Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX) |
| **Fecha de la evaluación** | 12/09/2023  Segunda revisión: 31/10/2023 |
| **URL de la entidad** | http://www.cedex.es |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculadas o dependientes de administraciones públicas. Entidades Públicas Empresariales. | **X** |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, |  |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles y Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.h | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas | **x** |
| Grado de cumplimiento y resultados | **x** |
| Indicadores de medida y valoración | **x** |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas | **x** |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación |  |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos | **x** |
| Modificaciones de contratos | **x** |
| Desistimientos y Renuncias | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos | **x** |
| Subcontrataciones | **x** |
| Subvenciones y ayudas públicas | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria | **x** |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia | **x** |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. | **x** |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **X** | Localizable a mitad de página con el epígrafe Transparencia y Buen gobierno. |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG |  | Gran parte de la información relacionada con las obligaciones de publicidad activa se localiza tanto en otros accesos de la web diferentes del Portal de Transparencia |
| La información está organizada, aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG | **x** |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |

1. **Resultados de las evaluaciones de cumplimiento realizadas a la entidad.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Año de la evaluación | Índice de Cumplimiento alcanzado | Número de recomendaciones efectuadas | Número de recomendaciones aplicadas |
| 2021 | 29,4% | 21 | 2 |
| 2022 | 35,2% | 19 | 3 |

|  |
| --- |
| Relación de las recomendaciones efectuadas en la última evaluación |
| * Sigue sin crearse un espacio específico para la publicación de las informaciones sujetas a obligaciones de publicidad activa. * Respecto de la publicación de contenidos, sigue sin publicarse: * Dentro del bloque de información Institucional y Organizativa:   + El organigrama   + El perfil y trayectoria profesional de los máximos responsables.   + Los informes de seguimiento o evaluación de planes y programas * En el bloque de información económica:   + Las modificaciones de contratos.   + La información estadística sobre contratación   + Los convenios   + Las encomiendas de gestión y en su caso, las subcontrataciones derivadas de éstas.   + Los presupuestos   + La ejecución presupuestaria   + En cuanto a la información sobre las cuentas anuales, se redirige al Registro de Cuentas de organismos públicos, posicionando en la página inicial, lo que supone una barrera a la accesibilidad a la información.   + Los informes de auditoría y fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas.   + Las retribuciones de sus máximos responsables   + Las indemnizaciones percibidas por altos cargos y máximos responsables tras el abandono del cargo   + Las autorizaciones de compatibilidad concedidas a los empleados públicos de CEDEX.   + Las autorizaciones para el ejercicio de actividades privadas al ceso de altos Cargos.   + En el bloque de información Patrimonial: no se publica información sobre los bienes inmuebles propiedad de CEDEX o sobre los que ostente algún derecho real. * Respecto del cumplimiento de los criterios de calidad en la publicación de la información,   + Gran parte de la información no está datada   + La información debe publicarse en la web de CEDEX, sin que quepa remisión a la publicación en el Portal de Transparencia de la AGE, ya que éste sólo debería publicar la información correspondiente a la organización central de los Ministerios, administración territorial y Administración General del Estado en el Exterior. Por otra parte, esta forma de publicación exige la realización de nuevas búsquedas para localizar la información y además, en el Portal de Transparencia de la AGE no se publican todas las informaciones obligatorias aplicables a cada uno de los organismos dependientes. |

1. **Resultados de la tercera evaluación del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

III.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| Información Institucional | Normativa aplicable |  | En el acceso Quiénes somos. Se informa sobre la norma de creación del organismo y de aprobación de sus Estatutos, aunque no se da acceso a los textos. No se informa sobre otras normas de carácter general que también son aplicables al CEDEX como, por ejemplo, las Leyes 39/2015, 40/2015, Ley de Contratos del Sector Público, etc. |
| Funciones |  | Localizable en el acceso Quiénes somos y Qué hacemos. No existen referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | Localizable en acceso Privacidad ubicado al final de la página home. No existen referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. El enlace situado en el apartado Buen Gobierno abre una página que contiene un enlace – Política de privacidad del CEDEX -, que, a su vez, abre una nueva página en la que se solicita identificación para acceder a los contenidos. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa |  | Localizable en el acceso Quiénes somos. No existen referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Organigrama |  | Localizable en el acceso Quiénes somos/Organigrama. No se publica en formato reutilizable y tampoco aparecen referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Identificación Responsables |  | Localizable en el acceso Quiénes somos/Directorio. No se publican referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables |  | No se ha localizado información. |
| Información sobre planificación | Planes y Programas |  | Localizable en el Portal de Transparencia. Se publica el Plan Plurianual de Actuación Estratégico 2020-2022 y los planes de actuación 2020, 2021 y 2022. |
| Grado de cumplimiento y resultados |  | En el Portal de Transparencia se publica el Informe de seguimiento de los PAC 2020 y 2021, este último fechado en junio de 2022. No se ha localizado información de seguimiento del PAC 2022. |
| Indicadores de medida y valoración |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Plan Estratégico/Catálogo de indicadores. No se publican referencias a la última fecha en que se revisó o actualizó la información. |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada no recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 6 y 6 bis de la LTAIBG.

* No se ha localizado información sobre la normativa de carácter general aplicable al CEDEX.
* No se ha localizado información sobre el perfil y trayectoria profesional de los responsables del organismo.

**Calidad de la Información**

* La información no está datada ni existen referencias a la última vez que se revisó o actualizó la información.

III.2 Información de Relevancia Jurídica.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  | La única información obligatoria aplicable al CEDEX, ya que carece de iniciativa normativa, serían las directrices, instrucciones, circulares y respuestas a consultas planteadas por particulares que tengan efectos jurídicos. Dadas las competencias y funciones asignadas al CEDEX, este CTBG considera que esta obligación no sería de aplicación.  Lo que sí sería conveniente es que esta circunstancia se indique expresamente en el apartado Información de relevancia jurídica de su futuro Portal de Transparencia. |

III.3 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Contratación pública/Acceso al perfil del contratante, que redirige a la Plataforma de Contratación del Sector Público, posicionando en el perfil del contratante de CEDEX. |
| Modificaciones de contratos |  | No se ha localizado información. La Plataforma de Contratación del Sector Público no incluye las modificaciones entre los criterios de búsqueda de licitaciones, lo que obliga a abrir todas y cada una de las licitaciones para comprobar si ha sufrido modificaciones. Por esta razón no se ha considerado cumplida esta obligación. |
| Desistimientos y Renuncias |  | No aplicable. En el Perfil del Contratante no se han localizado contratos desistidos. |
| Datos estadísticos sobre contratos |  | No se ha localizado información. |
| Contratos Menores |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Contratación pública/Acceso al perfil del contratante, que redirige a la Plataforma de Contratación del Sector Público, posicionando en el perfil del contratante de CEDEX. |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | No se ha localizado información. |
| Encomiendas y Encargos | Encomiendas y Encargos |  | No se ha localizado información. |
| Subcontrataciones |  | No se ha localizado información. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas concedidas |  | No se ha localizado información. En acceso Servicios/empleo público/becas se informa de la existencia de un programa de becas y se indica que no hay ninguna convocatoria abierta – la información no está datada, por lo que no es posible conocer a qué año está referida -. No se informa sobre las concesiones de años anteriores. Por otra parte, en la Base de Datos Nacional de Subvenciones se han localizado un total de 43 subvenciones vinculadas a los premios por jubilación del personal del Organismo. |
| Presupuestos | Presupuestos |  | No se ha localizado información. |
| Ejecución presupuestaria |  | No se ha localizado información. |
| Cuentas | Cuentas anuales |  | En el Portal de Transparencia, las últimas cuentas publicadas corresponden a 2020. Dado el desfase temporal, no se ha considerado cumplida esta obligación. |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  | No se ha localizado información. En la web del Tribunal de Cuentas se ha localizado un informe de fiscalización publicado en 2005 |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  | No se ha localizado información. |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo |  | No se ha localizado información. |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. |  | No se ha localizado información. |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL |  | No se ha localizado información. |
| Información Estadística | Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  | Aunque la información se localiza en la página home/Qué hacemos/Memoria anual de actividades, esta data de 2021, por lo que no se puede dar por cumplida la obligación. |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG.

* No se ha localizado información sobre modificaciones de contratos adjudicados.
* No se ha localizado información sobre la distribución porcentual expresada en términos presupuestarios de los contratos adjudicados según procedimiento de licitación.
* No se ha localizado información sobre los convenios.
* No se ha localizado información sobre encomiendas de gestión.
* No se ha localizado información sobre subcontrataciones.
* No se ha localizado información sobre subvenciones.
* No se ha localizado información sobre los presupuestos y su ejecución.
* No se ha localizado información actualizada sobre las cuentas anuales y no se publican los informes de auditoría de cuentas y de fiscalización realizados por órganos de control externo.
* No se ha localizado información sobre las retribuciones de los Altos Cargos y máximos responsables.
* No se ha localizado información sobre las indemnizaciones percibidas por Altos Cargos y máximos responsables con ocasión del abandono del cargo.
* No se ha localizado información sobre las autorizaciones para la compatibilidad con actividades públicas o privadas concedidas a los empleados públicos.
* No se ha localizado información sobre la autorización para actividad privada al cese de altos cargos.
* No se ha localizado información estadística actualizada que permita valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos competencia del CEDEX.

III.4 Información Patrimonial.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  | No se ha localizado información. |

Análisis de la Información Patrimonial

**Contenidos**

La información publicada no recoge los contenidos establecidos en el artículo 8.3 de la LTAIBG.

* No se ha localizado información relativa a los bienes patrimoniales propiedad del CEDEX o sobre los que ostente algún derecho real.

1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación | 85,0 | 85,0 | 85,0 | 85,0 | 85,0 | 75,0 | 25,0 | 75,0 |
| De relevancia jurídica | No aplicable | | | | | | | |
| Económica, Presupuestaria y Estadística | 11,8 | 0,0 | 11,8 | 0,0 | 11,8 | 11,8 | 11,8 | 8,4 |
| Información patrimonial | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***37,5*** | ***30,4*** | ***37,5*** | ***30,4*** | ***37,5*** | ***33,9*** | ***16,1*** | ***31,9*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) alcanza el 31,9% de cumplimiento. Respecto de 2022, se produce una minoración de 3,3 puntos porcentuales, ya que, aunque se han aplicado tres recomendaciones, ha sido preciso revisar a la baja el cumplimiento de las obligaciones cuentas anuales (la información corresponde a 2020), subvenciones y ayudas públicas (se ha localizado información de CEDEX en la BDNS que no se publica) e información estadística sobre cumplimiento y calidad de los servicios (la última información corresponde a 2021).

1. **Conclusiones**

En 2021 se realizó una primera evaluación de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa por parte de CEDEX. El índice de cumplimiento alcanzado se situó en el 29,4% y, a partir de las evidencias obtenidas en la evaluación, este Consejo efectuó 21 recomendaciones, cuya finalidad era la mejora del cumplimiento de la LTAIBG por parte de la organización.

En 2022, se abordó una nueva evaluación de cumplimiento, en la que se constató que CEDEX había aplicado 2 de las 21 recomendaciones derivadas de la evaluación 2021, lo que se tradujo en un incremento de su Índice de Cumplimiento en 5,8 puntos porcentuales, alcanzando el 35,2%.

Dado que el nivel de cumplimiento de la LTAIBG por parte de CEDEX era claramente insuficiente, se decidió por parte de este CTBG, incluir a CEDEX en el Plan de evaluación 2023 y realizar una tercera evaluación de cumplimiento.

Los resultados de esta última evaluación muestran que el Índice de Cumplimiento alcanzado por CEDEX ha disminuido en 3,3 puntos porcentuales respecto de los valores alcanzados en 2022, dado que, aunque se han aplicado tres de las recomendaciones derivadas de la evaluación realizada en ese año, ha sido preciso revisar a la baja la valoración de las obligaciones subvenciones y ayudas públicas, cuentas anuales e información estadística sobre cumplimiento y calidad de los servicios.

Por todo lo que antecede y tras la realización de tres evaluaciones de cumplimiento y aun teniendo en cuenta la mejora en el cumplimiento de la LTAIBG por parte de CEDEX, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno **INSTA** al Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas a que proceda, en el plazo de 2 meses, a la subsanación de los siguientes incumplimientos, en los términos que se establecen a continuación:

1. Informar en su página web sobre el perfil y trayectoria profesional de sus máximos responsables.
2. Publicar información estadística sobre los contratos adjudicados en los términos establecidos por el artículo 8.1.a de la LTAIBG.
3. Publicar las modificaciones de contratos adjudicados.
4. Informar sobre los convenios, o, en su caso, informar sobre su inexistencia. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
5. Informar sobre las encomiendas de gestión efectuadas por el organismo. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
6. Informar sobre las subcontrataciones derivadas de las encomiendas de gestión. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
7. Informar sobre las subvenciones y ayudas públicas concedidas. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.c de la LTAIBG.
8. Informar sobre el presupuesto de la entidad.
9. Informar sobre la ejecución presupuestaria.
10. Publicar los informes de auditoría y fiscalización relativos a la entidad elaborados por el Tribunal de Cuentas.
11. Informar sobre las retribuciones percibidas por sus máximos responsables.
12. Informar sobre las indemnizaciones percibidas por altos cargos y máximos responsables con ocasión del cese.
13. Informar sobre las autorizaciones de compatibilidad concedidas a empleados.
14. Informar sobre las autorizaciones para el ejercicio de actividades privadas al cese de altos cargos.
15. Publicar información estadística sobre cumplimiento y calidad de los servicios.
16. Publicar información sobre los bienes inmuebles de su propiedad o sobre los que ostente algún derecho real.
17. Publicar toda la información relativa a las obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación en su web institucional, sin remisión al Portal de Transparencia de la Administración General del Estado.
18. Publicar, al menos en la página inicial de su Portal de Transparencia, la fecha en que se efectuó la última revisión o actualización de la información sujeta a obligaciones de publicidad activa.

Madrid, octubre de 2023

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |