Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Consorcio para la Construcción, Equipamiento y Explotación del Laboratorio de Luz Sincrotrón (CELLS) |
| **Fecha de la evaluación** | 22-09-2023  Segunda revisión: 03/11/2023 |
| **URL de la entidad** | <https://www.cells.es/es> |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculadas o dependientes de administraciones públicas. Entidades Públicas Empresariales. |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, | **x** |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles y Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.h | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas | **x** |
| Grado de cumplimiento y resultados | **x** |
| Indicadores de medida y valoración | **x** |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas | **x** |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación | **x** |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos | **x** |
| Modificaciones de contratos | **x** |
| Desistimientos y Renuncias | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas y Encargos | **x** |
| Subcontrataciones | **x** |
| Subvenciones y ayudas públicas | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia | **x** |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. | **x** |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **X** |  |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG |  |  |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG | **X** |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |

1. **Resultados de las evaluaciones de cumplimiento realizadas a la entidad.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Año de la evaluación | Índice de Cumplimiento alcanzado | Número de recomendaciones efectuadas | Número de recomendaciones aplicadas |
| 2021 | 48,4% | 16 | 6 |
| 2022 | 63,0% | 10 | 0 |
| Relación de las recomendaciones efectuadas en la última evaluación | | | |
| * Respecto de la publicación de contenidos, sigue sin publicarse: * Dentro del bloque de información Institucional y Organizativa: el Registro de Actividades de Tratamiento. Por otra parte la información sobre planificación está desactualizada ya que el último Plan Estratégico publicado corresponde al periodo 2017-2020. * En el bloque de información económica:   + Las encomiendas de gestión y las subcontrataciones derivadas de éstas.   + Las subvenciones concedidas.   + Los informes de auditoría y fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas   + Las retribuciones de sus máximos responsables.   + Las indemnizaciones percibidas por altos cargos con ocasión del cese   + Las autorizaciones de compatibilidad concedidas a empleados   + Las autorizaciones para el ejercicio de actividades privadas al cese de altos cargos. * Respecto del cumplimiento de los criterios de calidad en la publicación de la información, gran parte de la información no está datada y sigue sin publicarse la fecha en que se revisó o actualizó por última vez la información obligatoria publicada en el Portal de Transparencia. Por otra parte, se reitera la recomendación de que en el caso de que no exista información relativa a alguna o algunas de las obligaciones de publicidad activa porque no se haya producido actividad en ese ámbito (por ejemplo, que no se hubiese celebrado ninguna encomienda de gestión) se indique expresamente esta circunstancia. | | | |

1. **Resultados de la tercera evaluación del cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

III.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Información Institucional | Normativa aplicable |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información institucional/Convenio de creación y estatutos. Debería completarse la información sobre normativa aplicable, incluyendo las normas que regulan el marco jurídico general del organismo, por ejemplo, Ley 39/2015, Ley 40/2015, Ley de Contratos del Sector Público, Ley General Presupuestaria… |
| Funciones |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información institucional. Actualizado a marzo de 2022. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | No se ha localizado información. En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información institucional hay un apartado denominado registro de actividades de tratamiento, pero, a fecha octubre de 2021, se indica que no existe información disponible. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa |  | No se ha localizado información. |
| Organigrama |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información organizativa/Organigrama. |
| Identificación Responsables |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información organizativa/Consejo rector y Comisión ejecutiva. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables |  | En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información organizativa/Organigrama se publica información sobre la persona titular de la Dirección. Los miembros del Consejo Rector, lo son en representación de diversas instituciones y organismos públicos. |
| Información sobre planificación | Planes y Programas |  | En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Planificación y funcionamiento se publica el Plan estratégico 2021-2024 en inglés, con objetivos, medios y cronograma. |
| Grado de cumplimiento y resultados |  | No se ha localizado información sobre informes de evaluación y seguimiento. |
| Indicadores de medida y valoración |  | Localizables en el Plan estratégico 2021-2024 (en inglés). |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada no recoge la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 6 y 6 bis de la LTAIBG.

* No se ha localizado el Registro de Actividades de Tratamiento.
* No se informa sobre su estructura organizativa. Esta obligación es independiente de la obligación de publicar el organigrama.
* No se ha localizado información sobre el grado de cumplimiento y resultados de sus planes.

**Calidad de la Información**

* El Plan Estratégico se publica en inglés.

III.2 Información de Relevancia Jurídica.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  | No aplicable. Dadas las competencias y funciones del Consorcio – se trata de una infraestructura científica – se ha considerado no aplicable la obligación |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación. conforme la legislación sectorial vigente |  | No aplicable. Dadas las competencias y funciones del Consorcio – se trata de una infraestructura científica – se ha considerado no aplicable la obligación |

III.3 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados |  | En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Contratación pública proporciona un listado de contratos por años, que no incluyen todos los ítems obligatorios establecidos en el artículo 8.1.a de la LTAIBG: no se publica el importe de licitación, la duración del contrato, los instrumentos de publicidad ni el número de licitadores. Por esta razón, la valoración de la obligación se ha efectuado a través del perfil de contratante al que se enlaza en el Portal de Transparencia. |
| Modificaciones de contratos |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Contratación pública/Listado de contratos modificados. |
| Desistimientos y Renuncias |  | No aplicable. No hay desistimientos en la PCSP. |
| Datos estadísticos sobre contratos |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Contratación pública/Datos estadísticos de los contratos adjudicados en 2022. |
| Contratos Menores |  |  |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Convenios formalizados se publican los formalizados en 2022. |
| Encomiendas y Encargos | Encomiendas |  | No se ha localizado información sobre encomiendas de gestión. En su perfil del contratante no existen encargos a medios propios. |
| Subcontrataciones |  | No se ha localizado información. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas concedidas |  | En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Subvenciones y ayudas públicas no se publica información sobre las subvenciones concedidas por el Consorcio ni se informa de su inexistencia. |
| Presupuestos | Presupuestos |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Presupuesto. |
| Cuentas | Cuentas anuales |  | En el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información económica, presupuestaria y estadística/Cuentas anuales se publican las correspondientes a 2021. |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  | No se ha localizado información. |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  | No se ha localizado información. |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo |  | No se ha localizado información. |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. |  | No se ha localizado información. |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL |  | No se ha localizado información. |
| Información Estadística | Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  | En el acceso Actualidad/Publicaciones corporativas se localiza la Memoria de actividades 2021. Dado el desfase temporal de la información no se ha considerado cumplida la obligación. |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG.

* No se ha localizado información sobre encomiendas de gestión.
* No se ha localizado información sobre subcontrataciones.
* No se ha localizado información sobre subvenciones y ayudas públicas.
* No se ha localizado información sobre Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo.
* No se ha localizado información sobre las retribuciones percibidas por los altos cargos y máximos responsables.
* No se ha localizado información sobre las indemnizaciones percibidas por altos cargos y máximos responsables con ocasión del abandono del cargo.
* No se ha localizado información sobre resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de sus empleados públicos.
* No se ha localizado información sobre la autorización para actividad privada al cese de altos cargos.
* La información estadística sobre el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia está desactualizada.

**Calidad de la información**

* La información relativa a las cuentas anuales y a la información estadística sobre cumplimiento y calidad de los servicios corresponde a 2021.

III.3 Información Patrimonial.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real |  | Localizable en el Portal de Transparencia/Publicidad activa/Información patrimonial. Está datada en noviembre de 2021. |

Análisis de la Información Patrimonial

**Contenidos**

La información publicada recoge los contenidos establecidos en el artículo 8.3 de la LTAIBG.

1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Contenido | Forma | Estructuración | Accesibilidad | Claridad | Reutilización | Actualización | Total |
| Institucional, Organizativa y de Planificación | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 60,0 | 80,0 | 80,0 | 77,1 |
| De relevancia jurídica | No aplicable | | | | | | | |
| Económica , Presupuestaria y Estadística | 43,8 | 31,3 | 43,8 | 31,3 | 43,8 | 43,8 | 43,8 | 40,2 |
| Información patrimonial | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| *Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria* | ***59,3*** | ***51,9*** | ***59,3*** | ***51,9*** | ***51,9*** | ***59,3*** | ***59,3*** | ***56,1*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) alcanza el 56,1%. Respecto de 2022, el Índice de Cumplimiento ha disminuido en 6,9 puntos porcentuales, dado que, además de no haber aplicado ninguna de las recomendaciones derivadas de la evaluación realizada en ese año, se ha revisado a la baja el cumplimiento de la obligación información estadística sobre cumplimiento y calidad de servicios, por la desactualización de la información publicada.

1. **Conclusiones**

En 2021 se realizó una primera evaluación de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa por parte de CELLS. El índice de cumplimiento alcanzado se situó en el 48,4% y, a partir de las evidencias obtenidas en la evaluación, este Consejo efectuó 16 recomendaciones, cuya finalidad era la mejora del cumplimiento de la LTAIBG por parte de la organización.

En 2022, se abordó una nueva evaluación de cumplimiento, en la que se constató que CELLS había aplicado 6 de las 16 recomendaciones derivadas de la evaluación 2021, lo que se tradujo en un incremento de su Índice de Cumplimiento en 14,6 puntos porcentuales, alcanzando el 63%.

Dado que el nivel de cumplimiento de la LTAIBG por parte de CELLS era insuficiente, se decidió por parte de este CTBG, incluir a CELLS en el Plan de evaluación 2023 y realizar una tercera evaluación de cumplimiento.

Los resultados de esta última evaluación muestran que el Índice de Cumplimiento alcanzado por CELLS ha disminuido en 6,9 puntos porcentuales respecto de los valores alcanzados en 2022, dado que no se ha aplicado ninguna de las recomendaciones derivadas de la evaluación realizada en ese año, y que ha sido preciso revisar a la baja la valoración de la obligación información estadística sobre cumplimiento y calidad de los servicios.

Por todo lo que antecede y tras la realización de tres evaluaciones de cumplimiento y aun teniendo en cuenta la mejora en el cumplimiento de la LTAIBG por parte de CELLS, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno **INSTA** al Consorcio para la construcción, equipamiento y explotación del laboratorio de luz sincrotrón a que proceda, en el plazo de 2 meses, a la subsanación de los siguientes incumplimientos, en los términos que se establecen a continuación:

1. Publicar el Registro de Actividades de Tratamiento
2. Informar sobre la estructura organizativa del Consorcio, incluyendo órganos de gobierno y de gestión.
3. Informar sobre el grado de cumplimiento y resultados de planes y programas.
4. Informar sobre las encomiendas de gestión efectuadas por el organismo. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
5. Informar sobre las subcontrataciones derivadas de las encomiendas de gestión. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.b de la LTAIBG.
6. Informar sobre las subvenciones y ayudas públicas concedidas. La publicación debe contemplar todos los ítems informativos establecidos en el artículo 8.1.c de la LTAIBG.
7. Publicar los informes de auditoría y fiscalización relativos a la entidad elaborados por el Tribunal de Cuentas.
8. Informar sobre las retribuciones percibidas por sus máximos responsables
9. Informar sobre las indemnizaciones percibidas por altos cargos y máximos responsables con ocasión del cese
10. Informar sobre las autorizaciones de compatibilidad concedidas a empleados
11. Informar sobre las autorizaciones para el ejercicio de actividades privadas al cese de altos cargos
12. Publicar información estadística actualizada sobre cumplimiento y calidad de los servicios
13. Publicar toda la información relativa a las obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación en su web institucional, sin remisión al Portal de Transparencia de la Administración General del Estado.

Madrid, noviembre de 2023

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |