Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Consorcio Zona Franca Cádiz (CZFC) |
| **Fecha de la evaluación** | 13/4/2023  Segunda revisión: 09/05/2023 |
| **URL de la entidad** | <https://www.zonafrancacadiz.com> |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculadas o dependientes de administraciones públicas. Entidades Públicas Empresariales. |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, | **x** |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles y Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.h | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas | **x** |
| Grado de cumplimiento y resultados | **x** |
| Indicadores de medida y valoración | **x** |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas | **x** |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación | **x** |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos | **x** |
| Modificaciones de contratos | **x** |
| Desistimientos y Renuncias | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos | **x** |
| Subcontrataciones | **x** |
| Subvenciones y ayudas públicas | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia | **x** |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. | **x** |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **~~x~~** |  |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG | **x** |  |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG |  |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |



1. **Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

II.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Información Institucional | Normativa aplicable |  | Localizable en el Portal de Transparencia, en el apartado Información institucional, organizativa y de planificación/Normativa. La legislación sobre zonas francas está localizable en la página home, acceso Comercio exterior/legislación. No se ha localizado información sobre las normas que configuran el marco jurídico general que regula las actividades del organismo, como, por ejemplo, Ley 39/2015, Ley 40/2015, Ley de Contratos del Sector Público, etc. |
| Funciones |  | Localizable en el Portal de Transparencia, en el apartado Información institucional, organizativa y de planificación/Institucional. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | Localizable en el Portal de Transparencia, en el apartado Información institucional, organizativa y de planificación/Registro de Actividades de Tratamiento de Datos. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa |  | Localizable en el Portal de Transparencia, en el apartado Información institucional, organizativa y de planificación, en Institucional y en Estructura. |
| Organigrama |  | Localizable en el Portal de Transparencia, en el apartado Información institucional, organizativa y de planificación, en Organigrama. |
| Identificación Responsables |  | Localizable en el Portal de Transparencia, en el apartado Información institucional, organizativa y de planificación, en Organigrama. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables |  | No se ha localizado información sobre el perfil y trayectoria profesional del Delegado Especial. Los miembros de los órganos de gobierno, lo son en representación de diferentes administraciones y organismos públicos. |
| Información sobre planificación | Planes y Programas |  | En el apartado información Institucional, Organizativa y de Planificación, se han localizado dos planes: el Plan de Saneamiento 2019-2022 y el Plan de Igualdad 2022. |
| Grado de cumplimiento y resultados |  | En el apartado Planificación se publica un informe de seguimiento del Plan de Saneamiento 2019-2022. |
| Indicadores de medida y valoración |  | El Plan de Igualdad, incluye los indicadores de medida y valoración del grado de cumplimiento de los objetivos |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada no recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 6 y 6 bis de la LTAIBG.

* No se ha localizado el perfil y trayectoria profesional del Delegado Especial.

**Calidad de la Información**

* Se publica la fecha de la última revisión o actualización de la información.
* Toda la información es reutilizable.

II.2 Información de Relevancia Jurídica.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  | No se ha localizado información. En el apartado relevancia jurídica, se localizan un conjunto de manuales y guías, pero parecen destinadas a regular algunos procedimientos internos (contratación), por lo que no se trata de documentos que supongan una interpretación del derecho o tengan efectos jurídicos sobre terceros. |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación. conforme la legislación sectorial vigente |  | En el Portal de Transparencia/Relevancia jurídica, se indica que actualmente no existen documentos que deban someterse a información pública durante su tramitación. |

Análisis de la información de Relevancia Jurídica

**Contenidos**

La información publicada no recoge todos los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 7 de la LTAIBG:

* No se han localizado documentos que contengan directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas efectuadas por los particulares que supongan una interpretación del derecho o tengan efectos jurídicos sobre terceros.

II.3 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados |  | Localizables en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Contratos mayores.  Se publican cuadros resumen de contratación, que no recogen todos los ítems informativos que establece el artículo 8.1. a) de la LTAIBG para esta obligación: no se informa sobre la duración del contrato, el importe de licitación, los instrumentos de publicidad y el número de licitadores. |
| Modificaciones de contratos |  | Localizables en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Modificaciones de los contratos adjudicados. |
| Desistimientos y Renuncias |  | No aplicable. En el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística, se especifica que durante los ejercicios 2018-2022 no se han producido contratos desistidos. |
| Datos estadísticos sobre contratos |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Distribución de los contratos expresada según tipo de contrato y procedimiento de licitación. |
| Contratos Menores |  | Localizables en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Contratos menores. |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | Localizable en el apartado convenios y encomiendas del Portal de Transparencia. Se publican cuadros resumen que no incluyen todos los ítems informativos que el artículo 8.1.b de la LTAIBG establece para esta obligación: no se publica el plazo y las modificaciones. |
| Encomiendas y Encargos | Encomiendas y Encargos |  | Localizables en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Convenios, encomiendas.  Se publican cuadros resumen que no incluyen todos los ítems informativos que el artículo 8.1.b de la LTAIBG establece para esta obligación: no se publica la duración de la encomienda. |
| Subcontrataciones |  | No aplicable. En el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística, se señala que actualmente no existen subcontrataciones derivadas de encomiendas. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas concedidas |  | Aunque en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística se recogen las subvenciones recibidas a 31.12.21, el contenido material de esta obligación se refiere a las subvenciones concedidas por el organismo. |
| Presupuestos | Presupuestos |  | Localizables en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Presupuestos. |
| Cuentas | Cuentas anuales |  | Localizables en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Presupuestos. |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  | Se publican informes de la IGAE –órgano de control interno-, pero no se han localizado informes del Tribunal de Cuentas –órgano de control externo- que es a lo que se refiere el contenido material de esta obligación. |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  | En el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Retribuciones altos cargos y máximos responsables, se localiza la retribución anual del delegado especial del Estado del CZFC. |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo |  | No aplicable. En el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Retribuciones altos cargos y máximos responsables, se especifica que en la actualidad no existen indemnizaciones percibidas por altos cargos con ocasión del abandono del cargo. |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Retribuciones altos cargos y máximos responsables/Compatibilidades. |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL |  | No aplicable. En el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística/Retribuciones altos cargos y máximos responsables/Compatibilidades, se especifica que no se ha producido ninguna autorización para actividad privada al cese de altos cargos. |
| Información Estadística | Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  | No se ha localizado información. |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG.

* No se ha localizado referencia a posibles subvenciones que el Consorcio Zona Franca Cádiz haya podido conceder a terceros. En caso de no haberlas, este hecho debería figurar expresamente.
* No se han localizado informes de auditoría o fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas.
* No se ha localizado la información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia.

**Calidad de la Información**

* Se publica la fecha de la última revisión o actualización de la información.

II.4 Información Patrimonial.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Información económica, presupuestaria y estadística, |

Análisis de la Información Patrimonial

**Contenidos**

La información publicada recoge todos los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8.3 de la LTAIBG.

1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación | 85,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 89,3 |
| De relevancia jurídica | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 69,8 | 76,9 | 76,9 | 76,9 | 76,9 | 76,9 | 76,9 | 75,9 |
| Información patrimonial | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***74,3*** | ***80,0*** | ***80,0*** | ***80,0*** | ***80,0*** | ***80,0*** | ***80,0*** | ***79,2*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) se sitúa en el 79,2%. La falta de publicación de contenidos obligatorios – no se publica el 25,7% de estos contenidos - es el factor que explica el nivel de cumplimiento alcanzado.

1. **Transparencia Voluntaria y Buenas Prácticas**

**Transparencia Voluntaria**

El Consorcio Zona Franca Cádiz publica informaciones adicionales a las obligatorias que son relevantes desde el punto de vista de la transparencia y la rendición de cuentas:

* Ofertas de empleo
* Ofertas públicas de inmuebles.
* Texto convenio colectivo.

**.**

**Buenas Prácticas**

Como buenas prácticas que podrían ser aplicadas por otras organizaciones sujetas a obligaciones de publicidad activa, cabe destacar:

* La publicación de textos introductorios en algunos de los apartados del Portal de Transparencia.
* El Consorcio Zona Franca Cádiz hace mención explícita de la razón de la falta de información sobre determinadas obligaciones de publicidad activa.
* Habilitación de un espacio para la presentación de solicitudes de información pública de la entidad. En este espacio se informa sobre el procedimiento y los canales de presentación de las solicitudes.
* Publicación de la fecha de actualización de la información contenida en el Portal.

1. **Conclusiones y Recomendaciones**

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte del Consorcio Zona Franca Cádiz, en función de la información disponible en su web, alcanza el 79,2%.

A lo largo del informe se han señalado una serie de carencias. Por ello y para procurar avances en el grado de cumplimiento de la LTAIBG por parte del Consorcio Zona Franca Cádiz, este CTBG **recomienda:**

**Incorporación de información**

**Información Institucional, Organizativa y de Planificación.**

* Debería completarse la información sobre normativa aplicable, incluyendo las normas que regulan el marco jurídico general del Consorcio Zona Franca Cádiz, por ejemplo, la Ley 39/2015, la Ley 40/2015, la Ley de Contratos del Sector Público, la Ley General Presupuestaria…
* Debe publicarse el perfil y la trayectoria profesional del Delegado Especial. Dado que los miembros de los órganos de Gobierno, lo son en representación de diferentes administraciones públicas, no es necesario la publicación de esta información, pues presumiblemente se encuentra publicada en las webs de las entidades a las que representan.

**Información Económica, Presupuestaria y Estadística.**

* Los cuadros resumen sobre contratación deben incorporar los ítems informativos obligatorios que en la actualidad no se publican.
* Una cuestión adicional respecto de la información sobre contratos, es que la Ley 14/2022, de modificación de la Ley 19/2013, impone una nueva información obligatoria en esta materia. A partir de julio de 2023, será obligatorio publicar semestralmente “*información estadística sobre el porcentaje de participación en contratos adjudicados, tanto en relación con su número como en relación con su valor, de la categoría de microempresas, pequeñas y medianas empresas (pymes), entendidas como tal según el anexo I del Reglamento (UE) n.º 651/2014 de la Comisión, de 17 de junio de 2014, para cada uno de los procedimientos y tipologías previstas en la legislación de contratos del sector público”.*
* Debe completarse la información sobre convenios incorporando los contenidos que actualmente no se publican en los cuadros resumen.
* En el caso de las encomiendas de gestión, debe informarse sobre su duración.
* Deben publicarse las subvenciones y ayudas públicas concedidas a terceros por el Consorcio. Si no las hubiera, debe hacerse mención expresa.
* Deben publicarse los informes de auditoría y fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas. No son computables aquellos emitidos por la IGAE, ya que ésta es un órgano de control interno mientras que la obligación hace referencia a los órganos de control externo, en el caso de la AGE, el Tribunal de Cuentas.
* Debe publicarse la información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia.

**Calidad de la Información.**

* Se reitera la recomendación de que en el caso de que no hubiera información que publicar, se señale expresamente esta circunstancia.

Madrid mayo de 2023

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |