Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

## C:\Users\anam.ruiz\Pictures\PEQUEÑO CTBG 1 B texto AAI.png

|  |  |
| --- | --- |
| **Entidad evaluada** | Autoridad Portuaria de Bilbao (APB) |
| **Fecha de la evaluación** | 12/02/2024  Segunda revisión: 12/03/2024 |
| **URL de la entidad** | https://www.bilbaoport.eus/ |

**Tipo de sujeto obligado**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Código de Sujeto | Sujetos incluidos |  |
| 2.1.a | Administración General del Estado, Administraciones de las Comunidades Autónomas |  |
| 2.1.a.1 | Ciudades Autónomas y las entidades que integran la Administración Local |  |
| 2.1.b | Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales |  |
| 2.1.c | Organismos y entidades vinculados o dependientes de administraciones públicas |  |
| 2.1.d | Entidades de Derecho Público con personalidad jurídica propia, vinculadas a cualquiera de las Administraciones Públicas o dependientes de ellas, | **x** |
| 2.1.e | Corporaciones de Derecho Público, |  |
| 2.1.f | Órganos constitucionales o de relevancia constitucional |  |
| 2.1.g | Sociedades Mercantiles del sector público |  |
| 2.1.h | Fundaciones del Sector Público |  |
| 2.1.i | Asociaciones constituidas por las Administraciones, organismos y entidades publicas |  |
| 3.a | Partidos políticos, organizaciones sindicales y organizaciones empresariales |  |
| 3.b | Entidades privadas que perciban durante el período de un año ayudas o subvenciones públicas en una cuantía superior a 100.000 euros |  |

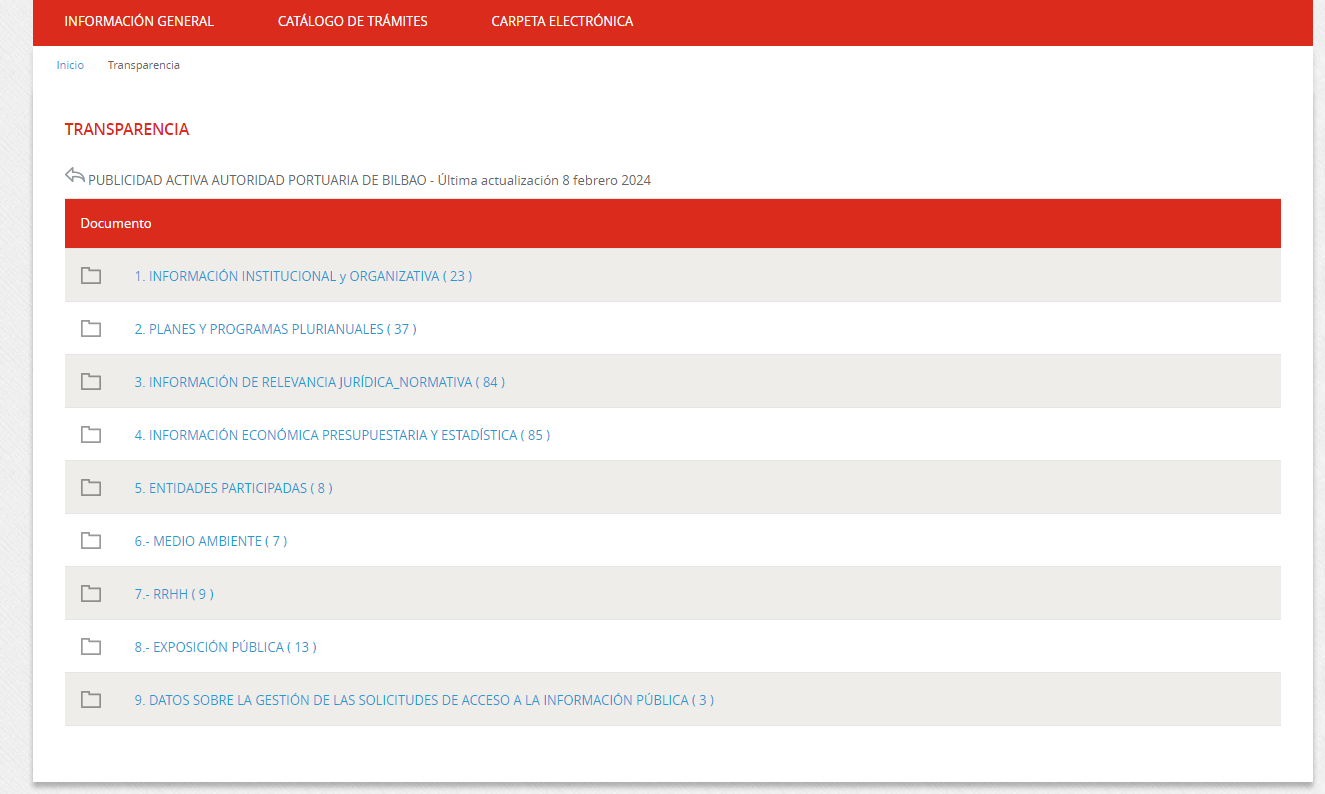
**Obligaciones de publicidad activa que le son de aplicación**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Bloque de obligaciones** | **Obligaciones** |  |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de Tratamiento** | Normativa aplicable | **x** |
| Funciones | **x** |
| Registro de Actividades de Tratamiento | **x** |
| Descripción estructura organizativa | **x** |
| Organigrama | **x** |
| Identificación Responsables | **x** |
| Perfil y trayectoria profesional responsables | **x** |
| Planes y Programas | **x** |
| Grado de cumplimiento y resultados | **x** |
| Indicadores de medida y valoración | **x** |
| **Relevancia Jurídica** | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas | **x** |
| Anteproyectos de Ley |  |
| Proyectos de Decretos Legislativos |  |
| Proyectos de Reglamentos |  |
| Memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos |  |
| Documentos sometidos a información pública durante su tramitación | **x** |
| **Económica, Presupuestaria y Estadística** | Contratos | **x** |
| Modificaciones de contratos | **x** |
| Desistimientos y Renuncias | **x** |
| Datos estadísticos sobre contratos | **x** |
| Datos Estadísticos contratos PYMEs | **x** |
| Contratos Menores | **x** |
| Relación de los convenios suscritos | **x** |
| Encomiendas de gestión y Encargos a medios propios | **x** |
| Subcontrataciones | **x** |
| Subvenciones y ayudas públicas | **x** |
| Presupuestos | **x** |
| Ejecución presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria |  |
| Cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad financiera |  |
| Cuentas anuales | **x** |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo | **x** |
| Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables | **x** |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo | **x** |
| Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad de empleados. | **x** |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE, CCAA o EELL | **x** |
| Declaraciones anuales de bienes de los representantes locales |  |
| Declaraciones de actividades de los representantes locales |  |
| Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia | **x** |
| **Información Patrimonial** | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. | **x** |

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Localización de la información de transparencia** | Enlace o banner visible en la página home | **x** | El Portal de Transparencia se localiza a través de un banner localizable en la zona media de su página home |
| Enlace dependiente de un acceso de la página home |  |
| No existe un apartado específico de transparencia |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Estructuración de la información de transparencia** | La información está estructurada conforme al patrón definido por la LTAIBG | **x** | Algunas informaciones se localizan al margen del Portal de Transparencia |
| La información está organizada aunque no se ajusta al patrón definido por la LTAIBG |  |
| la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |  |



1. **Cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa**

II.1 Información Institucional, Organizativa y de Planificación.

| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Información Institucional | Normativa aplicable |  | A través del apartado Relevancia Jurídica/Marco jurídico general administraciones públicas, se localiza la normativa de carácter general que regula las actividades de la AP. También se publica abundante normativa sectorial. |
| Funciones |  | Localizables en el apartado Institucional y Organizativa /Competencias y funciones APB del Portal de Transparencia. |
| Registro de Actividades de Tratamiento |  | Localizable a través del acceso Publicidad activa Autoridad Portuaria de Bilbao/Información Institucional y Organizativa/Protección de datos. |
| Información Organizativa | Descripción estructura organizativa |  | Localizable a través del acceso Información Institucional y Organizativa/Descripción de la estructura organizativa. |
| Organigrama |  | Localizable a través del acceso Información Institucional y Organizativa/Organigrama. |
| Identificación Responsables |  | Localizable a través de los accesos Institucional y Organizativa/Órganos colegiados/Consejo de Administración y también Consejo de Navegación y Puerto. |
| Perfil y trayectoria profesional responsables |  | Localizable a través del acceso Institucional y Organizativa/Altos Cargos. |
| Información sobre planificación | Planes y Programas |  | A través del acceso Planes y programas plurianuales se localiza un enlace al Plan Estratégico 2023-2026. La página que abre este enlace incorpora un resumen de los principales contenidos del Plan, pero no se publica el documento completo, no es posible conocer la actividades fijadas para la consecución de los objetivos, el cronograma y los medios asignados, ítems informativos obligatorios que establece la LTAIBG. Por esta razón no puede darse por cumplida esta obligación. |
| Grado de cumplimiento y resultados |  | En el mismo apartado se localiza un informe de avance del Plan Estratégico 2013-2017, que contiene información relativa a los años 2013 y 2014. No se ha localizado ningún informe de seguimiento o evaluación del Plan Estratégico 2018-2022. Dado el desfase temporal que presenta la información publicada no puede considerarse cumplida la obligación. |
| Indicadores de medida y valoración |  | No se ha localizado información. |

Análisis de la información Institucional, Organizativa y de Planificación

**Contenidos**

La información publicada no recoge los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 6 y 6 bis de la LTAIBG:

* La información sobre planificación no está completa.
* No se ha localizado información actualizada sobre el grado de cumplimiento y resultados de los planes y programas.
* No se ha localizado información sobre los indicadores de medida y valoración del cumplimiento de objetivos

**Calidad de la Información**

II.2 Información de Relevancia Jurídica.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Grupo de obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas |  | No aplicable. Se informa en el apartado Información Económica Presupuestaria y Estadística/directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas, que no existe este tipo de normas internas. |
|  | Documentos sometidos a información pública durante su tramitación |  | Localizable a través del acceso Exposición Pública. |

Análisis de la información de relevancia jurídica

**Contenidos**

La información publicada recoge todos los contenidos obligatorios contemplados en el artículo 7 de la LTAIBG que le son de aplicación.

**Calidad de la información**

II.3 Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
| --- | --- | --- | --- |
| Contratos | Contratos adjudicados |  | Localizable en el acceso Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/contratos |
| Modificaciones de contratos |  | Localizable a través del apartado Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/contratos. |
| Desistimientos y Renuncias |  | Localizable a través del apartado Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/contratos. |
| Datos estadísticos sobre contratos |  | Localizable a través del apartado Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/Datos Estadísticos sobre contratación. |
| Datos estadísticos sobre el porcentaje en volumen presupuestario de contratos adjudicados a PYMES según tipo de contrato y según procedimiento de licitación. |  | Localizable a través del apartado Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/Datos Estadísticos sobre contratación. |
| Contratos Menores |  | Localizable en el acceso Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/contratos. |
| Convenios | Relación de los convenios suscritos |  | Localizable a través del acceso Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/convenios. |
| Encomiendas y Encargos | Encomiendas de gestión y encargos a medios propios |  | Localizable a través del acceso Información Económica Presupuestaria y Estadística/Convenios y contratación/encomiendas de gestión. |
| Subcontrataciones |  | No se ha localizado información. Se enlaza al documento de la encomienda por lo que no es posible conocer si han existido o no subcontrataciones derivadas de estas, la identificación del subcontratista, el procedimiento de adjudicación y la cuantía, ítems informativos exigidos por la LTAIBG para esta obligación. |
| Subvenciones | Subvenciones y ayudas públicas concedidas y/o percibidas |  | No aplicable. La APB informa de que no ha concedido subvenciones y ayudas públicas. |
| Presupuestos | Presupuestos |  | Localizables a través del acceso Publicidad activa Autoridad Portuaria de Bilbao/Planes y Programas Plurianuales/Presupuestos |
| Cuentas | Cuentas anuales |  | Localizables en Información Económica Presupuestaria y Estadística/Cuentas anuales. |
| Informes de auditoría de cuentas y de fiscalización por órganos de control externo |  | No se ha localizado información. No se han localizado los informes de auditoría y fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas, que es a lo que se refiere el contenido material de esta obligación. |
| Retribuciones | Retribuciones anuales Altos Cargos y máximos responsables |  | Localizables en el apartado Institucional y Organizativa/Altos Cargos. |
| Indemnizaciones percibidas por Altos Cargos con ocasión del abandono del cargo |  | No aplicable. Se informa de que no se han concedido indemnizaciones. |
| Gobernanza económica | Resoluciones de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados. |  | Localizable en el apartado RRHH del Portal de Transparencia. |
| Autorización para actividad privada al cese de altos cargos en la AGE o asimilados en CCAA o EELL |  | No aplicable. Se informa de que no se ha concedido ninguna autorización de esta tipo. |
| Información Estadística | Información estadística necesaria para valorar el grado de cumplimiento y calidad de los servicios públicos de su competencia |  | Localizable a través del acceso Información Económica Presupuestaria y Estadística/Datos estadísticos |

Análisis de la Información de Económica, Presupuestaria y Estadística

**Contenidos**

La información publicada no contempla la totalidad de los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8 de la LTAIBG:

* No se ha localizado información sobre las subcontrataciones derivadas de las encomiendas de gestión.
* No se ha localizado información sobre los informes de auditoría y fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas.

**Calidad de la Información**

II.4 Información Patrimonial.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Bloque de Obligaciones | Obligación | Publicada | Observaciones |
|  | Relación de los bienes inmuebles que sean de su propiedad o sobre los que ostenten algún derecho real. |  | Localizable a través del acceso Información Económica Presupuestaria y Estadística/Información Patrimonial. |

Análisis de la Información Patrimonial

**Contenidos**

La información publicada incluye los contenidos obligatorios establecidos en el artículo 8.3 de la LTAIBG

**Calidad de la Información**

1. **Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Contenido** | **Forma** | **Estructuración** | **Accesibilidad** | **Claridad** | **Reutilización** | **Actualización** | **Total** |
| **Institucional, Organizativa y de Planificación** | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 |
| **De relevancia jurídica** | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 50 | 92,9 |
| **Económica , Presupuestaria y Estadística** | 86,7 | 86,7 | 86,7 | 86,7 | 86,7 | 86,7 | 86,7 | 86,7 |
| **Información patrimonial** | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 700 |
| ***Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria*** | ***81,5*** | ***81,5*** | ***81,5*** | ***81,5*** | ***81,5*** | ***81,5*** | ***79,6*** | ***81,3*** |

El Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO) se sitúa en el 81,3% de cumplimiento. La falta de publicación de algunas informaciones obligatorias – no se publica el 18,5% de estas informaciones – es el factor que explica el nivel de cumplimiento alcanzado.

**IV. Transparencia Voluntaria y Buenas Prácticas**

**Transparencia Voluntaria**

La APB publica información adicional a la obligatoria que puede considerarse relevante desde el punto de vista de la Transparencia de la organización:

* Publicación de información sobre personal de confianza
* Plan de medidas antifraude
* Código de conducta
* Información sobre subvenciones y ayudas públicas recibidas

**Buenas Prácticas**

Como buenas prácticas a reseñar, se destacan las siguientes:

* Publicación de información estadística sobre las solicitudes de información recibidas

1. **Conclusiones y Recomendaciones**

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte de AP BILBAO, en función de la información disponible en su web, alcanza el 81,3%.

A lo largo del informe se han señalado una serie de carencias. Por ello y para procurar avances en el grado de cumplimiento de la LTAIBG por parte de AP BILBAO, este CTBG **recomienda**:

**Localización y Estructuración de la información**

En relación con las informaciones obligatorias que no se han localizado, este Consejo considera que no se puede suplir la falta de publicación de informaciones obligatorias en el Portal de Transparencia de la entidad por su hipotética publicación en el Portal de Transparencia de la AGE. A juicio de este Consejo, el Portal de Transparencia debería publicar, exclusivamente, la información correspondiente a los Ministerios y servicios comunes, a la organización territorial de la AGE y a la AGE en el exterior. Es decir, debe circunscribirse a los órganos y entidades contemplados en el artículo 55.2 de la Ley 40/2015, que delimita a la AGE. Por otra parte, el Portal de Transparencia AGE, no publica todas las informaciones obligatorias correspondientes a los organismos dependientes.

Las informaciones relativas a cada una de las obligaciones deben publicarse de manera individualizada, sin remisión los documentos correspondientes a otra obligación - por ejemplo, las cuentas anuales – u otros documentos, - como, por ejemplo, memorias o informes de actividad -. A criterio de este CTBG, de la misma manera que la LTAIBG distingue y enumera todas y cada una de las obligaciones de publicidad activa, la publicación de las informaciones relativas a estas obligaciones debe realizarse manera individualizada.

**Incorporación de información**

**Información Institucional, Organizativa y de Planificación.**

* Deben publicarse los planes y programas que regulen estratégica u operativamente las actividades de la AP.
* Deben publicarse informes actualizados de seguimiento de planes y programas.
* Deben publicarse los indicadores de medida y valoración del cumplimiento de los objetivos.

**Información Económica, Presupuestaria y Estadística.**

* Debe publicarse información sobre las subcontrataciones derivadas de las encomiendas de gestión. Esta información sólo es obtenible si se publica expresamente, ya que, a partir del documento de la encomienda, no es posible conocer el procedimiento de adjudicación de la subcontratación, el adjudicatario y la cuantía, ítems informativos que establece la LTAIBG para esta obligación.
* Deben publicarse los informes de auditoría y fiscalización elaborados por el Tribunal de Cuentas.

Madrid, abril de 2024

**Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **PRINCIPIOS GENERALES** | **CRITERIO** | **DESCRIPCION** | **VALOR** | **SIGNIFICADO** |
| PUBLICACIÓN | CONTENIDO | Se obliga su publicación por la Ley19/21013 | 10 | SI se publica el contenido de la obligación exigida |
| 5 | Se publica información parcial |
| 0 | NO se publica el contenido de la obligación exigida |
| FORMA | Modo de presentar la información | 10 | De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información |
| 0 | De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere |
| ACTUALIZACIÓN | Se identifica la fecha de datación de la información | 10 | Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta |
| 5 | Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses |
| 0 | NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información |
| ATRIBUTOS | ACCESIBILIDAD | Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia | 10 | 3 clics como máximo |
| 9 | 4 |
| 8 | 5 |
| 7 | 6 |
| 6 | 7 |
| 5 | 8 |
| 4 | 9 |
| 3 | 10 |
| 2 | 11 |
| 1 | 12 |
| 0 | Más de 12 clics |
| CLARIDAD | Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares | 10 | MUY comprensible o con ayudas, en su caso |
| 9 |  |
| 8 | Comprensible |
| 7 |  |
| 6 | Normal |
| 5 |  |
| 4 | Poco comprensible |
| 3 |  |
| 2 | Difícilmente comprensible |
| 1 |  |
| 0 | NADA comprensible |
| ESTRUCTURACIÓN | Información organizada siguiendo una lógica clara | 10 | la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley |
| 0 | la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna |
| Reutilización | Formatos según Ley 37/2007 | 10 | Es un formato reutilizable establecido |
| 0 | NO es un formato reutilizable |
| WEB | LUGAR PUBLICACION | Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa | 10 | Apartado específico o banner en la página inicial del sitio |
| 5 | Apartado específico pero NO en la página de inicio |
| 0 | No existe un apartado específico de transparencia |