud, interesando la siguiente información, en relación al Ministerio y sus Organismos adscritos:

1.- Información relativa a los procedimientos de revisión de actos en vía administrativa tramitados por este Ministerio en los años 2015 a 2020, desagregada según lo siguiente:

- *Materias de las que dicho Ministerio y sus Organismos son competentes.*

- *Tipo de recurso administrativo.*
- *Acto recurrido.*
- *Normativa con arreglo a la cual ha sido tramitado el expediente recurrido.*
- *Unidad tramitadora del expediente cuya resolución ha sido recurrida.*
- *Sentido de la resolución del recurso.*
- *Tiempo transcurrido entre la interposición del recurso y su resolución.*

2.- Información relativa a los procedimientos de reclamación de responsabilidad patrimonial tramitados por este Ministerio en los 5 últimos años, desagregada según lo siguiente:

- *Materias de las que dicho Ministerio y sus Organismos son competentes.*
- *Normativa sectorial con arreglo a la cual ha sido tramitado el expediente.*
- *Unidad tramitadora del expediente.*
- *En su caso, si ha sido interpuesto recurso contra la Resolución.*
- *Tiempo transcurrido entre la formulación de la reclamación y su resolución.*

Entiendo que existen razones que inclinan a la estimación de lo solicitado conforme a lo establecido en la LTBG:

1.- En primer término, por cuanto entiendo que no concurren los supuestos contemplados en el artículo 14.1 de la LTBG, dado que no se están solicitando datos personales o confidenciales de índole alguna que pudieran afectar a terceros interesados.

2.- Porque se trata de una solicitud justificada, no abusiva ni repetitiva a la que el artículo 18 LTBG, tal como el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ha señalado (CI/003/2016, de 14 de julio):

- *En primer término, porque se trata de una información que no es conocida de antemano por quien suscribe (al tratarse de tramitación propia de las competencia del Departamento).*
- *En segundo término, porque no ha sido solicitada anteriormente, ni se solapa con otras solicitudes formuladas a la Unidad de Información de la Transparencia del Ministerio de Cultura y Deporte.*

- En tercer término, porque siendo una información que requiere ser ordenada y tratada, son datos ciertos y de posible averiguación.

- En fin, por cuanto a que el objeto de la petición se encuentra entre las finalidades de la LTBG: a saber, conocer la tramitación de los procedimientos de impugnación en vía administrativa y de las reclamaciones de responsabilidad patrimonial y los tiempos de respuesta, en línea con el necesario escrutinio de la acción de los poderes públicos.

Dicha información, que obra en poder de esa Secretaría General Técnica, no resultaría afectada por las limitaciones de los artículos 14.1 y 15 de la LTBG, siendo que la misma puede ser proporcionada por la Unidad competente dentro de dicho Centro Directivo: la División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia, por lo que solicita se resuelva y notifique expresamente dentro del plazo de un mes, establecido en los artículos 20 de la Ley 9/2013, de 9 de diciembre, y 21.2 y 88 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), accediendo a lo solicitado conforme a lo anteriormente expuesto.

Subsidiariamente, en el supuesto de que la información solicitada fuese compleja o voluminosa, y se prevea que no va a poder resolverse en el plazo anteriormente referido, solicita me sea dictada y notificada la ampliación del plazo para resolver, de conformidad con lo previsto en el artículo 20.1, párrafo 2, de la LTBG.

3. Mediante resolución de fecha 5 de enero de 2021, el MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE contestó al solicitante, en síntesis, lo siguiente:

1º. Con fecha 3 de diciembre de 2020, tuvo entrada en este Ministerio una solicitud de acceso a la información pública, formulada al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIBG); solicitud que quedó registrada con el número de expediente 001-050841.

2º. De acuerdo a lo previsto en el artículo 20.1 de la LTAIBG el plazo para resolver será de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente.

3º. Corresponde la competencia para resolver al titular de la Secretaría General Técnica, de conformidad con lo previsto en el artículo 7.1.q) del Real Decreto 509/2020, de 5 de mayo, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Cultura y Deporte.

4º. Una vez analizada la solicitud, esta Secretaría General Técnica resuelve conceder el acceso a la información solicitada. Se adjunta como anexo a la presente resolución, en formato pdf, dicha información, si bien se hace constar que se refiere, como fecha inicial, a aquélla en la

que se puso en marcha la nueva División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia en el Ministerio de Cultura y Deporte (21 de enero de 2019).

Junto a esta respuesta se acompaña una tabla con el siguiente contenido: tipo de recurso administrativo, totales, ministerio, OO.AA (totales, estimadas, desestimadas, inadmisión, pendientes de resolución), acto recurrido, normativa de aplicación, unidad autora del acto impugnado y promedio tiempo expedientes resueltos.

4. Ante esta respuesta, el 7 de enero de 2021, el interesado presentó, al amparo de lo dispuesto en el [artículo 24²](#) de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, con el siguiente contenido resumido:

PRIMERO.- Procedencia del acceso a la información solicitada. La solicitud fue formulada con fundamento al Criterio Interpretativo emitido por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG), de fecha 14 de julio de 2016 (CI/003/2016), en relación a las causas de inadmisión de solicitudes de información; en concreto, para aquellas solicitudes que resulten manifiestamente repetitivas y abusivas, concurriendo los elementos necesarios, significados por el Consejo, en su apartado 2.1, revistiendo tal carácter, por ejemplo, aquellas solicitudes que “fueran de respuesta imposible, bien por el contenido o por razones de competencia y así se hubiera notificado y justificado al solicitante de información” (CI/003/2016, de 14 de julio, pág. 4).

Entiende quien suscribe que tal carácter no resulta atribuible a la información solicitada - procedimientos de revisión de actos en vía administrativa y reclamaciones de responsabilidad patrimonial tramitados por el Ministerio de Cultura y Deporte y sus Organismos adscritos- en los términos formulados en sendos escritos telemáticos de fecha 3 de diciembre de 2020, como tampoco resultaría objeto de inadmisión, dado que no afectaría a aquellos aspectos relativos a datos personales y confidenciales que pudiesen afectar a terceros interesados, de los subsumibles en el artículo 14 LTBG.

Asimismo, en dicha solicitud se significaba que dicha información podría ser proporcionada por la División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia -adscrito a la Secretaría General Técnica-. En suma, la competencia resulta clara, precisamente, en virtud del Real Decreto 509/2020, de 5 de mayo, de estructura orgánica básica del Ministerio de Cultura y Deporte (B.O.E núm. 127, de 7 de mayo de 2020), en su artículo 7.1.

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

SEGUNDO.- (DOCUMENTO NÚM. 3), con un cuadro acerca del volumen de recursos administrativos y reclamaciones de responsabilidad patrimonial tramitados por el Ministerio de Cultura y Deporte y sus Organismos adscritos. Tal información se revela, a juicio de quien recurre, insuficiente, en base a los siguientes motivos:

1.- En primer término, el período en relación al cual ha de ser elaborada la información ha de corresponder a 2015-2020, tal como fue solicitado y no a partir de la fecha en la que se constituyó la nueva División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia -21 de enero de 2019-, como pretende la Resolución recurrida.

2.- En segundo término, porque la descripción de los actos recurridos es genérica: cabría haber valorado un mayor detalle -salvaguardando los datos personales- de las Resoluciones y actos que han sido recurridos.

3.- Por último, por cuanto a que la información consistente en “promedio tiempo expedientes resueltos” adolece de falta de concreción: al menos, debía haber indicado la fecha de interposición y la resolución de los expedientes tramitados, y que dicho período se contaba por días (cómputo que, a priori, parecería deducirse que ha sido tenido en cuenta).

Pues bien, tales extremos eran los que pudieron y debieron haber sido valorados por parte de la Secretaría General Técnica del Ministerio de Cultura y Deporte, en su Resolución de 5 de enero de 2021, a la vista de que la solicitud se ajustaba a lo razonable conforme a la normativa vigente y el criterio asentado en materia de transparencia y acceso a la información pública.

Por todo ello, SOLICITA se tenga por interpuesta la presente reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, y se dicte Resolución estimando la misma y accediendo a lo solicitado por los motivos anteriormente expuestos, y se elabore un nuevo Anexo más detallado, conforme a lo anterior.

5. Advertidas algunas deficiencias en el escrito de reclamación, se solicitó a la reclamante que las subsanara. Realizada la subsanación, se continuó con el procedimiento.

6. Con fecha 11 de enero de 2021, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE, al objeto de que se pudieran hacer las alegaciones que se considerasen oportunas. Mediante escrito de 25 de enero de 2021, el Ministerio contestó lo siguiente:

Acerca de la procedencia del acceso a la información solicitada.

Respecto a estas consideraciones, debe recordarse que, en ningún caso, se ha discutido el derecho del interesado a acceder a la información en cuestión. La resolución de la Secretaría General Técnica del Ministerio de Cultura y Deporte de 5 de enero de 2021 frente a la que se presenta reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (CTBG) reconoce el derecho de acceso a la información solicitada. No se inadmite la petición por considerarla manifiestamente repetitiva, por su carácter abusivo ni por cualquier otro motivo, sino que se proporciona la información reclamada mediante anexo en formato pdf.

En este punto, y pese a que, insistimos, la resolución reclamada concede el derecho de acceso a la información, es necesario indicar lo siguiente:

☒ La División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia del Ministerio de Cultura y Deporte es deficitaria de personal desde la fecha de su puesta en marcha, contando en la actualidad con 5 puestos cubiertos, de los 9 que prevé la Relación de Puestos de Trabajo (RPT). Los cuatro puestos pendientes de cubrir, pese a ser incluidos en concursos de puestos de trabajo, así como en el portal FUNCIONA para su provisión con carácter provisional, no han podido ser cubiertos hasta la fecha.

☒ Existe un importante volumen de expedientes atrasados en la Unidad, tal y como se comprueba en el anexo que contiene la información facilitada, por lo que la tarea prioritaria es la tramitación y resolución de los mismos.

☒ La solicitud de información planteada por el reclamante ha supuesto un evidente retraso en el trabajo ordinario de la Unidad que ha tenido que postergar, durante varias jornadas, parte de su cometido habitual para poder elaborar la información requerida a través del Portal de Transparencia. Es necesario añadir, en este punto, que la información anterior a marzo de 2020, en muchos casos, no se contiene en soporte digital, por lo que ha sido necesario cotejar cada expediente físico (en papel), uno por uno.

☒ En ese sentido, la cumplimentación de la solicitud formulada por el reclamante ha obligado a paralizar, en parte, la gestión de la Unidad, impidiendo la atención justa y equitativa de su trabajo y el cumplimiento efectivo del servicio público que tiene encomendado.

Acerca de la suficiencia de la información proporcionada.

Concretamente la información fue remitida mediante un cuadro en formato pdf en el que se distinguen los procedimientos de revisión de actos en vía administrativa y los procedimientos de reclamación de responsabilidad patrimonial tramitados por este Ministerio y sus Organismos adscritos, con indicación de todos los aspectos a que alude la solicitud.

En efecto, dentro de estas dos categorías, este Ministerio desarrolla la información atendiendo a lo interesado por el reclamante, y especificando, recurso por recurso, el acto recurrido, la normativa de aplicación así como la unidad autora del acto impugnado, entre otros extremos.

Tal y como resulta del artículo 7.1 del Real Decreto 509/2020, de 5 de mayo, de estructura orgánica básica del Ministerio de Cultura y Deporte que el propio interesado cita, la Secretaría General Técnica del Ministerio de Cultura y Deporte, bajo la inmediata dependencia del titular de la Subsecretaría de Cultura y Deporte, ejerce las funciones que le atribuye el artículo 65 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, y, específicamente, las siguientes: (...) r) tramitación y propuesta de resolución de los recursos administrativos interpuestos contra actos del Departamento y, en defecto de atribución expresa a otro órgano, de sus organismos autónomos; así como la tramitación y propuesta de resolución de los requerimientos a los que se refiere el artículo 44 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa. (...) s) La tramitación y propuesta de resolución de las reclamaciones de responsabilidad patrimonial contra el Departamento y, en defecto de atribución expresa a otro órgano, de las formuladas contra los organismos públicos adscritos al Ministerio siempre que su resolución corresponda al titular del Departamento.(...)

Por su parte, el apartado 3 del mismo artículo dispone que “Dependen asimismo de la Secretaría General Técnica con el nivel orgánico que se determine en la relación de puestos de trabajo la División de Estadística y Estudios que ejercerá las funciones señaladas en el párrafo q) del apartado 1 y la División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia que ejercerá las funciones señaladas en los párrafos r), s), t), u), v) y w) del apartado 1.

La División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia del Ministerio de Cultura y Deporte es, por tanto, competente para ejercer esta función y para proporcionar la información que se solicita, sin que esto sea objeto de controversia.

Ahora bien, hay que indicar que el Real Decreto 817/2018, de 6 de julio (B.O.E del 7 de julio), por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Cultura y Deporte y se modifica el Real Decreto 595/2018, de 22 de junio, por el que se establece la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales, creó el primer antecedente de dicha Unidad, con la denominación de División de Recursos, en su artículo 3.3. Esta Unidad se puso en marcha, con carácter efectivo, tal y como consta en la resolución reclamada, el día 21 de enero de 2019. Así, no es posible proporcionar información sobre la actividad de dicha Unidad relativa a fechas (desde 2015) muy anteriores a su propia creación.

Procede señalar que, tal y como se desprende de la información proporcionada al interesado en el cuadro anexo a la resolución de 5 de enero de 2021, se ha dado respuesta exacta a la

solicitud, identificando, para cada recurso, la materia a la que se refiere y el acto que se recurre (acuerdo tribunal calificador proceso selectivo, denegación de exportación, resolución reconocimiento de costes e inversión del productor....). No se entiende, por tanto, el motivo de la reclamación, máxime cuando se trata de una información extensa, contenida en su mayor parte en formato papel que, para mayor sistematización, ha tenido que aportarse mediante un cuadro en formato pdf.

Como se apuntaba anteriormente, la información solicitada es extensa y comprendía distintos puntos a tratar. Ello ha supuesto la necesidad de cotejar recurso a recurso para dar cumplimiento a la solicitud. Respecto al tiempo transcurrido entre la interposición del recurso o la formulación de la reclamación y su resolución, lo que el reclamante pretendía (indicación de la fecha de interposición y la resolución de los expedientes tramitados) suponía para este Ministerio un ejercicio de reelaboración, examinando de nuevo cada uno de los recursos existentes en el periodo de referencia y haciendo el cálculo correspondiente.

Por este motivo, se ha considerado que hacer el promedio del tiempo transcurrido distinguiendo entre recursos de alzada, recursos de reposición y reclamaciones de responsabilidad patrimonial resultaba lo más conveniente, teniendo en cuenta el déficit de personal y el volumen de trabajo de la Unidad al que hemos aludido anteriormente. En este sentido, la Resolución del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno de 18 de julio de 2019 (0242/2019), respecto al concepto de "reelaboración", después de citar el criterio interpretativo CI/007/2015, de 12 de noviembre, relativo a esta cuestión.

Aplicando lo anterior, se considera que la información que se proporciona se ajusta a lo solicitado y, en definitiva, a la finalidad que persigue la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, que, aplicada al caso, no es otra que facilitar una información que refleje fielmente el volumen de recursos existentes para el periodo de referencia y el periodo empleado en su resolución.

Por ello, procede desestimar la reclamación interpuesta.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24 de la LTAIBG³](#), en conexión con el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno⁴](#), el Presidente de este Organismo es competente para

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

resolver las reclamaciones que, con carácter potestativo y previo a su eventual impugnación en vía contencioso-administrativa, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.

2. La LTAIBG, en su [artículo 12](#)⁵, reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone su artículo 13 "los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones".

De este modo, la Ley delimita el ámbito material del derecho - a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de "formato o soporte", a la vez que acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con la naturaleza "pública" de las informaciones: (a) que se encuentren "en poder" de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas "en el ejercicio de sus funciones".

3. A continuación, hay que analizar el contenido de la reclamación presentada, en la que se solicita información relativa a los procedimientos siguientes:
- *Procedimientos de revisión de actos en vía administrativa tramitados por el Ministerio en los años 2015 a 2020.*
 - *Procedimientos de reclamación de responsabilidad patrimonial tramitados por el Ministerio en los 5 últimos años.*

La Administración entrega la información pero el reclamante entiende que no es suficiente, dado que

1.- *En primer término, el período en relación al cual ha de ser elaborada la información ha de corresponder a 2015-2020, tal como fue solicitado y no a partir de la fecha en la que se constituyó la nueva División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia -21 de enero de 2019-, como pretende la Resolución recurrida.*

2.- *En segundo término, porque la descripción de los actos recurridos es genérica: cabría haber valorado un mayor detalle -salvaguardando los datos personales- de las Resoluciones y actos que han sido recurridos.*

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

3.- Por último, por cuanto a que la información consistente en “promedio tiempo expedientes resueltos” adolece de falta de concreción: al menos, debía haber indicado la fecha de interposición y la resolución de los expedientes tramitados, y que dicho período se contaba por días (cómputo que, a priori, parecería deducirse que ha sido tenido en cuenta).

Analizaremos con detalle punto por punto para comprobar si la respuesta de la Administración es o no ajustada a la Ley.

En lo relativo al período en relación al cual ha de ser elaborada la información, es cierto que el reclamante se refiere a los años 2015-2020 y que el Ministerio entrega información a partir de la fecha en la que se constituyó la nueva División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia, el 21 de enero de 2019, justificando esta decisión en que “el Real Decreto 817/2018, de 6 de julio (B.O.E del 7 de julio), por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Cultura y Deporte y se modifica el Real Decreto 595/2018, de 22 de junio, por el que se establece la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales, creó el primer antecedente de dicha Unidad, con la denominación de División de Recursos, en su artículo 3.3. Esta Unidad se puso en marcha, con carácter efectivo, tal y como consta en la resolución reclamada, el día 21 de enero de 2019. Así, no es posible proporcionar información sobre la actividad de dicha Unidad relativa a fechas (desde 2015) muy anteriores a su propia creación”.

Por su parte, el propio reclamante, en las solicitudes de acceso iniciales que dirige al Ministerio, reconoce que “Dicha información, que obra en poder de esa Secretaría General Técnica, no resultaría afectada por las limitaciones de los artículos 14.1 y 15 de la LTBG, siendo que la misma puede ser proporcionada por la Unidad competente dentro de dicho Centro Directivo: la División de Recursos y Relaciones con la Administración de Justicia”.

Así las cosas, el órgano encargado de resolver, competente por razón de la materia, al ser un órgano de nueva creación, solamente es responsable de entregar aquella información que obre en poder y que haya sido elaborada o adquirida en el ejercicio de sus funciones, tal y como exige el precitado artículo 13 de la LTAIBG, circunstancia que se ha producido, como consta en el expediente.

Por lo expuesto, la reclamación ha de ser desestimada en este apartado.

4. En relación al segundo punto de la reclamación - la descripción de los actos recurridos es genérica: cabría haber valorado un mayor detalle -salvaguardando los datos personales- de las Resoluciones y actos que han sido recurridos - entendemos que estos razonamientos no pueden prosperar.

Como argumenta el Ministerio, se ha dado respuesta exacta a la solicitud, identificando, para cada recurso, la materia a la que se refiere y el acto que se recurre (acuerdo del tribunal calificador del proceso selectivo, denegación de exportación, resolución de reconocimiento de costes e inversión del productor....), sin que el reclamante haya solicitado expresamente el nivel de detalle que ahora exige, limitándose a solicitar el *“acto recurrido”*. Podemos considerar que la descripción que realiza el Ministerio es suficiente en relación al tenor literal de lo requerido.

En este sentido, conviene mencionar la Sentencia nº 60/2016, dictada por el Juzgado Central de lo contencioso-Administrativo nº 6 de Madrid el 25 de abril de 2016: *“El artículo 13 de la citada Ley, que reconoce el derecho de los ciudadanos al acceso a la información, pero a la información que existe y que está ya disponible, lo que es distinto, de reconocer el derecho a que la Administración produzca, aunque sea con medios propios, información que antes no tenía”*.

Igualmente, la Sentencia de la Sección séptima de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional, de 24 de enero de 2017, dictada en el recurso de apelación nº 63/2016 *“El derecho a la información no puede ser confundido con el derecho a la confección de un informe por un órgano público a instancias de un particular. Es por ello por lo que el mencionado art. 18.1 c permite la inadmisión de una solicitud cuando la información que se solicita requiere una elaboración y tarea de confección por no ser fácilmente asequible acceder a ella, pero sin que ello signifique deba ser objeto de una interpretación amplia”*.

Por ello, la reclamación también ha de ser desestimada en este apartado.

5. Finalmente, en lo que respecta al tercer punto de la reclamación - *la información consistente en “promedio tiempo expedientes resueltos”* - *adolece de falta de concreción: al menos, debía haber indicado la fecha de interposición y la resolución de los expedientes tramitados, y que dicho período se contaba por días* - debemos mantener los razonamientos utilizados en el fundamento jurídico anterior.

En efecto, el reclamante no ha solicitado expresamente el nivel de detalle que ahora exige, limitándose a solicitar el *“Tiempo transcurrido entre la formulación de la reclamación y su resolución”*. Esa es precisamente la información que le ha proporcionado el Ministerio, que no está obligado a entregar información adicional no requerida, la cual tampoco puede ser fácilmente deducible a tenor de la solicitud de acceso.

Debemos añadir que, en este punto, la reclamación va más allá de la solicitud de acceso, ampliando sus contenidos.

Como ha sostenido en múltiples ocasiones este Consejo de Transparencia (por ejemplo, las resoluciones [R/0202/2017](#)⁶, [R/0270/2018](#)⁷ y [R/0319/2019](#)⁸) *no es permisible cambiar los términos de la solicitud en vía de Reclamación, dado que se podría perjudicar el principio de la seguridad jurídica, consagrado en el artículo 9.3 de nuestra Constitución*⁹, en virtud del cual debe existir la certeza de que una determinada situación jurídica previa no será modificada más que por procedimientos regulares y conductos legales establecidos, previa y debidamente publicados.

La [Sentencia del Tribunal Constitucional, de 7 de abril de 2005](#)¹⁰, que define este principio, señala que la seguridad jurídica ha de entenderse como la certeza sobre el ordenamiento jurídico aplicable y los intereses jurídicamente tutelados ([STC 15/1986, de 31 de enero, FJ 1](#)), como la expectativa razonablemente fundada del ciudadano en cuál ha de ser la actuación del poder en la aplicación del Derecho ([STC 36/1991, de 14 de febrero, FJ 5](#)), como la claridad del legislador y no la confusión normativa ([STC 46/1990, de 15 de marzo, FJ 4](#))” ([STC 104/2000, de 13 de abril, FJ 7](#)).

Es decir, la naturaleza revisora del procedimiento que ahora se tramita impide incorporar en fase de reclamación cambios sobre el objeto de la solicitud de acceso inicialmente presentada. Estos razonamientos son perfectamente aplicables al caso que nos ocupa, debiendo desestimarse también la reclamación en este punto.

Por último, es de destacar el esfuerzo realizado por el Ministerio, dado que la información anterior a marzo de 2020, en muchos casos, no se contiene en soporte digital, por lo que ha tenido que cotejar cada expediente físico (en papel), uno por uno, desatendiendo las otras labores que tiene legalmente encomendadas para entregar al reclamante una información muy amplia y precisa desde el punto de vista del ejercicio del derecho de acceso contemplado en la LTAIBG.

En definitiva, la reclamación presentada debe ser desestimada en su totalidad.

6

https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2017.html

7

https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2018.html

8

https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/eu/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE/AGE_2019/08.html

⁹ <http://www.congreso.es/consti/constitucion/indice/titulos/articulos.jsp?ini=9&tipo=2>

¹⁰ <https://2019.vlex.com/#vid/23866080>

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **DESESTIMAR** la reclamación presentada por [REDACTED] frente a la resolución del MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE, de fecha 5 de enero de 2021.

De acuerdo con el [artículo 23, número 1¹¹](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre¹²](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el [artículo 9.1 c\) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa¹³](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

¹¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

¹² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

¹³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>