|  |
| --- |
| MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIALY FUNCIÓN PÚBLICA |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | SECRETARÍA GENERALDE FUNCIÓN PÚBLICA |
|  |  |  |
|  |  | DIRECCIÓN GENERAL DEGOBERNANZA PÚBLICA |





|  |  |
| --- | --- |
| **Alegaciones al informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa Portal de la Transparencia de la AGE del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno** | Versión: 0.1FECHA: 28/06/2021 |
|  |
|  |

**Índice**

[Consideraciones previas 4](#_Toc76058379)

[Localización y estructura de la información 5](#_Toc76058380)

[Localización de la información de transparencia 5](#_Toc76058381)

[Estructuración de la información de transparencia 5](#_Toc76058382)

[Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa 7](#_Toc76058383)

[Información Institucional, Organizativa y de Planificación. 7](#_Toc76058384)

[Normativa de aplicación 7](#_Toc76058385)

[Funciones 7](#_Toc76058386)

[Registro de Actividades de Tratamiento (RAT) 7](#_Toc76058387)

[Descripción estructura organizativa (Estructura) 7](#_Toc76058388)

[Organigrama 8](#_Toc76058389)

[Identificación de los responsables (dentro de los Organigramas) 8](#_Toc76058390)

[Perfil y trayectoria profesional responsables (Curriculum vitae) 9](#_Toc76058391)

[Planes y Programas 9](#_Toc76058392)

[Información de Relevancia Jurídica 10](#_Toc76058393)

[Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas 10](#_Toc76058394)

[Anteproyectos de Ley 10](#_Toc76058395)

[Proyectos de Decretos Legislativos 11](#_Toc76058396)

[Proyectos de Reglamentos 11](#_Toc76058397)

[Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos 12](#_Toc76058398)

[Documentos sometidos a información pública durante su tramitación 12](#_Toc76058399)

[Información Económica, Presupuestaria y Estadística 12](#_Toc76058400)

[Contratos adjudicados (Contratos) 13](#_Toc76058401)

[Modificaciones de contratos (Contratos) 13](#_Toc76058402)

[Desistimientos y Renuncias (Contratos) 13](#_Toc76058403)

[Datos estadísticos sobre contratos 13](#_Toc76058404)

[Contratos Menores (Contratos) 14](#_Toc76058405)

[Relación de los convenios suscritos (Convenios y Encomiendas) 14](#_Toc76058406)

[Encomiendas y Encargos (Convenios y Encomiendas) 14](#_Toc76058407)

[Subcontrataciones (Convenios y Encomiendas) 15](#_Toc76058408)

[Subvenciones y ayudas públicas concedidas 15](#_Toc76058409)

[Presupuestos 15](#_Toc76058410)

[Ejecución presupuestaria 16](#_Toc76058411)

[Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria 16](#_Toc76058412)

[Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera 16](#_Toc76058413)

[Cuentas anuales 16](#_Toc76058414)

[Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo 16](#_Toc76058415)

[Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables 16](#_Toc76058416)

[Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo 16](#_Toc76058417)

[Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados 17](#_Toc76058418)

[Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE 17](#_Toc76058419)

[Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia (Informes y Estadísticas) (Cartas de servicios) 17](#_Toc76058420)

# Consideraciones previas

El Portal de la Transparencia de la Administración General del Estado (en adelante PT), creado en el artículo 10 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno (en adelante LTAIBG), dispone de una sección de publicidad activa, en la que se incluye aquella información que la mencionada Ley obliga a publicar a las Administraciones Públicas, de manera activa. Dicha información, procede principalmente de dos tipos de fuentes: centralizada y descentralizada.

De conformidad con el Real Decreto 307/2020, de 11 de febrero, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Política Territorial y Función Pública, a la Dirección General de Gobernanza Pública le corresponde la gestión del PT con el soporte técnico de la Secretaría General de Administración Digital (SGAD) del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. El modelo de gestión de esta información está basado en los principios de colaboración y corresponsabilidad a través de Unidades de Información departamental (UITs), que son las que gestionan la información que la LTAIBG obliga a publicar. Estas Unidades están dotadas de escasos recursos y deben compaginar las tareas relacionadas con transparencia con otras propias del ámbito competencial del Ministerio.

De acuerdo con las recomendaciones contenidas en el informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa elaborado por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante CTBG) relativas a la incorporación de determinada información, este Centro Directivo formula las siguientes alegaciones:

# Localización y estructura de la información

## Localización de la información de transparencia

Recomendaciones:

* “Enlace a banner visible en la página home. El CTBG afirma que en la home debe haber un banner/enlace a una información general tanto de transparencia como sobre el contenido que recoge el Portal de la Transparencia de la AGE (en adelante PT)”.

Propuesta:

Se propone cambiar el primer icono de la home, que actualmente dirige a Publicidad activa, y poner uno que dirija a la página ¿Qué es el Portal de la Transparencia? En donde se recoge, aunque sea parcialmente, la información solicitada.

## Estructuración de la información de transparencia

Observaciones:

* “La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG”

Respuesta:

La información está organizada por materias con el fin de facilitar su acceso a la ciudadanía. Se ha considerado que este criterio permite organizar la información de forma más amigable e intuitiva.

* “La clasificación según la LTAIBG no se ajusta exactamente al patrón definido por la LTAIBG: el organigrama, como una obligación diferenciada, carece de apartado específico en la página principal del portal. Tampoco se estructura conforme al patrón definido por la LTAIBG la información de relevancia jurídica: las cinco letras del artículo 7 de la LTAIBG no tiene reflejo en sendos accesos, uno para cada letra (la información de las letras b), c) y d) se presenta bajo un mismo acceso)”.

Propuesta:

* Cada elemento de información vendrá, además de la información que contiene, referenciado según el articulado de la LTAIBG de modo a clasificar cada elemento de información según la mencionada Ley.
* El elemento de información Estructura pasará a denominarse Estructura y organigramas.
* Se estudiarán los elementos de información de la materia Normativa.
* “No se encuentra la información cuyo acceso se solicite con mayor frecuencia (artículo 10.2 de la LTAIBG)”.

Respuesta:

Tal como indica el art.10.2 la información se publicará como se determine reglamentariamente. Por ello, se estará a lo que disponga el reglamento. .

# Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa

## Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

### Normativa de aplicación

Se pretende reforzar la colaboración con las Unidades de Información de Transparencia (UITs) para que sean ellas las que alimenten esta información de forma descentralizada utilizando la herramienta Magnolia para realizar esta operación.

### Funciones

Observaciones:

* No se incluye información de la Administración General del Estado (AGE) en el territorio ni de la AGE en el exterior.

Propuesta:

* Se incluirán es este elemento de información la información que sobre cada uno de estos puntos ofrecen el Ministerio de Política Territorial y Función Pública y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación respectivamente.

### Registro de Actividades de Tratamiento (RAT)

Observaciones:

* Diferente formato de los RATs por Ministerios.

Respuesta:

En la reunión de seguimiento con las UITs prevista para el 13/06/2021 se abordará esta cuestión con el fin de elaborar una propuesta conjunta que facilite un formato común de recogida de información.

* Diversos errores en los enlaces de los RATs.

Respuesta:

* Se está actualizando la información según la información disponible en cada ministerio.

### Descripción estructura organizativa (Estructura)

Observaciones:

* No se incluye información de la Administración General del Estado (AGE) en el territorio ni de la AGE en el exterior.

Propuesta:

* Se incluirán es este elemento de información la información que sobre cada uno de estos puntos ofrecen el Ministerio de Política Territorial y Función Pública y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, respectivamente.
* Se modificará la denominación de este elemento de información por Estructura y Organigramas.
* Se elaborará una página intermedia explicativa de la organización de la AGE (ministerios y organismos públicos vinculados y/o dependientes).

### Organigrama

Observaciones:

* Carece de apartado específico-

Propuesta:

Se modificará la denominación del elemento de información Estructura que pasará a denominarse: Estructura y Organigramas.

* No se incluye información de la Administración General del Estado (AGE) en el territorio ni de la AGE en el exterior.

Propuesta:

Se incluirán es este elemento de información la información que sobre cada uno de estos puntos ofrecen el Ministerio de Política Territorial y Función Pública y el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación respectivamente.

* Organismos públicos, errores y desactualización.

Propuesta:

* Se revisará toda la información de los organigramas de los organismos públicos y se insertarán enlaces a los organigramas de los mismos a su correspondiente página web.

### Identificación de los responsables (dentro de los Organigramas)

Observaciones:

* Ausencia y/o errores de alguna identificación en algún ministerio.

Respuesta:

* Se está procediendo a la revisión de todos los organigramas y de la información en la que aparecen los responsables.
* Se instará a las UITs correspondientes a publicar los currículums que faltan por hacerlo.
* Ausencia de información sobre la actualización.

Propuesta:

* La información aparecerá en las páginas de acceso en el elemento de información Estructura y Organigramas.
* No se ha localizado información sobre identificación de las personas titulares de las Delegaciones de Gobierno (con rango de Subsecretario), ni de las Embajadas y representaciones permanentes ante Organizaciones Internacionales.

Respuesta:

* Actualmente no hay organigramas ni de la AGE en el territorio ni de la AGE en el exterior.

Propuesta:

* Se incluirá una explicación en la introducción del elemento de información renombrado como Estructura y Organigramas, que la información de los currículum vitae (CV) de la AGE en el territorio se puede consultar en la relación de los CV del Ministerio de Política Territorial y Función Pública y que la correspondiente a la AGE en el exterior estará disponible en la del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación.

### Perfil y trayectoria profesional responsables (Curriculum vitae)

Observaciones:

* Hay que coordinar la información de este elemento de información con el nuevo Estructura y Organigramas.

Respuesta:

* Se revisarán regularmente.

### Planes y Programas

Observaciones:

* No todos los ministerios tienen planes.
* No todos tienen correctamente marcada su vigencia.
* Planes en distinto ámbito competencial.
* Hay que poner sólo los planes en los que se fijen objetivos concretos, así como las actividades, medios y tiempo previsto para su consecución.

Respuesta:

* Al tratarse de una información de carácter descentralizada, los responsables del mantenimiento son las UITs. Por ello, en la anteriormente citada reunión que se va a llevar a cabo el día 13/06/2021, se les harán llegar todas las observaciones para corregir todos los errores advertidos.
* Se hablará con los Ministerios para fijar unos criterios comunes, en relación con lo que debe publicarse de planes y programas.
* Se contará con la colaboración de la Subdirección General de Inspección de Servicios de la AGE para clarificar conceptos (plan, programa….).

## Información de Relevancia Jurídica

### Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas

Observaciones:

* En muchos ministerios no hay información.
* Se incluyen órdenes ministeriales y resoluciones cuando no debería haber según establece la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIPBG).

Propuestas:

* En el apartado Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas se incluirá sólo esta información.
* Se fijarán criterios para determinar qué información debe incluirse en este apartado.
* Se incluirá un nuevo elemento de información, dentro de Más transparencia con la denominación de Otras disposiciones en el que se incluirá la información de las órdenes ministeriales y de las resoluciones.
* Se estudiará la posibilidad de eliminar el apartado “con tramitación finalizada”.

### Anteproyectos de Ley

Observaciones:

* No aparece como tal, sino incluido dentro de Otras normas en tramitación.
* Al estar distribuida por ministerios, muchos no tienen información.
* Se incluye información de Proyectos de Ley.
* La información parece obsoleta.

Respuesta:

La información es suministrada al PT por el Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática (MPCM) a partir de la aplicación Comisión Virtual que es mantenida de forma distribuida por todos los ministerios (Secretarías Generales Técnicas).

Propuestas:

* Incluir un elemento de información con la denominación Anteproyectos de Ley con acceso sin discriminar por ministerios.
* Hablar con los responsables del MPCM para comprobar la calidad de la actualización de la información y de la información misma.
* Incluir un nuevo elemento de información, dentro de Más transparencia, con la denominación de Proyectos de Ley en el que se incluirá esa información específica. Al ser un número no muy elevado se propone que no esté distribuido por ministerios.

### Proyectos de Decretos Legislativos

Observaciones:

* No aparece como tal, sino incluido dentro de Otras normas en tramitación.
* No existe información
* No se informa sobre su inexistencia

Respuesta:

* La información es suministrada al PT por el MPCM a partir de la aplicación Comisión Virtual que es mantenida de forma distribuida por todos los ministerios (Secretarías Generales Técnicas).

Propuestas:

* Incluir un elemento de información con la denominación Proyectos de Decretos Legislativos con acceso sin discriminar por ministerios.
* Modificar la respuesta de la Base de Datos (BBDD) cuando no hay resultados para que sea más explicativa.

### Proyectos de Reglamentos

Observaciones:

* No aparece como tal, sino incluido dentro de Otras normas en tramitación.
* No existe información.
* No se informa sobre su inexistencia.

Propuestas:

* Incluir un elemento de información con la denominación Proyectos de Decretos Legislativos con acceso sin discriminar por ministerios.
* Modificar la respuesta de la BBDD cuando no hay resultados para que sea más explicativa.

### Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos

Observaciones:

* No aparece como tal, sino incluido dentro de cada uno de los anteproyectos/proyectos Otras normas en tramitación.
* No se recogen todas las memorias e informes que se elaboran.

Respuesta:

* Sobre las memorias e informes existentes dependerá de la información que está recogida en la aplicación Comisión Virtual del MPCM.
* Las memorias y los informes que se reciben de la Comisión Virtual se recogen contextualizados dentro de cada anteproyecto / proyecto que se recogen en el PT.

### Documentos sometidos a información pública durante su tramitación

Observaciones:

* Aparecen bajo la denominación Información pública: Otros lo que dificulta su acceso.
* Se recogen los enlaces a cada uno de los espacios participativos de cada uno de los ministerios.
* Sólo el Ministerio de Hacienda tiene enlace específico para los documentos.

Respuesta:

* Es una información enlazada a cada uno de los ministerios.
* Todos los ministerios tienen en la misma página sin diferenciación los proyectos normativos y los documentos sometidos a información pública (salvo MHAC).
* Se revisará regularmente la información para ver posibles cambios.

## Información Económica, Presupuestaria y Estadística

### Contratos adjudicados (Contratos)

Observaciones:

* “En ocasiones hay información colgando de un ministerio, cuando la información corresponde a otro.
* Denominaciones de ministerios que no corresponden con la actual

Respuesta:

* La información procede de la Plataforma de Contratación del Sector público. Se trata de una fuente centralizada, siendo responsabilidad de cada ministerio y organismo el publicar en dicha plataforma la información que proceda con arreglo a la normativa vigente.
* Se prevé realizar actuaciones que actualicen el versionado del directorio común (DIR3/DIR4).

### Modificaciones de contratos (Contratos)

Observaciones:

* La ficha de contratos existente en el PTAGE no incluye el campo modificaciones.

Respuesta:

* La Plataforma de Contratación del Sector Público no recoge esta variable como filtro para la búsqueda de contratos, por lo que no se puede trasladar al Portal.

### Desistimientos y Renuncias (Contratos)

Observaciones:

* No está accesible esta información referida a Contratos.

Propuesta:

* Esta información estará disponible en el PT una vez finalicen los trabajos de migración en curso.

### Datos estadísticos sobre contratos

Observaciones:

* Información actualizada a 2018.

Respesta:

* Ésta es la información que ofrece la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado y la última actualización corresponde a 2019, fecha de actualización mayo de 2021. Realizado.

### Contratos Menores (Contratos)

Comentario sobre el acceso:

* Integrados con el resto de los contratos.
* Son necesarios 4 clics para acceder a la información.

Respuesta:

* Se solicitará al responsable técnico del PT (SGAD) poder explotar la información de contratos para acceder a la información de contratos menores.

### Relación de los convenios suscritos (Convenios y Encomiendas)

Observaciones:

* La denominación de algún ministerio no se corresponde con la actual.
* Hay ministerios que no contienen información.

Respuesta:

* La información proviene de la base de datos del Registro Estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación (REOICO). Son los ministerios los que actualizan directamente la información sobre convenios en dicha fuente de información.

Propuesta:

* Se contactará con el Ministerio de Hacienda, responsable funcional de la mencionada base con el fin de articular mecanismos homogéneos de actualización de la información.

### Encomiendas y Encargos (Convenios y Encomiendas)

Observaciones:

* La denominación de algún ministerio no se corresponde con la actual.
* Hay ministerios que no contienen información

Respuesta:

* La información proviene de la base de datos del Registro de Convenios de Colaboración y Encomiendas de Gestión (RECESPE) y el PT recoge la información que en ella se publica.

Propuesta:

* En este caso, ningún ministerio es responsable funcional de la mencionada base. Se analizarán posibles mecanismos de gobernanza para alcanzar criterios homogéneos.

### Subcontrataciones (Convenios y Encomiendas)

Observaciones:

* Esta información sólo es obtenible a partir de los documentos individuales de las encomiendas y encargos

Respuesta:

* La información está contextualizada al convenio o encomienda a que se refiera.

### Subvenciones y ayudas públicas concedidas

Observaciones:

* Se dirige directamente a la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS) para realizar la búsqueda.
* Fecha de actualización no actualizada

Respuesta:

* Se ha mejorado el acceso a la información, permitiendo acceder a las subvenciones y ayudas concedidas por ministerio.
* No es posible una integración con esta base de datos, según ha informado la IGAE, responsable de la BDNS.
* Se incluirá la fecha de actualización.

### Presupuestos

Observaciones:

* Se proporcionan enlaces a los presupuestos de ingresos y gastos.
* El enlace a los presupuestos de ingresos y gastos en formato XML daba paso a una página en lenguaje máquina”.

Respuesta:

* La información es facilitada por el Ministerio de Hacienda y en los enlaces a la información con distintos formatos, está perfectamente identificada dicha información en el enlace.

### Ejecución presupuestaria

Ok

### Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria

Ok

### Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera

Ok

### Cuentas anuales

Ok

### Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo

Ok

### Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables

Observaciones:

* Información no totalmente actualizada a 2020

Respuesta:

* Toda la información de los ministerios y Presidencia del Gobierno está actualizada a 2020. Realizado.

### Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo

Observaciones:

* No hay referencia a la última actualización

Respuesta:

* La información de la actualización está en la página principal de indemnizaciones. Realizado

### Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados

Observaciones:

* Al querer descargar las compatibilidades de ámbito privado, no puede hacerse ya que el máximo establecido es de 2.000 registros

Propuesta:

* Se contactará con el equipo técnico del PT (SGAD) para ver las razones de dicha limitación y su posible resolución.

### Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE

Ok

### Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia (Informes y Estadísticas) (Cartas de servicios)

Observaciones:

* No se publica información relativa al cumplimiento de los servicios
* Algunos informes no corresponden al ministerio actual
* Existen algunos errores al acceder a algún informe
* Existen informes con gran desfase temporal

Propuestas:

* Se hablará con las UITs para fijar conceptos para determinar lo que se tiene que publicar y lo que no.
* Se hablará con la Subdirección General de la Inspección General de Servicios de la Administración General del Estado para ver la posibilidad de convertir el elemento de información Informes y Estadísticas en un elemento de carácter centralizado a través dicha unidad.