

Resolución 244/2021

S/REF: 001-053348

N/REF: R/0244/2021; 100-005022

Fecha: La de firma

Reclamante:

Dirección:

Administración/Organismo: Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital

Información solicitada: Ayudas concedidas en relación a proyectos de I+D+i

Sentido de la resolución: Estimatoria parcial

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el interesado, al amparo de la <u>Ley 19/2013</u>, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y <u>buen gobierno</u>¹ (en adelante LTAIBG), con fecha 3 de febrero de 2021, solicitó al MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL la siguiente información:

Al amparo de lo dispuesto en el artículo 17 de la LTBG, interesa la información relativa a las ayudas concedidas en relación a los proyectos de I+D+i y demás en materia de telecomunicaciones, sociedad de la información, Agenda Digital y Transformación Digital, actualmente, de competencia de este Ministerio y sus Organismos adscritos, en el período comprendido entre 2008 y 2020, según lo siguiente:

- 1.- Ayudas concedidas por las Universidades públicas y demás Organismos Públicos de Investigación, con especificación, en lo posible, de:
- Base reguladora y resolución de convocatoria.

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 1 de 13

¹ https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887



- Línea e instrumento de financiación (subvención, préstamo, garantía...) e importe.
- En su caso, existencia de procedimientos de reintegro, concreción de la causa de incumplimiento e importe.
- 2.- Ayudas concedidas a Entidades privadas, con especificación, en lo posible, de los siguientes extremos:
- Base reguladora y resolución de convocatoria.
- Línea e instrumento de financiación (subvención, préstamo, garantía...) e importe.
- En su caso, existencia de reintegro, concreción de la causa de incumplimiento e importe.

Entiendo que existen razones que inclinan a la estimación de lo solicitado conforme a lo establecido en la LTBG:

- 1.- En primer término, por cuanto entiendo que, en relación a los Organismos Públicos, no concurren los supuestos contemplados en el artículo 14.1 de la LTBG, dado que no se están solicitando datos personales o confidenciales de índole alguna que pudieran afectar a terceros interesados, debiendo valorarse, por parte del órgano competente, la posibilidad de valorarse si la información solicitada en base a las Entidades privadas cabe ser suministrada, de conformidad con el Criterio Interpretativo CI/002/2015, de 24 de junio, establecido por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno.
- 2.- Porque se trata de una solicitud justificada, no abusiva ni repetitiva a la que el artículo 18 LTBG, tal como el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ha señalado (CI/003/2016, de 14 de julio):
- En primer término, porque se trata de una información que no es conocida de antemano por quien suscribe (al tratarse de tramitación propia de las competencia del Departamento).
- En segundo término, porque no ha sido solicitada anteriormente, ni se solapa con otras solicitudes formuladas a la Unidad de Información de la Transparencia de este Ministerio, en relación a cuestiones de idéntica o similar índole.
- En tercer término, porque siendo una información que requiere ser ordenada y tratada, son datos ciertos y de posible averiguación, no resulta especialmente compleja y voluminosa.
- 3.- Por cuanto a que, en línea con lo señalado por el CTBG, en su Criterio Interpretativo CI/007/2015, de 12 de noviembre, por cuanto a que no se trata de un supuesto de reelaboración de la misma:

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 2 de 13



- I.- La fuente de información obra en poder del Ministerio y sus Organismos Adscritos, como órganos concedentes, aun pudiendo existir varias unidades adscritas en cuyo poder obre la información solicitada.
- II.- Por cuanto dicha información puede ser suministrada con los medios técnicos de que dispone este Ministerio.
- III.- Por cuanto a que el tratamiento de la misma no permite incluirla en los supuestos de reelaboración que el artículo 18 de la LTBG establece.

Por todo lo anterior, SOLICITA

- 1.- Se resuelva y notifique expresamente dentro del plazo de un mes, establecido en los artículos 20 de la Ley 9/2013, de 9 de diciembre, y 21.2 y 88 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), accediendo a lo solicitado conforme a lo anteriormente expuesto.
- 2.- Subsidiariamente, en el supuesto de que la información solicitada fuese compleja o voluminosa, y se prevea que no va a poder resolverse en el plazo anteriormente referido, solicita me sea dictada y notificada la ampliación del plazo para resolver, de conformidad con lo previsto en el artículo 20.1, párrafo 2, de la LTBG.

No consta respuesta de la Administración.

2. Ante la falta de respuesta, con fecha de entrada el 16 de marzo de 2021, el interesado presentó, al amparo de lo dispuesto en el <u>artículo 24</u>² de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, con el siguiente contenido resumido:

En el presente caso, no se entiende la tardanza en la tramitación, una vez determinado el órgano competente: la Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial A salvo de que, al tratarse de información voluminosa y compleja, como ha señalado reiteradamente el Consejo de Transparencia, se acuda al mecanismo previsto en el artículo 20.1, párrafo 2, de la citada Ley, consistente en la ampliación de plazo, que habrá de ser acordada por Resolución expresa y notificada al interesado, mecanismo que, per se, ya resultaría extemporáneo.

Resulta claro, pues, que la Resolución debió haber sido dictada y notificada con anterioridad al 5 de marzo del presente año.

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 3 de 13

² https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24



Por todo ello, y en ejercicio del derecho reconocido por su condición de interesado en el expediente arriba referenciado, viene a interponer, al amparo de lo dispuesto en el artículo 24 de la LTBG, ante este Consejo, la presente reclamación.

SOLICITA

- 1.- Sea dictada y notificada resolución expresa en el plazo máximo previsto, establecido en el artículo 24 de la Ley 9/2013, de 9 de diciembre, accediendo a lo solicitado conforme a lo anteriormente expuesto.
- 2.- Se dé traslado de la misma y se inste a la Unidad de Transparencia y a la Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial, al objeto de tramitar mi solicitud de acceso a la información, conforme a lo anteriormente expuesto.
- 3. Con fecha 18 de marzo de 2021, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL, al objeto de que se pudieran hacer las alegaciones que se considerasen oportunas. El Ministerio remite resolución de fecha 19 de marzo de 2021, con el siguiente contenido:

"Una vez analizada la solicitud, esta Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial resuelve conceder el acceso a la información a que se refiere la solicitud.

El interesado solicita información relativa a las ayudas concedidas en relación con los proyectos de 'I+D+i y demás en materia de...'. Con el pronombre 'demás' no resulta posible acotar el ámbito de las ayudas por el tipo de proyectos, por lo que la información buscada se ciñe únicamente por las materias de telecomunicaciones, sociedad de la información, Agenda Digital y Transformación Digital. Asimismo, como indica el solicitante se ha acotado la búsqueda a la competencia del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital y sus Organismos adscritos, cuyo organigrama puede encontrarse en: https://www.mineco.gob.es/stfls/mineco/ministerio/ficheros/Organigrama web.pdf

En su primer punto pregunta el interesado por Ayudas concedidas por las Universidades públicas y demás Organismos Públicos de Investigación. No existen organismos de estas características en el ámbito del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, dependiendo respectivamente del Ministerio de Universidades y del Ministerio de Ciencia e Innovación.

En el segundo punto se pregunta por las ayudas concedidas a Entidades Privadas, y para responder a esta pregunta debe acudirse a la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), disponible en la url: https://www.pap.hacienda.gob.es/bdnstrans/qe/es/convocatorias

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 4 de 13



La BDNS recoge información de las subvenciones y ayudas públicas convocadas y concedidas por la Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas, las entidades que integran la Administración Local y los organismos y demás entidades de derecho público con personalidad jurídica propia vinculadas o dependientes de ellas. La Administración y custodia de la BDNS corresponde, de acuerdo con la Ley, a la Intervención General de la Administración del Estado.

En la BDNS pueden encontrarse las subvenciones y ayudas públicas concedidas por:

② Entidad Pública Empresarial Red.es

Instituto Nacional de Ciberseguridad de España, SA

2 Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial

2 Secretaría de Estado de Telecomunicaciones e Infraestructuras Digitales

En dicha base de datos, se obtienen detalles de cada subvención como las direcciones donde se publican las bases reguladoras y las concesiones, el tipo de línea e instrumento de financiación.

Respecto a las posibles existencias de reintegros, causas de incumplimientos e importes, es una información que no se recoge en una base de datos global, sino que se notifica únicamente a los interesados.

4. El 13 de abril de 2021, en aplicación del art. 82 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre³, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se concedió Audiencia al reclamante para que, a la vista del expediente, presentase las alegaciones que estimara pertinentes en defensa de su pretensión, las cuales tuvieron entrada el 19 de abril de 2021, con el siguiente contenido:

Habiendo recibido oficio de apertura de trámite de audiencia, quien suscribe se ratifica en las alegaciones formuladas en la presente reclamación, significando que la información relativa a posibles existencias de reintegros, causas de incumplimientos e importes ha de ser considerada accesible y, en consecuencia, poder ser suministrada por esa Secretaría de Estado, con la debida valoración de posible existencia de datos especialmente protegidos.

En el caso de personas jurídicas, siendo pública la concesión de ayudas, no distinta conclusión ha de sostenerse respecto del acceso a la información relativa a reintegros e incumplimientos.

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 5 de 13

³ https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20181206&tn=1#a82



En consecuencia, solicita sea estimada la presente reclamación, concediendo el acceso a la información en los términos ya expuestos en el escrito de interposición.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

- 1. De conformidad con lo dispuesto en el <u>artículo 24 de la LTAIBG</u>⁴, en conexión con el <u>artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno</u>⁵, el Presidente de este Consejo de Transparencia es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter potestativo y previo a su eventual impugnación en vía contencioso-administrativa, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
- 2. La LTAIBG, en su <u>artículo 12</u>⁶, reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiendo por tal, según dispone su artículo 13 "los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones".
 - De este modo, la Ley delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de "formato o soporte", a la vez que acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con la naturaleza "pública" de las informaciones: (a) que se encuentren "en poder" de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas "en el ejercicio de sus funciones".
- 3. Por otra parte, debe indicarse que el artículo 20.1 de la LTAIBG señala que La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante.

En el presente caso, según consta en los antecedentes, el órgano competente no respondió al solicitante en el plazo legalmente establecido, sin que se haya alegado causa o razón que lo

⁶ https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 6 de 13

⁴ https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24

https://www.boc.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8



justifique. A la vista de ello, es obligado recordar a la Administración que la observancia del plazo máximo de contestación es un elemento esencial del contenido del derecho constitucional de acceso a la información pública, tal y como el propio Legislador se encargó de subrayar en el preámbulo de la LTAIBG al indicar que "con el objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta".

4. En cuanto al fondo del asunto planteado, se solicita "información relativa a las ayudas concedidas en relación a los proyectos de I+D+i y demás en materia de telecomunicaciones, sociedad de la información, Agenda Digital y Transformación Digital, actualmente, de competencia de este Ministerio y sus Organismos adscritos, en el período comprendido entre 2008 y 2020", según el desglose que consta en los antecedentes de hecho.

La Administración deniega el acceso a la información por silencio administrativo y, en fase de reclamación, entrega determinada información que el reclamante considera que no satisface de manera suficiente su pretensión.

Así, en lo referente a las ayudas concedidas por las universidades públicas y demás Organismos Públicos de Investigación, responde el Ministerio que "No existen organismos de estas características en el ámbito del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, dependiendo respectivamente del Ministerio de Universidades y del Ministerio de Ciencia e Innovación".

De esta contestación se deduce claramente que el Ministerio requerido no dispone de información al respecto. Sin embargo, en casos como éste, resultan de aplicación las previsiones procedimentales contempladas en el artículo 19.1 de la LTAIBG, de acuerdo con el cual, "Si la solicitud se refiere a información que no obre en poder del sujeto al que se dirige, éste la remitirá al competente, si lo conociera, e informará de esta circunstancia al solicitante." De modo que corresponde al Ministerio remitir la solicitud de acceso recibida a los Ministerios de Universidades y de Ciencia e Innovación, respectivamente, en cumplimiento de lo dispuesto en el precitado artículo 19.1 de la LTAIBG.

En el segundo punto se pregunta por las ayudas concedidas a entidades privadas. Para responder a esta cuestión, el Ministerio remite al reclamante a la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), disponible en la Url: https://www.pap.hacienda.gob.es/bdnstrans/ge/es/convocatorias, donde pueden encontrarse las subvenciones y ayudas públicas concedidas por la Entidad Pública Empresarial Red.es, el Instituto Nacional de Ciberseguridad de España, S.A. , la Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial y la Secretaría de Estado de Telecomunicaciones e Infraestructuras Digitales. En esta base de datos se obtienen detalles de cada subvención,

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 7 de 13



como las direcciones donde se publican las bases reguladoras y las concesiones, el tipo de línea e instrumento de financiación. Sin embargo, no se recoge información respecto de las posibles existencias de reintegros, causas de incumplimientos e importes, como solicita el reclamante.

En este apartado, debemos recordar que los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de la LTAIBG deben hacer pública, como mínimo, la información relativa a las subvenciones y ayudas públicas concedidas con indicación de su importe, objetivo o finalidad y beneficiarios, a tenor de lo dispuesto en su artículo 8.1 a).

Asimismo, la remisión a la información ya publicada previamente es una posibilidad prevista en la LTAIBG. En concreto, su artículo 22.3 de la LTAIBG señala que *Si la información ya ha sido publicada, la resolución podrá limitarse a indicar al solicitante cómo puede acceder a ella.*

En este sentido, el Consejo de Transparencia ha elaborado, en función de las potestades del artículo 38.2.a) de la LTAIBG, el Criterio Interpretativo CI/009/2015, de fecha 12 de noviembre, relativo a información ya objeto de publicidad activa, que concluye lo siguiente:

"La publicidad activa es una obligación establecida en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, que afecta a la Administración y al resto de sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de la ley.

El hecho de que una información solicitada por cualquier persona se encuentre en publicidad activa, no exime de la obligación de dar una respuesta concreta en los plazos y condiciones que señale la ley.

En caso de que el sujeto que realiza la solicitud haya manifestado expresamente su voluntad de relacionarse de forma no electrónica con la Administración, la información se habrá de servir íntegramente por el medio escogido en la solicitud de información, sin remisión a ninguna plataforma o dirección genérica ni previa colgada en la red.

Si no ha optado por ningún sistema específico de relación con la Administración o ha optado por relacionarse por medios electrónicos, sería de aplicación el artículo 22.3 y se procedería a la indicación del lugar web donde la información se encuentra en publicidad activa.

En ningún caso será suficiente únicamente la remisión genérica al portal o a la sede o página web correspondiente. Es necesario de que se concrete la respuesta. Ésta podrá redireccionarle a la información de publicidad activa siempre que, tal información satisfaga totalmente la información solicitada pero deberá señalar expresamente el link que accede a la información y, dentro de este, los epígrafes, capítulos, datos e informaciones exactas que se refieran a lo solicitado, siendo requisito que la remisión sea precisa y concreta y lleve, de forma inequívoca,

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 8 de 13



rápida y directa a la información sin necesidad de requisitos previos, ni de sucesivas búsquedas.

Si por sus características —especialmente de complejidad o volumen-, la información fuera difícilmente suministrable en un soporte no electrónico, la Administración contactará con el solicitante para, bien mediante concreción de los datos, bien mediante comparecencia, bien por su aceptación de un sistema o soporte electrónico (CD, remisión a un correo, etc.) pudiera ver satisfecho su derecho."

Por tanto, respecto de este segundo apartado de la reclamación, podemos concluir que el reclamante puede y debe obtener la información de la Base de Datos Nacional de Subvenciones a la que ha sido remitida, en la que podrá obtener la mayor parte de la información que busca.

5. Finalmente, en relación con la información que solicita el reclamante y que no aparece en la Base de Datos Nacional de Subvenciones (existencia de reintegro, concreción de la causa de incumplimiento e importe) debemos decir que no es necesaria la publicación de oficio de los dos primeros contenidos, pero sí de los importes, como ya hemos indicado anteriormente. Por tanto, procede estimar este apartado concreto de la reclamación únicamente en la parte de los importes de las ayudas concedidas a entidades privadas, en el período comprendido entre 2008 y 2020.

Por el contrario, debe desestimarse el acceso a la "existencia de reintegro y concreción de la causa de incumplimiento", dado que podríamos estar ante una causa de inadmisión de las contempladas en el artículo 18.1 c) de la LTAIBG, que hace referencia a la reelaboración de la información.

Dicho precepto debe analizarse en los términos del criterio interpretativo nº 7 de 2015, aprobado por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en ejercicio de las competencias legalmente atribuidas por el art. 38.2 a) de la LTAIBG y que se pronuncia en los siguientes términos: "En cuanto al concepto de reelaboración, debe entenderse desde el punto de vista literal que reelaborar es, según define la Real Academia de la Lengua: "volver a elaborar algo". Es esta circunstancia la que es exigible para entender que estamos ante un supuesto de reelaboración.

Si por reelaboración se aceptara la mera agregación, o suma de datos, o el mínimo tratamiento de los mismos, el derecho de acceso a la información se convertirá en derecho al dato o a la documentación, que no es lo que sanciona el artículo 12 al definir el derecho como "derecho a la información".

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 9 de 13



Dicho lo anterior, el concepto de reelaboración como causa de inadmisión ha sido interpretado por este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en diversas resoluciones de tal manera que puede entenderse aplicable cuando la información que se solicita, perteneciendo al ámbito funcional de actuación del organismo o entidad que recibe la solicitud, deba: a) Elaborarse expresamente para dar una respuesta, haciendo uso de diversas fuentes de información, o b) Cuando dicho organismo o entidad carezca de los medios técnicos que sean necesarios para extraer y explotar la información concreta que se solicita, resultando imposible proporcionar la información solicitada."

Por su parte, los Tribunales de Justicia también han tenido ocasión de analizar dicha causa de inadmisión. En este sentido, la Sentencia nº 60/2016, dictada por el Juzgado Central de lo contencioso-Administrativo nº 6 de Madrid el 25 de abril de 2016: "El artículo 13 de la citada Ley, que reconoce el derecho de los ciudadanos al acceso a la información, pero a la información que existe y que está ya disponible, lo que es distinto, de reconocer el derecho a que la Administración produzca, aunque sea con medios propios, información que antes no tenía".

Igualmente, la Sentencia de la Sección séptima de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional de 24 de enero de 2017 dictada en el recurso de apelación nº 63/2016 "El derecho a la información no puede ser confundido con el derecho a la confección de un informe por un órgano público a instancias de un particular. Es por ello por lo que el mencionado art. 18.1 c permite la inadmisión de una solicitud cuando la información que se solicita requiere una elaboración y tarea de confección por no ser fácilmente asequible acceder a ella, pero sin que ello signifique deba ser objeto de una interpretación amplia".

Por su parte, la Sentencia nº 5/2020, de 8 de enero, dictada por el Juzgado Central de lo Contencioso-Administrativo n. º 12 en el Procedimiento Ordinario núm. 15/2019, confirmada por la sentencia de la Audiencia Nacional de 16 de octubre de 2020, dictada en el recurso de apelación 25/2020, señala que "La LTAIBG no suministra una noción de reelaboración. En su contestación a la demanda la representación procesal del CTBG sostiene que la reelaboración supone "la obtención de un producto nuevo o la elaboración de un informe sobre la información solicitada". Para aproximarse a la determinación de la noción de reelaboración hay que tener en cuenta que la LTAIBG reconoce el derecho a acceder a la información pública, entendiendo que la misma comprende contenidos o documentos en cualquier formato o soporte, pero siempre "que obren en poder" de las personas públicas y privadas sujetas a la misma y "que hayan sido elaborados o adquiridos [por ellas] en el ejercicio de sus funciones". De esta noción se deduce que el derecho se ciñe a los documentos y contenidos en el estado en que se encuentren en poder del órgano o persona sujeto a la LTAIBG.

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 10 de 13



No obstante, de la misma Ley se deduce que algunas operaciones a efectuar sobre los documentos y contenidos no se consideran reelaboración de la información a efectos de la aplicación del art. 18.1 c). No cabe, por ejemplo, considerar como reelaboración la omisión de informaciones afectadas por los límites del art. 14 a fin de conceder un acceso a parte de la información solicitada, operación contemplada en el art. 15. Tampoco se podrá considerar reelaboración el tratamiento de la información voluminosa o compleja que pueda dar lugar a la ampliación del plazo para facilitar el acceso prevista en el art. 20.1.

Por el contrario, si el estado en el que se encuentra la información impide que el órgano o ente en cuyo poder se encuentra facilite sin más el acceso de terceros se estará ante un supuesto de necesidad de reelaboración. No cabe descartar, pues, de antemano que, en efecto, la ordenación, sistematización y depuración de la información de la que dispone la Universidad demandante pueda ser considerada una reelaboración necesaria para facilitar el acceso a la misma. Pero la necesidad de esa reelaboración ha de ser apreciada teniendo en cuenta que la carga de justificarla pesa sobre el órgano o ente que la alega, como se deduce de la exigencia de motivación que impone el art. 18.1 de la LTAIBG. Y la Universidad no la ha justificado en absoluto, ni en sus alegaciones ante el CTBG ni en esta sede. La Universidad, en efecto, acepta que la información a la que se pretendía acceder está en su poder. Para justificar la necesidad de reelaboración se ha limitado a dar algunas cifras sobre el número de centros y de alumnos de sus másteres oficiales, pero sin explicar mínimamente cómo tiene organizada la información de que dispone, qué pasos debería dar para transformarla en información accesible y de qué recursos dispone para ello, explicación indispensable para verificar la realidad de esa necesidad de reelaboración. No habiendo levantado la demandante la carga que pesaba sobre ella no puede tampoco aceptarse esta última alegación suya."

Finalmente, la Sentencia del Tribunal Supremo, Sala Tercera de lo Contencioso-administrativo, de 3 de marzo de 2020, manifiesta en su fundamento quinto, que "la acción previa de reelaboración, en la medida que se anuda a su concurrencia tan severa consecuencia como es la inadmisión a trámite de la correspondiente solicitud, precisa que los datos y documentos tengan un carácter complejo, que puede deberse a varias causas, como pueda ser que la documentación no se encuentre en su totalidad en el propio órgano al que se solicita.

De modo que en el caso examinado, por muy restrictiva que sea la interpretación de la causa de inadmisión, como corresponde a este tipo de causas que impiden el acceso, se encuentra justificada por la concurrencia de la acción previa de reelaboración, pues se trata de volver a elaborar a partir de una información pública dispersa y diseminada, mediante una labor consistente en recabar, primero; ordenar y separar, después, lo que es información clasificada o no; sistematizar, y luego, en fin, divulgar tal información. Además, incluso la información del

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 11 de 13



Ministerio de Defensa, teniendo en cuenta que la solicitud alcanza hasta el año 1976, se encuentra en diferentes soportes, tanto físicos como informáticos que precisan también de una previa reelaboración".

Atendiendo a lo anterior, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno entiende que al no ser de publicación obligatoria, no figurar en la Base de Datos Nacional y ser una información que se notifica únicamente a los interesados, entregar información sobre la existencia de reintegro y la concreción de la causa de incumplimiento de las ayudas concedidas a entidades privadas en el período comprendido entre 2008 y 2020, supone realizar una tarea de búsqueda individualizada de información en expedientes concretos del Ministerio durante un periodo de tiempo muy dilatado, mediante la realización de tareas de búsqueda, filtrado, ordenación y clasificación, que son propias de la reelaboración a que alude el articulo 18.1 c) de la LTAIBG, ya que suponen la obtención de un producto nuevo o la elaboración de un informe sobre la información solicitada.

Por ello, la reclamación debe ser desestimada en este apartado concreto.

En conclusión, la reclamación presentada debe ser estimada en parte.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede

PRIMERO: ESTIMAR parcialmente la reclamación presentada por frente al MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL.

SEGUNDO: INSTAR al MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL a que, en el plazo máximo de 10 días hábiles, remita al reclamante la siguiente información:

• Importe de las ayudas concedidas a entidades privadas, en el período comprendido entre 2008 y 2020.

TERCERO: INSTAR al MINISTERIO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y TRANSFORMACIÓN DIGITAL a que, en el mismo plazo máximo, remita a este Consejo de Transparencia copia de la información enviada al reclamante.

Consejo de Transparencia y Buen Gobierno AAI Subdirección General de Reclamaciones www.consejodetransparencia.es

Página 12 de 13



De acuerdo con el <u>artículo 23, número 1</u>⁷, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el <u>artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre</u>⁸, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el <u>artículo 9.1 c) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa</u>9.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

⁷ https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23

https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112

⁹ https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9