Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) |
| **Fecha de la evaluación** | 27/09/2023  Segunda revisión: 27/10/2023 |
| **URL de la entidad** | <https://www.cear.es/> |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculados o dependientes de administraciones públicas |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, |  |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles y Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.h | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros | **X** |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas |  |
| Grado de cumplimiento y resultados |  |
| Indicadores de medida y valoración |  |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación |  |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos | **x** |
| Modificaciones de contratos | **x** |
| Desistimientos y Renuncias |  |
| Datos estadísticos sobre contratos |  |
| Contratos Menores |  |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos |  |
| Subcontrataciones |  |
| Subvenciones y ayudas públicas | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo |  |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. |  |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL |  |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home |  | El enlace al Portal de Transparencia se localiza en el acceso Quiénes somos |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home | **x** |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG | **x** |  |
| La información está organizada, aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG |  |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |

1. **Resultados de las evaluaciones de cumplimiento realizadas a la entidad.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Año de la evaluación | Índice de Cumplimiento alcanzado | Número de recomendaciones efectuadas | Número de recomendaciones aplicadas |
| 2020 | 43,3 | 11 | 9\* |
| 2021 | 59,7 | 6 | 1 |

\* Entre las recomendaciones aplicadas, se contabilizan dos revisiones de oficio efectuadas por este Consejo: la no aplicabilidad de la obligación ejecución presupuestaria a entidades privadas y la revisión de los criterios de valoración del atributo publicación en formatos reutilizables.

|  |
| --- |
| Relación de las recomendaciones efectuadas en la última evaluación |
| Aunque se produce una mejora en el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa sigue existiendo un amplio margen de mejora para CEAR. El principal problema es la falta de actualización de parte de las informaciones que fueron objeto de recomendación en 2020. Dichas informaciones se han publicado, aplicando las correspondientes recomendaciones pero el desfase temporal es de casi dos años para la mayoría de ellas, lo que ha impedido considerar cumplida la obligación de publicar dichas informaciones.  Por esta razón este Consejo recomienda que se publique información actualizada sobre contratos, convenios, subvenciones y retribuciones y el presupuesto 2021 de la entidad.  Por otra parte, respecto del cumplimiento de los criterios de calidad en la publicación de la información, sigue sin publicarse la fecha en que se revisó o actualizó por última vez la información obligatoria publicada en el Portal de Transparencia de la entidad. |

1. **Resultados de la tercera evaluación del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

III.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Información Institucional | Normativa aplicable |  | Localizable a través de los enlaces “Estatutos, Código de Buen Gobierno, Reglamento de Régimen Interno y Procedimiento de Ingreso de Miembros No Permanentes” y “Normativa aplicable” |
| Funciones |  | Localizable a través del acceso Quiénes somos/Conócenos |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa |  | Localizable a través del acceso Información Institucional/ Órganos de gobierno de CEAR del Portal de Transparencia |
| Organigrama |  | Localizable a través del acceso Información Institucional/ Organigrama de CEAR del Portal de Transparencia |
| Identificación Responsables |  | Localizable a través del acceso Información Institucional/ Organigrama de CEAR del Portal de Transparencia |
| Perfil y trayectoria profesional responsables |  | Localizable a través del acceso Información Institucional/ Órganos de gobierno de CEAR del Portal de Transparencia |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada recoge todos los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 6 de la LTAIBG que son aplicables a la entidad.

**Calidad de la Información**

III.2 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados por administraciones públicas |  | No se ha localizado información |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | La información publicada más reciente corresponde al año 2019 (fecha de revisión en 2021). Dado el desfase temporal de la información no puede darse por cumplida esta obligación. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas percibidas |  | La información publicada más reciente corresponde al año 2019 (fecha de revisión en 2021).  En la Base de Datos Nacional de Subvenciones se han localizado 12 subvenciones concedidas por diversos Ministerios a lo largo del periodo 01/01/2021-27/09/2023. De estas 12 subvenciones, 7 tienen una cuantía superior a 100.00 euros, siendo la cuantía acumulada de todas estas subvenciones y ayudas de 128.378.848,69 euros. No puede por lo tanto darse por cumplida esta obligación. |
| Presupuestos | Presupuestos |  | La información publicada más reciente corresponde al año 2020. Dado el desfase temporal de la información no puede darse por cumplida esta obligación. |
| Cuentas | Cuentas anuales |  | Localizables en el acceso Información Económica, / Auditoría de cuentas de CEAR |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  | Localizables en el acceso Información Económica, / Auditoría de cuentas de CEAR. Se publica en formato no reutilizable. |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  | En el acceso Información Institucional/Órganos de Gobierno, se informa de que “Los miembros del personal de Alta Dirección han percibido remuneraciones salariales por importe de 55.668,57 euros en el ejercicio 2019 y de 54.968,08 euros en el ejercicio 2018”. Además de que la información no se proporciona de forma individualizada, el desfase temporal que presenta impide que se pueda dar por cumplida esta obligación. |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 que son aplicables a la entidad:

* No se publica información sobre los contratos adjudicados por administraciones públicas
* No se publica información actualizada sobre convenios suscritos con administraciones públicas
* No se publica información actualizada sobre subvenciones y ayudas públicas
* No se publica información actualizada sobre presupuestos.
* No se informa sobre las retribuciones de sus máximos responsables.

**Calidad de la Información**

* El informe de auditoría se publica en formato no reutilizable.

1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 12,5 | 25,0 | 23,2 |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***57,1*** | ***57,1*** | ***57,1*** | ***57,1*** | ***57,1*** | ***50,0*** | ***57,1*** | ***56,1*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) se sitúa en el 56,1%. Respecto de 2021 – última evaluación realizada -, el ICIO disminuye en 3,6 puntos porcentuales. Este decremento es atribuible a que el incremento de puntuación debido a la aplicación de una recomendación -inclusión de las fechas de actualización de la información -, se ha visto compensado por la revisión a la baja la obligación presupuestos, dado que la última información publicada corresponde a 2020.

1. **Conclusiones**

En 2020 se realizó una evaluación de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa por parte de CEAR. El índice de cumplimiento alcanzado se situó en el 43,3% y, a partir de las evidencias obtenidas en la evaluación, este Consejo efectuó 11 recomendaciones, cuya finalidad era la mejora del cumplimiento de la LTAIBG por parte de CEAR.

En 2021, se abordó una nueva evaluación de cumplimiento, en la que se constató que CEAR había aplicado 5 de las 11 recomendaciones derivadas de la evaluación 2020 y respecto de otras 3 recomendaciones, aun habiéndose aplicado, la información publicada presentaba un importante desfase temporal, por lo que no fueron tenidas en cuenta a efectos del cálculo del Índice de Cumplimiento. Las recomendaciones aplicadas supusieron un incremento de 16,4 puntos porcentuales respecto de 2020, alcanzando el 59,7%.

Dado que, a pesar de la mejora experimentada en 2021, el nivel de cumplimiento de la LTAIBG por parte de CEAR era insuficiente, se decidió por parte de este CTBG, incluir a CEAR en el Plan de evaluación 2023 y realizar una tercera evaluación de cumplimiento.

Los resultados de esta última evaluación muestran que el Índice de Cumplimiento alcanzado por CEAR se sitúa en el 56,1% disminuyendo en el 6% respecto de 2021.

Se ha aplicado una de las seis recomendaciones derivadas de la evaluación 2021 y, por otra parte, ha sido preciso revisar el cumplimiento de la obligación presupuestos, por la desactualización de la información publicada.

Por todo lo que antecede y tras la realización de tres evaluaciones de cumplimiento, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno **INSTA**, a la Comisión Española de Ayuda al Refugiado a que proceda, en el plazo de 2 meses, a la subsanación de los siguientes incumplimientos, en los términos que se establecen a continuación:

1. Publicar información sobre los contratos adjudicados por administraciones públicas o, en su caso, informar sobre su inexistencia. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.a de la LTAIBG
2. Actualizar la información sobre los convenios suscritos con administraciones públicas. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG
3. Publicar información actualizada sobre subvenciones y ayudas públicas. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.c de la LTAIBG.
4. Actualizar la información sobre el presupuesto de la entidad
5. Actualizar e informar de manera individualizada sobre las retribuciones de sus máximos responsables

Madrid, octubre de 2023

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |