|  |
| --- |
| MINISTERIO DE HACIENDAY FUNCIÓN PÚBLICA |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | SECRETARÍA DE ESTADODE FUNCIÓN PÚBLICA |
|  |  |  |
|   |  | DIRECCIÓN GENERAL DEGOBERNANZA PÚBLICA |





|  |  |
| --- | --- |
| **Comentarios al informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa Portal de la Transparencia de la AGE del CTBG de 2022** | Versión: 0.2FECHA: 19/04/2022 |
|  |
|  |

**Índice**

[Consideraciones previas 3](#_Toc100074623)

[1. Localización y estructura de la información 4](#_Toc100074624)

 [2. *Localización de contenidos* 4](#_Toc100074625)

 3. *Atributos de calidad de la información publicada*……………………………………………………………....10

 **4**. ***Otros comentarios*** …………………………………………………………………………………………………………………**11**

# Consideraciones previas

El Portal de la Transparencia de la Administración General del Estado (en adelante PT), creado en el artículo 10 de la [Ley 19/2013](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887), de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno (en adelante LTAIBG), dispone de una sección de publicidad activa, en la que se incluye aquella información que la mencionada Ley obliga a publicar a las Administraciones Públicas, de manera activa. Dicha información, procede principalmente de dos tipos de fuentes: centralizada y descentralizada.

De conformidad con el [Real Decreto 682/2021](https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2021-13260&p=20210804&tn=1), de 3 de agosto, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Hacienda y Función Pública, a la **Dirección General de Gobernanza Pública** le corresponde la gestión del PT con el soporte técnico de la **Secretaría General de Administración Digital** (SGAD) del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. El modelo de gestión de esta información está basado en los principios de colaboración y corresponsabilidad a través de Unidades de Información departamental (UITs), que son las que gestionan la información que la LTAIBG obliga a publicar. Estas Unidades están dotadas de escasos recursos y deben compaginar las tareas relacionadas con transparencia con otras propias del ámbito competencial del Ministerio.

El pasado 7 de julio de 2021, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante CTBG) publicó el informe definitivo de evaluación sobre cumplimiento de las obligaciones de PA del PT.

En este sentido, con el fin de dar cumplimiento a las recomendaciones realizadas por el CTBG durante el año 2022, este Centro Directivo acordó con las UITs un plan de seguimiento trimestral de dichas recomendaciones.

Se ha recibido del CTBG un informe de revisión del cumplimiento de las recomendaciones efectuadas en relación con el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa. En relación con dicho informe, este Centro Directivo formula los siguientes comentarios:

# Localización y estructura de la información

## Estructuración conforme a LTAIBG

Recomendaciones:

* La información de relevancia jurídica sigue sin ajustarse a la estructura que establece la LTAIBG
* Revisar el criterio de publicación de informaciones correspondientes a organismos dependientes

Propuesta:

Se está pendiente del criterio interpretativo sobre la aplicación de este elemento de información para su traslado a las UITs.

A la espera de dicho criterio, se solicitará a las UITs en la próxima reunión de seguimiento que revisen la información, eliminando de este elemento de información las órdenes ministeriales y las resoluciones.

Por otro lado, se revisará la información de los organismos dependientes.

# Publicación de contenidos

## Registro de Actividades de Tratamiento (RAT)

Recomendaciones:

* El Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAUC) no dispone de RAT
* Indicar actualización en todos los RAT
* Formato heterogéneo

Propuesta:

Se ha solicitado a las UITs la actualización de la información con inclusión de las fechas y en concreto, se ha solicitado esta actuación al MAUC. Se está a la espera de revisar esta información una vez se reciba el informe de seguimiento por las UITs.

A medio plazo se estudiará la posible homogeneización del formato con el análisis funcional de las distintas opciones planteadas.

## Currículum

Recomendaciones:

* No se incluye información sobre los titulares de Subdelegaciones del Gobierno.

Propuesta:

En la próxima reunión de seguimiento se solicitará a las UITs la revisión de esta información.

## Planes y Programas

Recomendaciones:

* Falta información en Ministerios: Asuntos Económicos y Transformación Digital, Defensa, Derechos Sociales y Agenda 2030 y Justicia.
* Ministerios de Industria, Comercio y Turismo, del Interior y de Sanidad, sólo un plan y no vigente.
* 70 de los planes son no vigentes y aparecen como vigentes.
* 10 planes con enlaces rotos.
* Revisar los que no tienen informados los campos obligatorios según LTIABG (identificación del Plan, actividades previstas para la consecución de los objetivos, medios previstos y cronograma)

Propuesta:

Se elaborarán unos criterios comunes para determinar lo que debe publicarse en planes y programas.

Se está a la espera de revisar esta información una vez se reciba el informe de seguimiento por las UITs.

## Grado de cumplimiento y resultados (¿Planes y programas?)

Recomendaciones

* Hablan de 421 registros. Desactualizados, no completados y con errores en los enlaces.

Propuesta:

Se considera que esta información debe entenderse contextualizada con Planes y Programas y no debería relacionarse con el elemento de información “Otros informes y estadística”.

En todo caso, se instará a las UITs para que se incluya y se mantenga esta información en el correspondiente Plan o Programa.

## Indicadores de medida y valoración (¿Planes y programas?)

Recomendación

* Sólo hay 21.
* El CTBG considera que hay separar los indicadores de medida y la valoración del grado de cumplimiento. Relacionado con el anterior.

Propuesta:

Se considera que esta información debe entenderse contextualizada con Planes y Programas y no debería relacionarse con el elemento de información “Otros informes y estadística”.

Se instará a las UITs para que incluyan y mantengan esta información en el correspondiente Plan o Programa.

## Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas

Recomendación

* El Excel al contener más de 2000 registros no se descarga.
* No existe información de los Ministerios de Ciencia e Innovación, Consumo, Política Territorial, y Transición Ecológica y Reto Demográfico, en éste último hay, pero dentro de Agriucultura, Pesca y Alimentación.
* El Ministerio de Educación incluye información de los Ministerio de Universidades y de Cultura y Deportes. Por otra parte, el Ministerio de Trabajo incluye información del Ministerio de Inclusión y el Ministerio de Sanidad incluye información de los Ministerios de Derechos Sociales y Agenda 2030 e Igualdad.
* Numerosos registros duplicados en los Ministerios de Cultura –localizables en la página de Educación -, Interior y Justicia.
* Existen enlaces rotos.
* No se deben incluir Órdenes ni Resoluciones
* Acuerdos y Circulares, redirigen al BOE por lo que no deberían ser considerados para el cumplimiento de esta obligación.

Propuesta:

Se está pendiente del criterio interpretativo sobre la aplicación de este elemento de información para su traslado a las UITs.

A la espera de dicho criterio, se establecerá un criterio en relación con la información sobre órdenes y resoluciones.

Además, se instará a las UITs para que revisen y, en su caso, confirmen que tienen información para publicar.

## Anteproyectos de Ley (Normativa en tramitación)

Recomendación

* No hay información de los Ministerios de Asuntos Económicos y Transformación Digital, Ciencia, Consumo y Derechos Sociales –en estos dos últimos casos se ha localizado información entre la correspondiente a Sanidad -.
* Los enlaces no funcionan.

Propuesta:

Los enlaces ya funcionan correctamente.

Se revisará la forma de mostrar la información y se elaborará una propuesta que se presentará a las UITs en la próxima reunión de seguimiento.

## Proyectos de Decretos Legislativos (Normativa en tramitación)

Recomendación

* No se ha localizado información. Tampoco se informa sobre su inexistencia

Propuesta:

Esta información procede de la Comisión Virtual del Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática. Se revisará esta información con dicho Ministerio.

## Proyectos de reglamentos (Normativa en tramitación)

Recomendación:

* Se ha localizado un total de 7 registros, en todos los casos los enlaces estaban rotos

Propuestas:

Los enlaces ya funcionan correctamente.

Actualmente existen un total de 98 proyectos de reales decretos.

## Memorias e Informes que conforman los expedientes de elaboración de los textos normativos (Normativa en tramitación)

Recomendación

* Esta información se ubica en el acceso “Normas en tramitación”. Y para su localización, debe revisarse anteproyecto por anteproyecto, proyecto por proyecto, ya que esta información no se recoge en el Excel que se puede obtener con el conjunto de proyectos en trámite de todos los ministerios.
* Como en el caso de los Anteproyectos de Ley y Proyectos de Reglamentos, los enlaces a esta información están rotos

Propuesta:

Se considera que esta información debe estar contextualizada con el proyecto de norma correspondiente. Se espera que esta información pueda estar disponible con el proyecto de huella normativa.

Se revisará la explotación de los datos procedentes de la Comisión Virtual

Así mismo, se solicitará a las UITs que revisen los enlaces rotos.

## Documentos sometidos a información pública durante su tramitación

Recomendación:

* Sólo dan esta información diferenciada los Ministerios de Hacienda y Función Pública, de Transición Ecológica y Reto Demográfico y Transportes, Movilidad y Agenda Urbana.
* En el resto la url es la misma que Información pública: normas.

Propuesta:

Se estudiará la posibilidad de una explotación conjunta y en el caso de los tres ministerios citados se dará un doble acceso: a normas y a documentos. En la página se informará de esta modificación.

## Contratos: incluir en las fichas resumen información sobre modificaciones

Recomendación:

* No se incluye la información de las modificaciones.

Propuesta:

Se espera disponer de la información sobre modificaciones en los contratos en las próximas mejoras del portal

## Contratos: incluir en las fichas resumen información sobre los desistimientos o renuncias

Recomendación:

* No se incluye la información de los desistimientos.

Propuesta:

Se espera disponer de la información sobre desistimiento en los contratos en las próximas mejoras del portal

## Datos estadísticos sobre contratos: actualización

Recomendación

* La información publicada es de 2019

Propuesta:

La información sobre estadísticas de contratos publicada en el PT procede del Registro de Contratos del Sector Público de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado del Ministerio de Hacienda y Función Pública. Cuando este órgano actualice la información sobre contratos, se incorporará lo antes posible en el PT.

## Encomiendas de Gestión: Subcontrataciones

Recomendación:

* No se incluye la información de las subcontrataciones.

Propuesta:

La información proviene del Registro de Convenios de Colaboración y Encomiendas de Gestión (RECESPE) y el PT recoge la información que en ella se publica. Se revisará la información contenida en el RECESPE y se solicitará a la Secretaría General de Administración Digital los desarrollos adecuados para incluir esta información.

## Información estadística sobre cumplimiento y calidad de los servicios

Recomendación

* Sin información los Ministerios de Asuntos Económicos y Transformación Digital, Consumo y Derechos Sociales, aunque se han localizado 39 registros entre la información correspondiente al Ministerio de Sanidad.
* De los 421 informes, sólo 200 contienen información sobre información estadística sobre el cumplimiento de los servicios. De ellos 105 son no vigentes y se visualizan como vigentes.
* En las cartas de servicios se deben incluir los informes de evaluación del grado de cumplimiento de sus compromisos.
* Incluir los informes de los Programas del Marco General de Calidad para la AGE

Propuesta:

Se revisará los informes estadísticos de los ministerios para que se incluyan sólo los mencionados.

Se instará a las UITs para:

* Eliminar los informes que no proceden por la LTAIBG.
* Poner no vigentes los informes que procedan.
* Incluir los informes de evaluación del grado de cumplimiento de sus compromisos en la correspondiente carta de servicios.
* Incluir los informes del Marco General de Calidad en la AGE.

## Información Patrimonial

Recomendación:

* Identificar inmueble por Ministerio
* Error de enlace vacío (resuelto)

Propuesta:

Se ha coordinado una reunión con la Dirección General de Patrimonio del Estado (Mº de Hacienda y Función Pública) y la Tesorería General de la Seguridad Social (Mº Inclusión, Seguridad Social y Migraciones) para la creación y uso de servicios web que permita alimentar automáticamente la información. Se les ha solicitado la inclusión del código DIR3 para obtener la información desagregada por Ministerio. Se espera que estos cambios permitan el acceso a la información de forma más amigable e intuitiva.

# Atributos de calidad de la información publicada

Recomendación:

* Revisar la vinculación de información a Ministerios extintos que puede dificultar su comprensión y búsqueda

Propuesta:

Se revisará esta información.

Recomendación:

* Revisar la publicación de contenidos que han perdido vigencia

Propuesta:

Respecto a la información sobre planes y programas así como sobre informes y estadísticas, se solicitará a las UITs que revisen esta información en la próxima reunión de seguimiento.

Se revisará la información sobre contratos.

Recomendación:

* Referencia a las fechas en que se revisó o actualizó la información

Propuesta:

 Se solicitará a las UITs que revisen esta información en la próxima reunión de seguimiento.

Recomendación:

* Recurso a fuente centralizada para la publicación de algunas informaciones del bloque económica, presupuestaria y estadística.

Propuesta:

En el caso de las subvenciones, se ha mejorado el acceso a la información, permitiendo acceder a las subvenciones y ayudas concedidas por ministerio. Se incluirá la fecha de actualización.

Recomendación:

* Posibilitar la búsqueda de la información relativa a compatibilidades de empleados

Propuesta:

Se estudiará la posibilidad de disponer de un fichero descargable con toda la información

# Otros comentarios

En relación con algunas recomendaciones realizadas por el CTBG *en su informe de 7 de julio de 2021* relativas *a la información relacionada con la Calidad de los Servicios, se realizan los siguientes alegaciones:*

Recomendación**:**

* Respecto de la información relativa a la Calidad de los Servicios, se publican las Cartas de Servicios pero no los informes de evaluación del grado de cumplimiento de sus compromisos.

Propuesta

En efecto, el Informe sobre Actividad de los Ministerios Españoles (ISAM) solo da información del grado medio del cumplimiento de los compromisos en el conjunto de la AGE, agregando la información facilitada al respecto por los Ministerios. En el próximo informe se puede desagregar estos datos por Ministerios, dejando el detalle por cada Carta a la publicidad activa de cada Ministerio.

Recomendación:

* Por otra parte, sigue ofreciéndose información sobre los Programas del Marco General de Calidad para el conjunto de la AGE, pero no información individualizada para cada Ministerio del grado de implantación y resultados de estos programas. Como se indicaba en 2021 esta información está disponible en cada uno de los Ministerios ya que a partir de ella se confeccionan los informes ISAM  que si son accesibles desde el Portal.

Propuesta:

En cualquier caso, para la elaboración del ISAM correspondiente a 2021 ya se ha pedido a los Ministerios que identifiquen el sitio o página web en la que se puede acceder a la información detallada.