Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Tribunal Constitucional |
| **Fecha de la evaluación** | 28/01/2021 |
| **URL de la entidad** | https://www.tribunalconstitucional.es/es/Paginas/default.aspx |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Código de Sujeto** | **Sujetos incluidos** |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas  |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales  |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculados o dependientes de administraciones públicas  |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, |  |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional | **X** |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles y Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.h | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas  |  |
| Grado de cumplimiento y resultados |  |
| Indicadores de medida y valoración |  |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos  | **x** |
| Modificaciones de contratos  | **x** |
| Desistimientos y Renuncias  | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos |  |
| Subcontrataciones |  |
| Subvenciones y ayudas públicas  | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria | **x** |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales |  |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **X** | Entre los accesos situados en la parte superior de la página home de la web institucional del TC |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home  |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG | **X** |  |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG |  |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |



1. **Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

II.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| Información Institucional | Normativa aplicable | X | Además de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional se publica el Reglamento de Organización y personal. La información está datada pero no existen referencias a la fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Funciones | X | No hay referencias a la fecha de la última revisión o actualización de la información. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | No se ha localizado información sobre el RAT |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa | X | Incluye una descripción de las funciones de los distintos órganos del TC. No hay referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Organigrama | X | Se publican el organigrama jurisdiccional y gubernativo. No hay referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Identificación Responsables | X | La información es accesible a través del organigrama. Aunque se publica sobre la web existe a posibilidad de generar un fichero pdf. No existe referencia a la última actualización. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | X | La información es accesible a través del organigrama. No existe referencia a la última actualización.  |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación. RAT.

**Contenidos**

La información publicada no recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en los artículos 6 y 6 bis de la LTAIBG aplicables al Tribunal Constitucional:

* No se ha localizado la información correspondiente al Registro de Actividades de Tratamiento.

**Calidad de la Información**

* No existe ninguna referencia que permita conocer la vigencia de la información publicada, por lo que tampoco se puede comprobar si cumple con el requisito de que esta información esté actualizada.

II.2 Información Económica, Presupuestaria y Estadística

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados | X |  |
| Modificaciones de contratos  |  | No se ha localizado información.  |
| Desistimientos y Renuncias  | X | No aplicable. En el perfil del contratante no se ha localizado ningún contrato desistido. |
| Datos estadísticos sobre contratos | X | No se ha localizado información |
| Contratos Menores | X |  |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos | X | Se posibilita la generación de un archivo pdf con la información. No hay referencias a la fecha en que se actualizó o revisó la información. No se ha localizado información sobre modificaciones. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas concedidas |  | La información más reciente corresponde al ejercicio 2019. El Premio Francisco Tomás y Valiente es de carácter bienal por lo que la última resolución de concesión publicable corresponde a 2019. En cuanto a las becas se ha localizado la convocatoria en el BOE correspondiente a 2020, por lo que como en el caso anterior, la última resolución de concesión publicable también corresponde a 2019. |
| Presupuestos | Presupuestos | X |  |
| Ejecución presupuestaria | X | Se publica la Memoria de liquidación presupuestaria. La última publicada corresponde al ejercicio2019 |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | X | Aunque la información se publica sobre la web es posible generar un fichero pdf con todos los contenidos |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | x | Aunque la información se publica sobre la web es posible generar un fichero pdf con todos los contenidos |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. | x | En el Portal se indica que no ha habido autorizaciones de compatibilidad  |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL |  | No se ha localizado información |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG.

* No se ha localizado información sobre modificaciones de los contratos formalizados
* No se ha localizado información estadística sobre los contratos adjudicados según procedimiento de licitación
* También sería deseable que se actualizase la información sobre ejecución presupuestaria.
* No se han localizado información sobre las autorizaciones para el ejercicio de actividades privadas al cese de altos cargos.

**Calidad de la Información**

* No se publica ninguna referencia a la fecha en que se revisó o actualizó la información publicada por última vez.
1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional y Organizativa  | 85,7% | 85,7% | 85,7% | 85,7% | 85,7% | 85,7% | 28,6% | 77,6% |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 78,6% | 80,0% | 80,0% | 80,0% | 80,0% | 70,0% | 80,0% | 78,4% |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***81,5%*** | ***82,4%*** | ***82,4%*** | ***82,4%*** | ***82,4%*** | ***76,5%*** | ***58,8%*** | ***78,0%*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) por parte del TC alcanza el 78%. El principal factor que explica el nivel alcanzado es la falta de referencias en el Portal a la fecha en que se revisó o actualizó la información publicada y en menor medida, la publicación de algunas informaciones directamente sobre la web, sin que se cumpla, por lo tanto, el criterio de publicación en formatos reutilizables.

1. **Transparencia Voluntaria y Buenas Prácticas**

**Transparencia Voluntaria**

Además de las informaciones sujetas a obligaciones de publicidad activa, el TC publica otras informaciones que pueden considerarse relevantes desde el punto de vista de la Transparencia y que ponen de manifiesto la voluntad de la institución por hacer más transparente su gestión:

* La publicación de las Resoluciones y Acuerdos del Pleno, de las Resoluciones de la Presidencia y de las Resoluciones y Acuerdos de la Secretaría General.
* La identificación de los titulares y la descripción de las funciones de diferentes unidades de su estructura de apoyo.
* La publicación de las Memorias anuales.
* La publicación de los órdenes del día de los órganos jurisdiccionales.
* La publicación de la RPT de funcionarios y del Catálogo de Puestos de personal laboral.
* La publicación del Convenio Colectivo
* La publicación de los datos de absentismo laboral
* La publicación de los miembros integrantes de la Mesa de contratación del TC.
* La publicación de la contratación de emergencia como consecuencia de la COVID-19.

**Buenas Prácticas**

Como buenas prácticas del TC que podrían ser aplicables a otras instituciones u organizaciones sujetas a obligaciones de publicidad activa, cabe destacar:

* La organización y presentación de la información que facilita la localización y la accesibilidad a la misma.
* La inclusión de textos introductorios a los distintos apartados del Portal de Transparencia.
* El uso de un lenguaje que facilita la comprensión de los distintos contenidos informativos
* La indicación de las causas por las que determinadas informaciones obligatorias no se publican.
* La presentación de la información en formatos que posibilitan la accesibilidad de las personas sordas.
* La descripción de las funciones del Presidente, Vicepresidenta y Magistrados y de diversos órganos de apoyo.
* La publicación de la normativa en las lenguas cooficiales.
* La publicación de fichas resumen de los expedientes de contratación
* La posibilidad de generar ficheros pdf con la información publicada sobre la web
* La habilitación de un espacio específico en el Portal de Transparencia, para las solicitudes de acceso a la información pública, en el que se informa de las Resoluciones adoptadas y de la información que se solicita más frecuentemente.
* La incorporación de un formulario web para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública.
1. **Conclusiones y Recomendaciones**

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte del TC, en función de la información disponible en su Portal de Transparencia alcanza un 78%.

Este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno no puede menos que valorar muy positivamente el esfuerzo realizado por el TC para hacer más transparente su gestión, publicando mucha información muy relevante desde el punto de vista de la transparencia que va más allá del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa. También, como se ha señalado, pueden resaltarse buenas prácticas que podrían incorporarse por otras organizaciones públicas.

No obstante, a lo largo del informe se han señalado una serie de carencias. Por ello y para procurar avances en el grado d cumplimiento de la LTAIBG por parte del TC, este CTBG **recomienda:**

**Incorporación de información**

**Información Institucional, Organizativa y de Planificación. RAT**.

* Debe publicarse el Registro de Actividades de Tratamiento.

**Información Económica, Presupuestaria y Estadística.**

* Debe publicarse la información sobre las modificaciones de los contratos adjudicados.
* Debe publicarse la información estadística sobre los contratos adjudicados según procedimiento de licitación
* Debe publicarse información sobre las autorizaciones de compatibilidad para actividades privadas al cese de altos cargos.
* El TC podría valorar publicar la información sobre ejecución presupuestaria a través de medios distintos de las liquidaciones del presupuesto, lo que posibilitaría que esta información estuviese más actualizada.

**Calidad de la Información.**

* Debería publicarse en el Portal de Transparencia, una referencia a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. Solo de esta manera sería posible para la ciudadanía saber si la información que está consultando está vigente.
* Debería ofrecerse toda la información en formatos reutilizables.

Madrid, febrero de 2021

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |   |
| 8 | Comprensible |
| 7 |   |
| 6 | Normal |
| 5 |   |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |   |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |   |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |