Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa por parte del

Ayuntamiento de Oviedo (Asturias)

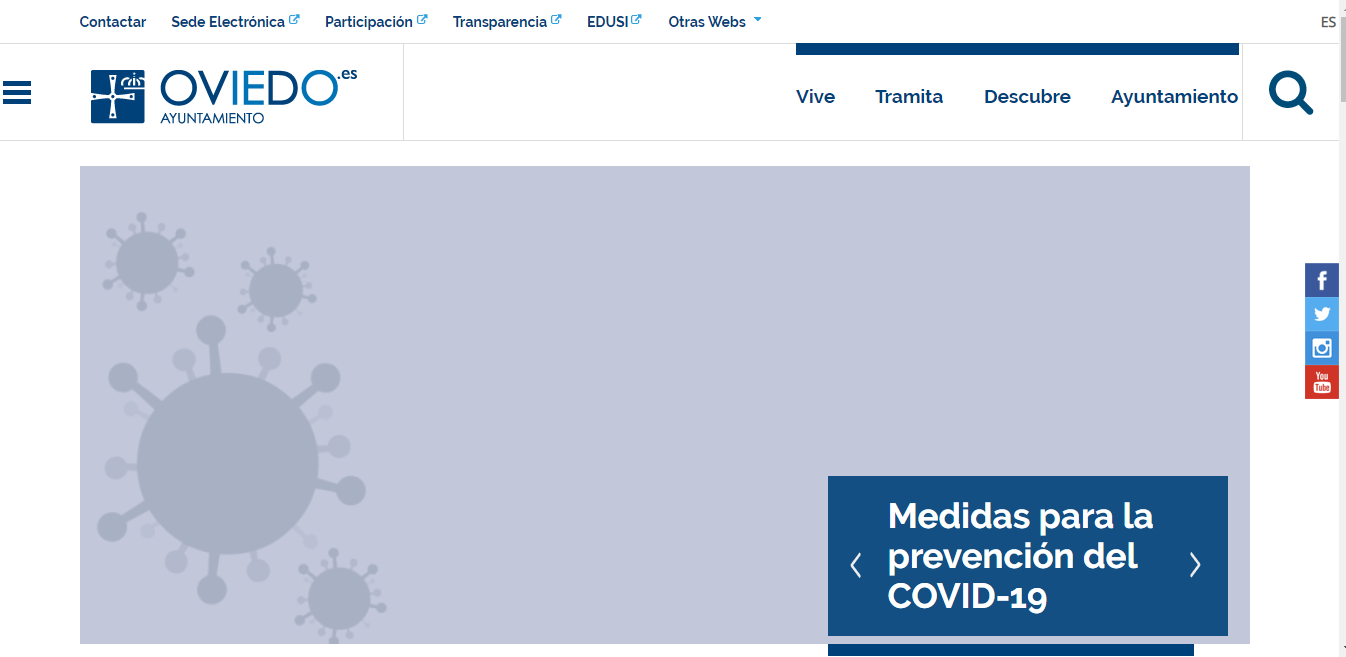
## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

1. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

## Localización

La web del Ayuntamiento de Oviedo <https://www.oviedo.es/> cuenta con un acceso especifico “Transparencia” ubicado en la barra superior de su página home,

Este acceso sitúa al visitante en la página web municipal dedicada al Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Oviedo: <https://transparencia.oviedo.es/>



Este Portal cuenta con cuatro accesos ubicados en la parte superior del Portal: “Organización y Servicios”, “Normativa e Informes”, “Información económica” y “Urbanismo y medio ambiente”. En la parte media de la página se localizan cuatro accesos adicionales con denominaciones similares: “El Ayuntamiento. Organización interna, competencias y servicios”, “Normativa, planificación, memorias e informes”, “Presupuestos, contratos, subvenciones e información económica” e “Información medioambiental y urbanística”.



Otros apartados de interés desde la perspectiva de transparencia son otros cuatro bloques de información del Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Oviedo - “Presupuesto del ejercicio corriente”, “Contratos”, “Subvenciones”, “Indicadores Financieros y Presupuestarios” -; así como el apartado “Últimas publicaciones” que proporciona una relación de las informaciones que se incorporan al Portal con indicación de la fecha de publicación y que en consecuencia informa de las actualizaciones de las informaciones proporcionadas en el Portal..

## Estructuración

La información contenida en el “Portal de Transparencia” está organizada de manera similar a la estructura deducible de las obligaciones de publicidad activa establecidas en la Ordenanza municipal de Transparencia, Acceso a la Información y Reutilización aprobada el 1 de diciembre de 2015 y publicada en el BOPA de 11 de marzo de 2016, aunque no se corresponda con los bloques de información definidos por la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante LTAIBG), ni tampoco siga las pautas de las áreas y materias sujetas a transparencia de la Ley 8/2018, de 14 de septiembre, de Transparencia, Buen Gobierno y Grupos de Interés, que sigue básicamente la estructura de la LTAIBG ampliando las informaciones vinculadas a cada bloque de obligaciones.

Como se ha señalado el Portal contiene ocho accesos, cuatro situados en la parte superior de la web y otros cuatro en la parte media. Estos ocho accesos aunque tienen denominaciones ligeramente distintas contienen los mismos enlaces. La única diferencia es que los enlaces de los accesos situados en la parte media del Portal incluyen una breve explicación de los contenidos a los que redirigen.

No obstante la información está organizada, y la denominación de los accesos en los que se localiza facilita la búsqueda de contenidos tanto si utiliza como referencia la Ordenanza municipal como las leyes estatal y autonómica.



1. **Cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa**

## Obligaciones de información aplicables (LTAIBG)

Al tratarse de una Entidad local, el Ayuntamiento de Oviedo es una Administración Pública a la que se refiere el apartado 2 del artículo 2 (en relación con la letra a) de su apartado 1) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, y le resulta de aplicación la totalidad de las obligaciones de publicidad activa establecidas en sus artículos 6, 6 bis y 8, así como las del artículo 7, con excepción de la letra b) (anteproyectos de ley y proyectos de decretos legislativos) y lo relativo a la memoria del análisis de impacto normativo de la letra d). Además, se encuentra sujeta a las obligaciones de publicidad activa que se puedan derivar de la normativa autonómica (Ley 8/2018) y en su caso, de la Ordenanza que hubiera podido aprobar sobre transparencia. A este respecto, y como ya se ha expuesto, el Ayuntamiento de Oviedo cuenta con una Ordenanza municipal de transparencia, acceso a la información y reutilización.

No obstante lo anterior, la presente evaluación se centra en el análisis del grado de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa de la legislación básica (Ley 19/2013, de 9 de diciembre) por parte del Ayuntamiento de Oviedo.



* 1. Información Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de tratamiento

### Contenidos

La información relativa a este grupo de obligaciones se encuentra recogida principalmente en los siguientes accesos del Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Oviedo: “Organización y servicios”, “El Ayuntamiento. Organización interna, competencias y servicios”, “Normativa, planificación, memorias e informes” y “Normativas e informes”. Ambos accesos contienen los mismos enlaces a la información.

* En cuanto a la normativa aplicable a la organización, la información se localiza en el enlace “Ordenanzas, Reglamentos y Bandos”. El enlace abre una página con seis links. De ellos dan acceso a información relativa a esta obligación tres. El link “Reglamentos” redirige a diversas normas de este rango que regulan el funcionamiento del Ayuntamiento, entre ellos el Reglamento Orgánico de Gobierno y Administración del Ayuntamiento de Oviedo, a diversos reglamentos reguladores de Consejos y Comisiones así como de diferentes unidades, centros o servicios.

A través de este mismo link también es posible acceder a las normas reguladoras del control interno del Ayuntamiento.

* La información sobre las funciones asignadas se localiza en los siguientes accesos y enlaces:
  + En el acceso “organización y servicios” se localizan un total de trece enlaces que proporcionan acceso a información sobre las diferentes estructuras que conforman la organización municipal. Cada uno de estos enlaces proporciona entre otra información, las funciones que dichas estructuras tienen asignadas.
  + Esta misma información se localiza en el acceso “El Ayuntamiento. Organización interna, competencias y servicios” que contiene los mismos enlaces señalados anteriormente.
* La información sobre el Registro de Actividades de Tratamiento, es localizable mediante un enlace con la misma denominación.

La información que se publica recoge todos los contenidos que establece el Reglamento Europeo de Protección de Datos.

* A través de los accesos “Organización y servicios” y “El Ayuntamiento. Organización interna, competencias y servicios” es posible conocer la organización municipal. Cada uno de estos accesos, contiene los mismos enlaces a las estructuras que configuran la organización: Junta de Gobierno, Pleno, Comisiones, Junta de Portavoces, Distritos o Consejos Sectoriales.
* Estos mismos accesos, contienen un enlace “Organigrama del Ayuntamiento de Oviedo”, que da acceso a cinco organigramas del Ayuntamiento correspondientes a otros tantos niveles de desagregación de la organización municipal, comenzando por el nivel 1 correspondiente a las Áreas de Gobierno y Delegaciones y finalizando en el nivel 5 en el que están representados los negociados.
* El enlace “Ayuntamiento Pleno” localizable en los accesos mencionados, proporciona la información de identificación y del perfil y trayectoria profesional del Alcalde y Concejales. También se identifica a las personas o entidades que integran los Consejos Municipales. municipal.
* Finalmente, el enlace “Códigos, Planes y Programas” ubicado tanto en el acceso “Normativa, planificación, memorias e informes” como en el acceso “Normativa e informes” abre una página en la que se localizan cuatro links “Ayuntamiento”, “Atención a las Personas e Igualdad”, “Educación, Deportes y Salud” y “Seguridad Ciudadana”. Estos links dan paso a otras tantas páginas en las que se localizan diversos enlaces a planes municipales correspondientes a cada una de estas áreas. Los planes en general contienen los indicadores para el seguimiento del cumplimiento de los objetivos previstos e información sobre los recursos previstos para la consecución de estos objetivos. No se ha localizado información relativa al seguimiento y evaluación de los planes y programas.

**Análisis de la información**



* Los **contenidos** incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones, **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en los artículos 6 y 6 bis de la LTAIBG aplicables al Ayuntamiento de Oviedo.

No se informa sobre la normativa general de aplicación a las Entidades Locales (por ejemplo, con un enlace al “Código de Régimen Local” del BOE).

Tampoco se informa del grado de cumplimiento y resultados de los Planes y programas municipales.

* Por lo que respecta a la **calidad** de la información, la mayor parte se publica en ficheros pdf, no así la información sobre perfil y trayectoria profesional del Alcalde y Concejales y sobre las funciones de las diferentes estructuras municipales que se publica directamente en la página web y por tanto, no se trata de información reutilizable.
  1. Información de Relevancia Jurídica

### Contenidos

La información relativa a este grupo de obligaciones se encuentra recogida en los accesos “Normativa e informes” y “Normativa, planificación, memorias e informes”. Ambos accesos contiene los mismos enlaces que redirigen a la misma información.

* La información sobre Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas planteadas por los particulares u otros órganos, se localiza a través del enlace “Instrucciones y Resoluciones”. Este enlace da paso a una página que contiene dos links “Instrucciones” y “Resoluciones” que abren nuevas páginas en las que se localizan estas normas. Todas ellas se publican en formato pdf y están ordenadas cronológicamente.

No se ha localizado información relativa a las consultas planteadas por los particulares u otros órganos en la medida en que supongan una interpretación del Derecho o tengan efectos jurídicos.

* El enlace “Documentos en trámite de información pública” da paso a una página en la que se localiza un proyecto normativo sometido a información pública. El link que se proporciona en la web no redirige al texto de la norma a la que afecta la consulta, la modificación del Reglamento General de Subvenciones, sino que vuelve a cargar la página en la que se encuentra. Por otra parte la información sobre la consulta se publica directamente en la página.

**Análisis de la información**



* Los **contenidos** incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones, **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en el artículo 7 de la LTAIBG aplicables al Ayuntamiento de Oviedo.

No se publican los proyectos de las disposiciones de rango reglamentario cuya iniciativa le corresponde.



No se publican las memorias e informes que deben acompañar a estos proyectos.

## Información Económica, Presupuestaria y Estadística

La información correspondiente a este bloque de obligaciones se encuentra recogida principalmente en los accesos “información económica” y “Presupuestos, contratos, subvenciones e información económica”, como se ha venido señalando ambos accesos contienen los mismos enlaces que redirigen a la misma información. Esta misma circunstancia se da en los accesos “Normativa e informes” y “Normativa, planificación, memorias e informes” a través de los que se accede a parte de la información vinculada a este grupo de obligaciones.

Conviene adelantar que no ha sido posible tener en cuenta parte de la información de este grupo que se ofrece en el Portal de Transparencia y en la página web al encontrarse desactualizada. En concreto, no ha sido posible tener en cuenta la siguiente información:

Las modificaciones de contratos, la última información publicada corresponde al año 2016.

El Plan Económico Financiero del Ayuntamiento que corresponde al periodo 2017-2018. Tampoco se ha tenido en cuenta otra información relativa al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y financiera, como por ejemplo, el estado y evolución de la deuda ya que la última información publicada corresponde a 2017.

Las retribuciones percibidas anualmente por el Alcalde y Concejales que corresponden a los años 2015 a 2017 y la relativa a los órganos directivos del Ayuntamiento que no tienen ninguna referencia temporal.

La información relativa a diferentes encuestas de satisfacción con el transporte urbano y con los servicios municipales en general, ya que los últimos resultados publicados corresponden al año 2017.

Expuesto lo anterior, la información relativa a este grupo de obligaciones se localiza en los siguientes enlaces:

* La información sobre el grupo de obligaciones relativas a contratos se localiza en los siguientes enlaces:

El enlace “Contratos” da paso a una página en la que se localizan tres links “Ayuntamiento de Oviedo Perfil del Contratante”, “Fundación Municipal de Cultura Perfil del Contratante” y “Sociedad Ovetense de Festejos (Histórico)”.

El primer enlace redirige a la Sede Electrónica del Ayuntamiento. Esta sede contiene un enlace a la Plataforma de Contratación del Sector Público, que redirige al perfil del contratante del Ayuntamiento en esta plataforma.

En la misma sede electrónica se localiza el enlace “Contratos menores”. Este enlace abre una página que contiene dos links. Uno de ellos redirige a la información sobre contratos menores correspondientes al periodo 2012-2018 y el segundo a la misma información desde marzo de 2018. Este último link abre una página en la que se encuentra una relación de los contratos menores ordenados cronológicamente, publicada en la página. Esta información también se puede descargar en diversos formatos todos ellos reutilizables. La información publicada no incluye el importe de licitación ni el número de licitadores.

* La información sobre convenios se localiza en el Portal de Transparencia mediante el enlace “Convenios y Encomiendas de Gestión”. Este enlace abre una página en la que se localizan diversos links a los convenios celebrados por el Ayuntamiento y la Fundación Municipal de Cultura para los años 2016 a 2019. La información se ofrece en formato pdf y no incluye datos sobre la duración de los convenios ni sobre posibles modificaciones.



* En cuanto a la información relativa a subvenciones, el enlace de la misma denominación redirige a una página en la que es posible acceder a dos formas de presentación de la información. Hasta el año 2018 se proporcionan enlaces a unas fichas resumen de las subvenciones concedidas en cada uno de los cuatro trimestres de año, información gráfica sobre la distribución de las subvenciones según objeto y a un fichero Excel que contiene la totalidad de las subvenciones concedidas en el año.

Un segundo enlace, redirige a la Base de Datos Nacional de Subvenciones, posicionando en la información sobre las últimas convocatorias correspondientes al Ayuntamiento de Oviedo, lo que facilita la localización de la información del Ayuntamiento dentro de esta Base de Datos, pero que en cualquier caso, obliga a las personas interesadas en esta información a efectuar búsquedas. Aunque la información puede descargarse en diversos formatos reutilizables tienen limitaciones, ya que no permite descargar más de 10.000 registros.

* A la información presupuestaria se accede a través de los siguientes enlaces.

El enlace “Presupuestos del Ejercicio corriente”, abre una página que por una parte, contiene cuatro enlaces a información gráfica sobre los presupuestos de ingresos y gastos tanto del Ayuntamiento como de la Fundación Municipal de Cultura y por otra, enlaces a los presupuestos del año 2020. Cada uno de estos enlaces da paso a una página en la que se localizan ficheros pdf a diferente información: presupuesto consolidado, estado de gastos según clasificación orgánica, económica y por programas, anexo de inversiones, etc. También a través del enlace “Histórico de presupuestos” se ofrece información para los presupuestos del periodo 2015-2019.

El enlace “Modificaciones presupuestarias” ofrece información actualizada y para los años 2018 y 2019, sobre los remanentes de crédito incorporadas y sobre generaciones, transferencias y suplementos de crédito y créditos extraordinarios.



La información sobre ejecución presupuestaria, es localizable mediante el enlace “Estados trimestrales de ejecución presupuestaria”. La última información publicada corresponde al tercer trimestre de 2019. Este enlace abre una página que contiene dos links a la información de ejecución presupuestaria del Ayuntamiento y de la Fundación Municipal de Cultura. Cada uno de estos links abre una nueva página que contiene diversos ficheros en formato pdf con datos sobre la ejecución de los presupuestos de ingresos y gastos y otra información relacionada.

El enlace “Cuenta General y liquidación”, da paso a una página que contiene enlaces para los ejercicios 2011 a 2019. “Pinchando” en los enlaces se abre una nueva página que contiene el informe anual sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y financiera, así como la liquidación del presupuesto correspondiente a cada ejercicio.

* El enlace “Rendición de cuentas”, da paso a una página en la que se indica que el Ayuntamiento publica sus cuentas en la Plataforma del Tribunal de Cuentas, proporcionando un enlace a dicha plataforma. Este enlace posiciona en la página inicial del Portal rendiciondecuentas.es, en el que es preciso realizar una búsqueda para localizar la información correspondiente al Ayuntamiento de Oviedo. Una vez efectuada la búsqueda se accede a la información que se ofrece directamente sobre la página.



* Por lo que respecta a los informes de auditoría y de fiscalización efectuados por órganos de control externo, el enlace con la misma denominación redirige a una página en la que se ofrecen links a numerosos enlaces a informes de la Sindicatura de Cuentas de Asturias – para los años 2005 a 2016- y del Tribunal de Cuentas – para los años 2006 a 2015-.

Sin embargo en la web de la Sindicatura de Cuentas se han encontrado otros informes posteriores aprobados por la Sindicatura en los años 2019 y 2020 no publicados en el Portal de Transparencia, por ejemplo y entre otros, el Informe Definitivo sobre la fiscalización de acuerdos y resoluciones contrarios a reparos formulados por los interventores locales, el Informe Definitivo sobre la fiscalización de las actuaciones en materia medioambiental llevadas a cabo por los ayuntamientos, ejercicios 2017-2018 o el Informe Definitivo sobre la fiscalización del sector público local del Principado de Asturias, ejercicio 2017, todos ellos aprobados por la Sindicatura en 2019.

* En el enlace “Empleados Públicos” se indica que no se perciben indemnizaciones con motivo del cese por parte de los miembros de la Corporación Municipal y que no existen en el Ayuntamiento contratos de alta dirección u otros que por su naturaleza den lugar a una indemnización.

También se indica que no existen resoluciones de autorización de compatibilidad para el ejercicio de actividades públicas o privadas por parte de los empleados municipales.

Por otra parte las declaraciones de actividades y bienes de la Corporación se localizan en el enlace “Ayuntamiento Pleno” aunque también es accesible esta información en los enlaces “Alcalde” y “Junta de Gobierno Local”. La información se publica en formato pdf y corresponde al año 2019.

* La información estadística sobre el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos se localiza en los siguientes enlaces.

El enlace “Certificaciones de calidad” abre una página en la que se accede a certificaciones, conforme a distintos estándares obtenidos por diversos centros y servicios municipales.

El enlace “Memorias” abre una página en la que para los años 2012 a 2018, se localizan informes organizados por área de actividad municipal y dentro de éstas por servicios y unidades municipales. Dichos informes proporcionan información sobre las actividades desplegadas y el rendimiento de dichos servicios y unidades.

* Finalmente, el enlace “Inventario municipal de bienes y derechos” abre una página en la que se localizan enlaces a los inventarios para los años 2012 a 2019. El link a cada uno de estos años abre una página en la que se ubican enlaces a ficheros para los diversos bienes – inmuebles, vías públicas, muebles, etc. - y derechos que integran el patrimonio municipal.

También a través del enlace “Inventario de vehículos municipales” se accede a esta información que se publica sobre la web pero que también es descargable en formato Excel. La información no está datada así que no es posible conocer a que año se refiere.

**Análisis de la información.**



* Los **contenidos** incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones, **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en el artículo 8 de la LTAIBG aplicables al Ayuntamiento de Oviedo.

En materia de contratos, no se ofrece información estadística sobre el porcentaje en volumen presupuestario de contratos adjudicados a través de cada uno de los procedimientos previstos. <tampoco se ofrece información sobre las modificaciones y desistimientos o renuncias a contratos formalizados.

No se informa sobre las Encomiendas y Encargos a medios propios.

No se incorpora información actualizada sobre las retribuciones percibidas anualmente por los altos cargos y máximos responsables.

No se incorpora información de las resoluciones que autoricen el ejercicio de actividad privada con motivo del cese de los altos cargos del Ayuntamiento.

En la información relativa a contratos menores no se incluye el importe de licitación y el número de licitadores.

En la información relativa a convenios no se incluye el plazo de duración de éstos ni se informa sobre posibles modificaciones.

Finalmente, deberían incorporarse enlaces a los informes de fiscalización más recientes publicados por la Sindicatura de Cuentas.

* Por lo que respecta a la **calidad** de la información, parte de la información se publica en ficheros pdf difícilmente copiables y en ocasiones casi ilegibles o directamente en la web, y por lo tanto, no se trata de información reutilizable.

Otro problema es la dificultad para acceder a información publicada en fuentes centralizadas que en general, obligan a efectuar búsquedas para localizar la información.

Finalmente, la denominación del enlace a la información sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y financiera no facilita su localización.



1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO)**

El índice de cumplimiento de la información obligatoria por parte del Ayuntamiento de Oviedo puede considerarse medio- elevado, un 68,11 %.

El mayor índice de cumplimiento se da en la información patrimonial que alcanza el 100%. En segunda posición se sitúa la información institucional, organizativa y de planificación con un 85%, la información económica, presupuestaria y estadística alcanza un 62,5 % de cumplimiento y en última posición se sitúa la información de relevancia jurídica con un 45,7 % de cumplimiento.

La falta de publicación de informaciones obligatorias correspondientes a la información de relevancia jurídica y económica, presupuestaria y estadística, explica fundamentalmente la puntuación alcanzada y en un segundo plano, el recurso a fuentes de datos centralizadas que dificultan la localización y accesibilidad a la información.



|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro | 85,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 60,0 | 90,0 | 85,0 |
| De relevancia jurídica | 45,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 25,0 | 50,0 | 45,7 |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 89,4 | 50,0 | 65,0 | 43,5 | 65,0 | 60,0 | 65,0 | 62,6 |
| Información patrimonial | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria | ***83,4*** | ***62,9*** | ***71,4*** | ***59,1*** | ***71,4*** | ***57,1*** | ***71,4*** | ***68,1*** |

1. **Transparencia Complementaria y Buenas Prácticas**

**Contenidos**

Además de las informaciones vinculadas a obligaciones de publicidad activa, el Ayuntamiento de Oviedo publica en su web otras informaciones que pueden ser relevantes desde el punto de vista de la Transparencia, si bien ya conviene advertir que no se puede tratar como transparencia voluntaria, en la medida que el Ayuntamiento de Oviedo cuenta con una Ordenanza en esta materia (Ordenanza municipal de Transparencia, Acceso a la Información y Reutilización aprobada el 1 de diciembre de 2015) mucho más exigente en cuanto a obligaciones de publicidad activa que la ley básica estatal. También la normativa autonómica (Ley 8/2018, de 14 de septiembre, de Transparencia, Buen Gobierno y Grupos de Interés del Principado de Asturias), ha incrementado considerablemente las obligaciones de publicidad activa de los sujetos incluidos en su ámbito de aplicación.

Así, y aun cuando se trate de información de obligada publicación, merece destacarse la siguiente información que se proporciona en el Portal de Transparencia del Ayuntamiento de Oviedo:

* Las cuentas anuales de los Grupos Políticos municipales.
* La identificación de las personas que ocupan puestos eventuales como coordinadores de los Grupos Políticos municipales y como asesores de Alcaldía, del equipo de gobierno y de los grupos municipales, así como el movimiento de ceses y nombramientos de este personal.
* La publicación del perfil y trayectoria profesional del personal eventual así como sus declaraciones de actividades y bienes.



* Las Actas de los Plenos municipales
* Los gastos de viajes del Alcalde y demás cargos electos.
* Los principales informes de asesoría jurídica y de intervención.
* La información sobre el periodo medio de pago a proveedores y los informes sobre cumplimiento de plazos establecidos por la Ley 15/2010 de medidas contra la morosidad
* Información sobre el coste efectivo de los servicios.
* El estado y evolución de la Deuda.
* Diversos indicadores económicos como por ejemplo, la autonomía fiscal, el gasto y la inversión por habitante o la capacidad de financiación en términos de estabilidad presupuestaria.
* Las cuentas abiertas en entidades financieras, incluyendo los saldos inicial y final y el movimiento de ingresos y pagos.

Conviene adelantar que no ha sido posible tener en cuenta parte de la información de transparencia complementaria que se ofrece en el Portal de Transparencia y en la página web al encontrarse desactualizada. En concreto, no ha sido posible tener en cuenta la siguiente información:

Las cuentas anuales de los Grupos Políticos municipales (año 2017).

Los gastos en viajes del Alcalde y Cargos electos (2018)

Los informes de asesoramiento jurídico (último publicado: 2018) y de Intervención (último publicado: 2014)



La Información sobre el coste efectivo de los servicios (2017)

El estado de la deuda (2017)

Los indicadores económicos. La información más reciente corresponde a 2017.

**Análisis de la información**

Toda la información adicional publicada por el Ayuntamiento de Oviedo puede considerarse relevante desde el punto de vista de la transparencia. Se trata de información que acredita el esfuerzo de la Corporación local por hacer más transparente su gestión, no obstante deba señalarse que, en su mayor parte, deriva de las obligaciones establecidas por la Ley 8/2018, de 14 de septiembre, de Transparencia, Buen Gobierno y Grupos de Interés del Principado y su propia Ordenanza de transparencia.

Por otra parte, y de acuerdo con el artículo 70 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de Régimen Local (LBRL), las sesiones del Pleno de las corporaciones locales son públicas y los acuerdos adoptados deben ser objeto de publicidad, además de que todos los ciudadanos tienen derecho a obtener copias y certificaciones acreditativas de los acuerdos de las corporaciones locales y sus antecedentes. Esta misma Ley, en su artículo 70 bis, establece que “*Los ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de los vecinos en los asuntos de la vida pública local”*.

Por último es importante destacar como **Buenas Prácticas** las siguientes:

La elaboración y aprobación de una Ordenanza de Transparencia.

La inclusión dentro del Portal de Transparencia de un bloque dedicado a la última información publicada en el Portal de Transparencia.

1. **Conclusiones y Recomendaciones**

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte del Ayuntamiento de Oviedo, en función de la información disponible en su página web relacionada con estas obligaciones, puede considerarse elevado.

Para procurar avances en el grado de cumplimiento de la LTAIBG por parte del Ayuntamiento de Oviedo, este CTBG **recomienda:**

**Estructuración**

La información está estructurada de acuerdo con su Ordenanza en materia de transparencia y resulta fácil su localización en el “Portal de Transparencia” del Ayuntamiento de Oviedo, lo que facilita la búsqueda de información a los ciudadanos cuando optan por utilizar como referencia para buscar la información de su interés el patrón definido por esta Ordenanza, permitiendo además, identificar en algunos casos, las obligaciones respecto de las que no se publica información por no haber actividad en ese ámbito haciendo constar esta circunstancia.

No obstante, se sugiere la revisión de la necesidad de los ocho accesos situados en la parte superior y media del Portal, ya que contienen los mismos enlaces a la misma información.



**Incorporación de información.**

**Información Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de actividades de tratamiento.**

* Debería completarse la normativa con la referencia a la que resulta de general aplicación a las Entidades Locales (por ejemplo, con un enlace al “Código de Régimen Local” del Boletín Oficial del Estado).
* Debe informarse sobre el grado de cumplimiento y resultados de los planes y programas.



**Información de relevancia Jurídica**

* Deberían publicarse los proyectos de las disposiciones de rango reglamentario cuya iniciativa le corresponde.
* Deberían publicarse las memorias e informes que deben acompañar a estos proyectos.
* Debería completarse la información relativa a las directrices e instrucciones con la información sobre las consultas planteadas por particulares u otros órganos en el supuesto de que supongan una interpretación del Derecho o surtan efectos jurídicos.

**Información Económica, Presupuestaria y Estadística.**

* Debe ofrecerse información estadística sobre el porcentaje en volumen presupuestario de contratos adjudicados a través de cada uno de los procedimientos previstos.
* Debe complementarse la información sobre contratos menores incluyendo el importe de licitación y el número licitadores.
* Debe complementarse la información sobre convenios incluyendo el plazo de duración y las modificaciones.
* Debe incluirse información relativa a las Encomiendas y Encargos a medios propios.
* Debe incluirse información actualizada sobre las retribuciones de los altos cargos y máximos responsables.
* Debe completarse la publicación de los informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por parte de los órganos de control externo que sobre ellos se emitan incorporando los informes más recientes de la Sindicatura de Cuentas.
* Deberían publicarse las resoluciones que autoricen el ejercicio de actividad privada con motivo del cese de los altos cargos del Ayuntamiento.
* Debería publicarse información actualizada sobre los resultados de las encuestas de satisfacción de los usuarios con los diferentes servicios municipales. También desde la perspectiva de la calidad de los servicios deberían publicarse las Cartas de Servicios y los resultados de la evaluación del grado de cumplimiento de sus compromisos.

**Calidad de la Información**.

* Debe ofrecerse la información en formatos reutilizables.
* En cuanto a la información a la que se accede mediante fuentes centralizadas – Plataforma de Contratación del Sector Público, Base de Datos Nacional de Subvenciones - por parte de este Consejo se han señalado las dificultades de uso de este tipo de fuentes de información para usuarios no familiarizados con ellas, además del hecho de que no se ajustan a los requerimientos de la LTAIBG porque están diseñadas para otras finalidades. Por esta razón, se recomienda la publicación directamente en la web mediante cuadros-resumen con los contenidos de información que establece la LTAIBG.

Madrid, agosto de 2020



**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**



|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |

