Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española |
| **Fecha de la evaluación** | 5 de octubre de 2023Segunda revisión: 8/11/2023 |
| **URL de la entidad** | <http://www.comme.org> |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas  |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales  |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculados o dependientes de administraciones públicas  |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas |  |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público | **x** |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles del sector público  |  |
| 2.1.h | Fundaciones del sector público |  |
| 2.1.i | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas  |  |
| Grado de cumplimiento y resultados |  |
| Indicadores de medida y valoración |  |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación |  |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos  | **x** |
| Modificaciones de contratos  |  |
| Desistimientos y Renuncias  |  |
| Datos estadísticos sobre contratos |  |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos  | **x** |
| Encomiendas de gestión | **x** |
| Subcontrataciones |  |
| Subvenciones y ayudas públicas  | **x** |
| Presupuestos |  |
| Ejecución presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales |  |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo |  |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. |  |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL |  |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **X** | El acceso al Portal de Transparencia está situado en la parte inferior de la página home. |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home  |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG |  | Se incluyen apartados que se ajustan parcialmente al patrón de la LTAIBG, haciéndose referencia a los siguientes: Funciones, Normativa, Estructura colegial y Organigrama y perfiles. No obstante, no ha sido posible acceder a información alguna a partir de estos apartados, por lo que ha sido necesario acudir a otros accesos de la web.  |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG | **X** |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |

1. **Resultados de las evaluaciones de cumplimiento realizadas a la entidad.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Año de la evaluación | Índice de Cumplimiento alcanzado | Número de recomendaciones efectuadas | Número de recomendaciones aplicadas |
| 2021 | 17,0% | 13 | 2 |
| 2022 | 25,4% | 11 | 1 |
| Relación de las recomendaciones efectuadas en la última evaluación |
| * La información sujeta a obligaciones de publicidad activa es accesible desde dos localizaciones – el Portal de Transparencia y el acceso Colegio Abierto y Transparente – y además se encuentran informaciones en otros accesos de la web institucional. Esto induce a confusión y, obviamente, no facilita la localización de la información sujeta a obligaciones de publicidad activa.
* Respecto de la publicación de contenidos, sigue sin publicarse:
* Dentro del bloque de información Institucional y Organizativa:
	+ No se publica el Registro de Actividades de Tratamiento.
	+ No se ha completado la descripción de la estructura organizativa, incluyendo a los órganos de gobierno.
	+ No se publica de manera individualizada el organigrama
	+ No se publica información individualizada de identificación de los máximos responsables de la corporación
	+ No se publica de manera individualizada el perfil y trayectoria profesional de los máximos responsables.
	+ Dentro del bloque de información Económica
	+ No se publican – ni se incluye una referencia explícita a su inexistencia - los contratos adjudicados en régimen de derecho administrativo o los que hayan sido adjudicados al Colegio por una administración pública.
	+ El acceso a la información sobre convenios suscritos con administraciones públicas requiere usuario y contraseña.
	+ La información sobre subvenciones percibidas está desactualizada al corresponder a los años 2019 y 2020.
	+ No se publican las encomiendas de gestión realizadas por administraciones públicas.
* Respecto de la calidad de la publicación, sigue sin incluirse la fecha de la última revisión o actualización de la información publicada.
 |

1. **Resultados de la tercera evaluación de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

III.1 Información Institucional y Organizativa

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| Información Institucional | Normativa aplicable |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Normativa.  |
| Funciones |  | Al margen del Portal de Transparencia, en el acceso “El Colegio”. Carece de cualquier referencia que permita conocer la última vez que se llevó a cabo su revisión o actualización. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | No se ha localizado información. La publicada a través del enlace “Nota legal”, no incluye el inventario de actividades de tratamiento al que se refieren los artículos 31 y 77.1 de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa |  | El acceso Colegio cuenta con un apartado, “Departamentos”. No hay referencia a los órganos de gobierno, Carece de fecha y de cualquier referencia que permita conocer la última vez que se llevó a cabo su revisión o actualización. |
| Organigrama |  | En el Portal de Transparencia/Organigrama se publica la composición de la Junta de Gobierno, pero no incluye la estructura de gestión. La información publicada no se corresponde con el contenido material de esta obligación: publicación de la representación gráfica de la estructura de la entidad y de las relaciones entre los diferentes niveles que la integran, incluyendo órganos de gobierno y de gestión. |
| Identificación Responsables |  | En el Portal de Transparencia/Organigrama se identifica a los responsables de la Junta de Gobierno, pero no a los responsables de la estructura de gestión. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables |  | No se ha localizado información |

Análisis de la información Institucional y Organizativa

**Contenidos**

Los contenidos incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en los artículos 6 y 6 bis de la LTAIBG aplicables:

* No se publica el inventario de actividades de tratamiento.
* No se publica una descripción de la estructura de la entidad, incluyendo órganos de gobierno y de gestión.
* No se publica el organigrama.
* No se informa sobre el perfil y la trayectoria de los responsables del Colegio.

**Calidad de la Información**

* Parte de la información de este bloque se ha localizado al margen del Portal de Transparencia.
* La información que está fuera del Portal de Transparencia no se encuentra datada y no existen referencias a la fecha en la que se realizó la última revisión o actualización de la información publicada.
* La información del Portal de Transparencia ha sido revisada en julio de 2023.

III.2 Información Económica y Presupuestaria

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos  |  | En el Portal de Transparencia/Contratos se informa de que actualmente no hay licitaciones abiertas, pero no se aportan datos sobre la contratación del resto del año 2023 o del año 2022. Además, no es posible distinguir si se trata de licitaciones sujetas a derecho privado o a derecho administrativo. Por otra parte, no se informa sobre si el Colegio ha resultado adjudicatario de contratos licitados por administraciones públicas. No puede darse por cumplida la obligación.  |
| Contratos Menores |  | No se ha localizado información. |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | No se ha localizado información. |
| Encomiendas  | Encomiendas de gestión |  | No se ha localizado información. |
| Subvenciones  | Subvenciones y ayudas públicas  |  | En el Portal de Transparencia/Subvenciones se publican las subvenciones recibidas, pero no se identifica a la administración o entidad pública concedente. |

Análisis de la Información Económica y Presupuestaria

**Contenidos**

Los contenidos incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en el artículo 8 de la LTAIBG aplicables:

* No se ha localizado información sobre los contratos adjudicados por administraciones públicas.
* No se publica información sobre los convenios suscritos con administraciones públicas.
* No se informa sobre las encomiendas de gestión recibidas.
* En la información sobre subvenciones no se identifica a la administración o entidad pública concedente.
1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional y Organizativa | 42,9 | 42,9 | 42,9 | 42,9 | 42,9 | 42,9 | 28,6 | 40,8 |
| Económica y Presupuestaria  | 13,3 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 19,0 |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***30,6*** | ***33,3*** | ***33,3*** | ***33,3*** | ***33,3*** | ***33,3*** | ***25,0*** | ***31,7*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) se sitúa en el 31,7%. Respecto de 2022, se produce un incremento de 6,3 puntos porcentuales atribuibles a la aplicación de una de las once recomendaciones derivadas de la evaluación realizada en ese año.

1. **Conclusiones y Recomendaciones**

En 2021 se realizó una primera evaluación de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa por parte del Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española. El índice de cumplimiento alcanzado se situó en el 17% y, a partir de las evidencias obtenidas en la evaluación, este Consejo efectuó 13 recomendaciones, cuya finalidad era la mejora del cumplimiento de la LTAIBG por parte de la organización.

En 2022, se abordó una nueva evaluación de cumplimiento, en la que se constató que el Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española había aplicado 2 de las 13 recomendaciones derivadas de la evaluación 2021, lo que se tradujo en un incremento de su Índice de Cumplimiento de 8,4 puntos porcentuales, alcanzando el 25,4%.

Dado que el nivel de cumplimiento de la LTAIBG por parte del Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española era claramente insuficiente, se decidió por parte de este CTBG, incluir al Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española en el Plan de evaluación 2023 y realizar una tercera evaluación de cumplimiento.

Los resultados de esta última evaluación muestran que el Índice de Cumplimiento alcanzado por el Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española ha aumentado en 6,3 puntos porcentuales respecto de los valores alcanzados en 2022, dado que se ha tenido en cuenta una de las recomendaciones que este Consejo realizó.

Por todo lo que antecede y tras la realización de tres evaluaciones de cumplimiento y aun teniendo en cuenta la mejora en el cumplimiento de la LTAIBG, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno **INSTA** al Colegio de Oficiales de la Marina Mercante Española a que proceda, en el plazo de 2 meses, a la subsanación de los siguientes incumplimientos, en los términos que se establecen a continuación:

1. Publicar una descripción de la estructura organizativa de la entidad, incluyendo órganos de gobierno y de gestión
2. Publicar el organigrama de la entidad, incluyendo órganos de gobierno y de gestión.
3. Publicar el inventario de actividades de tratamiento.
4. Publicar información sobre el perfil y la trayectoria de los responsables del Colegio.
5. Publicar información sobre los contratos mayores y menores que le hayan sido adjudicados por administraciones públicas o, en su caso, informar sobre su inexistencia. La publicación debe contemplar los contenidos informativos establecidos por el artículo 8.1.a de la LTAIBG, con la excepción de los instrumentos de publicidad y el número de licitadores.
6. Informar sobre los convenios suscritos con administraciones públicas, o, en su caso, informar sobre su inexistencia. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
7. Informar sobre posibles encomiendas de gestión o, en su caso, informar sobre su inexistencia. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
8. Identificar a la administración pública concedente de las subvenciones y ayudas públicas percibidas. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.c de la LTAIBG.

Madrid, noviembre de 2023

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |   |
| 8 | Comprensible |
| 7 |   |
| 6 | Normal |
| 5 |   |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |   |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |   |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |