Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.M.E.,S.A., (Acuamed) |
| **Fecha de la evaluación** | 5 de abril de 2021 |
| **URL de la entidad** | <https://www.acuamed.es/> |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculados o dependientes de administraciones públicas |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, |  |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles del sector público | **X** |
| 2.1.h | Fundaciones del sector público |  |
| 2.1.i | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

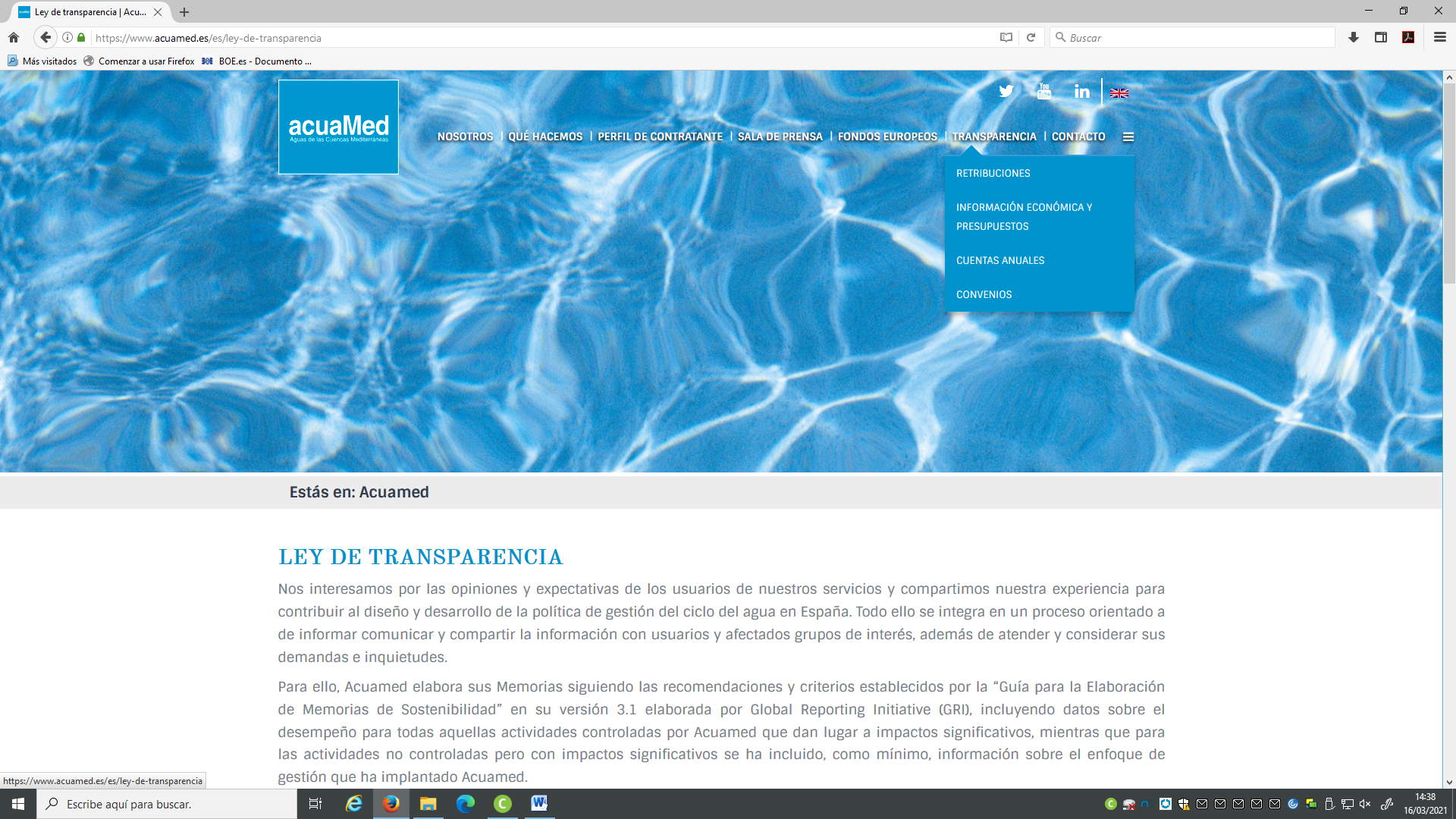
**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas |  |
| Grado de cumplimiento y resultados |  |
| Indicadores de medida y valoración |  |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación |  |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos | **x** |
| Modificaciones de contratos | **x** |
| Desistimientos y Renuncias | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos |  |
| Subcontrataciones |  |
| Subvenciones y ayudas públicas | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **x** | Cuenta con un apartado específico “Transparencia” en la parte superior de su página web (y también en el mapa del sitio web a pie de página), donde se recoge parte de la información sujeta a obligaciones de publicidad activa, Otra parte se localiza al margen de este acceso, en otros apartados de la web. |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG |  | Al acceder al apartado de “Transparencia” se informa sobre la LTAIBG, el derecho de acceso y el organigrama del equipo directivo de AcuaMed. Además, se incluyen cuatro elementos: retribuciones, información económica y presupuestos, cuentas anuales y convenios.  La información sobre contratos y la mayor parte de la información institucional y organizativa se localiza al margen del apartado de “Transparencia” |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG | **x** |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |



1. **Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

II.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| Información Institucional | Normativa aplicable | x | Al margen del apartado de “Transparencia”; en el apartado “Nosotros”, al final del acceso “formas de actuación” relaciona la normativa presupuestaria, contable, de control financiero y de contratación que le resulta de aplicación. La información carece de referencias que permitan conocer la última vez que se revisó o actualizó.  No se ha localizado información sobre sus Estatutos sociales. |
| Funciones | x | Al margen del apartado de “Transparencia” en los apartados “Nosotros” y “Qué hacemos” La información carece de referencias que permitan conocer la última vez que se revisó o actualizó. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa | x | Al margen del apartado de “Transparencia” en los apartado “Nosotros”, en el acceso “Presentación” se informa del Consejo de Administración, de la Comisión de Auditoría y Control y del organigrama directivo. Pero no se describe toda su estructura organizativa. La información no está datada. |
| Organigrama | x | Se suministra el organigrama del equipo directivo (no de toda la estructura organizativa), tanto al margen apartado de “Transparencia” como dentro de este apartado. No está datado. |
| Identificación Responsables | x | Se identifican a los miembros del Consejo de Administración y del Equipo Directivo. Sin fecha. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | x | Junto a la identificación de los miembros del equipo directivo en el portal de transparencia. La información carece de referencias a la última vez en que se revisó o actualizó la información suministrada.  No se ha localizado información del perfil y trayectoria profesional de los consejeros. |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada no recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 6 de la LTAIBG.

* No se han localizado los Estatutos de Acuamed
* No se describe toda la estructura organizativa de AcuaMed (cómo se organiza la sociedad, su división funcional en órganos o unidades), únicamente se informa sobre sus órganos de gobierno.
* No se publica un organigrama completo de AcuaMed, sólo de su equipo directivo.
* No se informa sobre el perfil y trayectoria profesional de todos los responsables (miembros del Consejo de Administración)

**Calidad de la Información**

* Parte de la información se ofrece al margen del acceso de “transparencia” y no enlaza con este.
* En su mayor parte, la información no está datada o carece de referencias a la última vez que se llevó a cabo su revisión o actualización.

II.2 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| Contratos | Contratos adjudicados | x | Al margen del apartado de “Transparencia”, en el apartado “Perfil de Contratante” alojado en la parte superior de su web. Proporciona un buscador que permite filtrar por fechas, tipo de contrato y expediente. Por cada contrato informa de todos sus elementos y facilita además, el enlace a su publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Público (donde se localizan 298 registros). |
| Modificaciones de contratos |  | No se ha localizado información. Los buscadores que facilita tanto AcuaMed como la PCSP no contemplan este criterio de búsqueda. Por tanto, debería de analizarse contrato por contrato para comprobar si han existido modificaciones. |
| Desistimientos y Renuncias | x | No aplicable. No consta actividad en su perfil de contratante. |
| Datos estadísticos sobre contratos |  | No se ha localizado información. En su web y en el apartado Perfil de Contratante proporciona datos estadísticos que, además de venir referidos a 2019, no se corresponden exactamente con la obligación de publicidad activa (que se refiere al tipo de procedimiento) |
| Contratos Menores | x | A través de su Perfil de Contratante en la Plataforma de Contratación del Sector Público se localizan los contratos menores (en la pestaña del mismo nombre) y la publicación de listados por trimestres (hasta el cuarto trimestre 2020 en la pestaña “documentos”). El buscador que facilita AcuaMed no contempla este criterio de búsqueda. |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | El acceso de Convenios ubicado en el apartado de Transparencia relaciona convenios suscritos por AcuaMed. Ahora bien, dadas las fechas de suscripción –la mayoría entre 2006 y 2011 y los más recientes, de 2015- no ha sido posible tener en cuenta esta información. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas |  | No se ha localizado información. En su web tiene un apartado específico para Fondos europeos pero no detalla la información, que es de carácter general. |
| Presupuestos | Presupuestos |  | Informa de los Presupuestos 2019 (prorrogados los de 2018) y por tanto, no ha sido posible tener en cuenta esta información |
| Cuentas | Cuentas anuales | x | Proporciona las (últimas) anuales 2019 inclusive en pdf. |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | x | No se han localizado los informes de auditoría externa. Sí publica un informe de fiscalización del Tribunal de Cuentas del año 2018 sobre el grado de cumplimiento por parte de AcuaMed y otras entidad públicas de las recomendaciones incluidas en sus Informes de Fiscalización |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  | Informa de las retribuciones 2018 del titular de la Presidencia de AcuaMed. Dada su desactualización no ha sido posible tener en cuenta esta obligación. |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos o máximos responsables con ocasión del abandono del cargo |  | No se ha localizado información |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. |  | No se ha localizado información |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL |  | No se ha localizado información |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG aplicables a esta sociedad:

* No se ha localizado información sobre modificaciones de contratos. Para ello sería necesario ir contrato por contrato tanto en la información que ofrece en su web como la que se suministra a través de la Plataforma de Contratación del Sector Público. Esta es una de las dificultades de localización de la información sujeta a obligaciones de transparencia que surge cuando resulta necesario acudir a fuentes centralizadas diseñadas para otros fines, o cuando los buscadores que se proporcionan no facilita este filtro.
* No se informa sobre la distribución porcentual expresada en términos presupuestarios de los contratos adjudicados según procedimiento de licitación.
* No se publica una relación (actualizada) de los convenios suscritos con indicación de las parte, objeto, plazo de duración, modificaciones, prestaciones y en su caso, obligaciones económicas
* Tampoco se informa sobre sobre subvenciones y ayudas públicas concedidas
* No se publican los presupuestos 2021
* No se han localizado los informes de auditoría externa de las cuentas anuales.
* No informa de las retribuciones de sus máximos responsables
* No se ha localizado información sobre las indemnizaciones percibidas por los máximos responsables con ocasión del abandono del cargo
* No se informa sobre resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados públicos.
* No se ha localizado información sobre la autorización para actividad privada al cese de altos cargos

**Calidad de la Información**

* En la información sobre contratos, la necesidad de acudir a la PCSP dificulta la localización de la información.
* Se ha localizado información desactualizada que no ha sido posible tener en cuenta.

1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación | 66,7% | 100,0% | 90,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 25,0% | 83,1% |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 26,9% | 15,4% | 30,8% | 15,4% | 30,8% | 30,8% | 26,9% | 25,3% |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***39,5%*** | ***42,1%*** | ***49,5%*** | ***42,1%*** | ***52,6%*** | ***52,6%*** | ***26,3%*** | ***44,3%*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) alcanza un 44,3% de cumplimiento. La falta de publicación de informaciones obligatorias – sólo se publica el % de las informaciones sujetas a publicidad activa – así como la publicación de la información en formatos no reutilizables o la falta de referencias a la fecha en que se revisó o actualizó la información por última vez, explican el nivel de cumplimiento alcanzado.

1. **Transparencia Voluntaria y Buenas Prácticas**

**Transparencia Voluntaria**

Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.M.E.,S.A., (Acuamed) publica informaciones adicionales a las obligatorias que pueden considerarse relevantes desde el punto de vista de la Transparencia de la entidad, aunque algunas de ellas deriven de obligaciones establecidas en otras disposiciones normativas:

* Memorias anuales
* Código Ético y de Conducta
* Ofertas de empleo
* Servicio de alerta de licitaciones: puesta a disposición de un cuestionario que cumplimentar para para recibir automáticamente información de convocatorias de licitaciones
* Licitaciones en curso (con un buscador) y procedimientos anulados

No ha sido posible tener en cuenta otra información publicada en su web dada su desactualización: premios (2007)

**Buenas Prácticas**

Como buenas prácticas por parte de Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.M.E., S.A., cabe reseñar las siguientes:

* La doble localización del acceso de transparencia (en el encabezamiento y a pie de página)
* La inclusión de un apartado específico en el acceso de transparencia que informa sobre la posibilidad de solicitar información pública (aunque luego se remite al portal de transparencia para su ejercicio)

1. **Conclusiones y Recomendaciones**

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte de Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.M.E., S.A., en función de la información disponible en su Portal de Transparencia y en su página web alcanza el 44,3%.

A lo largo del informe se han señalado una serie de carencias. Por ello y para procurar avances en el grado de cumplimiento de la LTAIBG por parte de Aguas de las Cuencas Mediterráneas, S.M.E., S.A., este CTBG **recomienda:**

**Localización y Estructuración de la información**

En el acceso específico de Transparencia Acuamed debería articular dos bloques de información y dentro de cada uno de ellos debería incluir - o enlazar - las informaciones obligatorias que establecen los artículos 6 y 8 de la LTAIBG, contando con un apartado específico para cada una de ellas.

En el caso de que no sea posible la publicación de alguna de las informaciones vinculadas a estos bloques bien porque no exista, no concurra el supuesto o no haya habido actividad en el ámbito al que se refiere, debería hacerse constar expresamente esta circunstancia en el apartado correspondiente a la información obligatoria que no se publica. Sólo de esta manera es posible conocer si existe un incumplimiento de la obligación de publicar o si es que no se publica la información porque no hay información que publicar.

**Incorporación de información**

**Información Institucional, Organizativa y de Planificación**

* Deben publicarse los Estatutos de Acuamed
* Debería describirse toda la estructura organizativa de AcuaMed.
* Debe publicarse un organigrama completo AcuaMed, no sólo de su equipo directivo.
* Debería informarse sobre el perfil y trayectoria profesional de todos los responsables de la sociedad.

**Información Económica, Presupuestaria y Estadística**

* Debe publicar información sobre modificaciones de contratos.
* Debe informar sobre la distribución porcentual expresada en términos presupuestarios de los contratos adjudicados según procedimiento de licitación.
* Debe proporcionar una relación (actualizada) de los convenios suscritos con indicación de las parte, objeto, plazo de duración, modificaciones, prestaciones y en su caso, obligaciones económicas
* Debe informar sobre sobre subvenciones y ayudas públicas concedidas
* Debe publicar sus presupuestos 2021
* Debería publicar los informes de auditoría externa de las cuentas anuales.
* Debe informar de las retribuciones de todos sus altos cargos y máximos responsables
* Debe informar de las indemnizaciones percibidas por los altos cargos y máximos responsables con ocasión del abandono del cargo
* Debe publicar las resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados públicos
* Debe publicar las autorizaciones para el ejercicio de actividades privadas al cese de altos cargos

**Calidad de la Información**

* Toda la información debe publicarse en formatos reutilizables según lo dispuesto por la Ley 17/2007, de reutilización de la información del sector público,
* Debe datarse y actualizarse toda la información que no lo esté e incluirse referencias a la fecha en que se revisó o actualizó por última vez la información.
* Sería deseable que toda la información sujeta a obligaciones de publicidad activa se localizase dentro del Portal de Transparencia, bien directamente, bien a través de un enlace.
* Se recomienda que en el caso de que no hubiera información que publicar, se señale expresamente esta circunstancia.
* Por último, debe recordarse la necesidad de publicar cuadros-resumen de aquellas informaciones (contratos) que generalmente se publican enlazando a fuentes centralizadas como la Plataforma de Contratación del Sector Público o que, como sucede en este caso, también se ofrece en la web de la sociedad, pero con un buscador que no responde a los requerimientos de la Ley de Transparencia. Por parte de este Consejo se viene señalando las dificultades de uso de ese tipo de fuentes de información para usuarios no familiarizados con ellas, además del hecho de que no se ajustan a los requerimientos de la LTAIBG porque están diseñadas para otras finalidades. Asimismo, sería aconsejable que también informase sobre su Plan Anual de Contratación publicado en su perfil del contratante de la PCSP.

Madrid, abril de 2021

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |