



Consejo de  
Transparencia y  
Buen Gobierno

PRESIDENCIA

## RESOLUCIÓN

S/REF: 001-013192  
N/REF: R/0147/2017  
FECHA: 26 de junio de 2017

**ASUNTO: Resolución de Reclamación presentada al amparo del artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno**

En respuesta a la Reclamación presentada por [REDACTED], con entrada el 30 de marzo de 2017, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, considerando los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos que se especifican a continuación, adopta la siguiente **RESOLUCIÓN**:

### I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, [REDACTED] solicitó con fecha 23 de marzo de 2017 al MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD y en base a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:

*Una copia del análisis-estudio encargado por el FROB a AFI y que se hace referencia en este enlace.*

*(<http://www.frob.es/es/Lists/Contenidos/Attachments/475/20161122AdjudicacionAsesorReordenacion.pdf>)*

*Según la propia AFI, se ha anunciado que el estudio ya ha sido entregado al FROB (<https://www.afi.es/webAfi/noticias/1626964/1131345/0/afi-concluye-sus-trabajos-para-el-frob-sobre-ladesinversion-publica-de-bankia-y-bmn.html>) y sobre el mismo solicitamos copia.*

2. Mediante resolución de 28 de marzo de 2017, el MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD indicó al solicitante lo siguiente:

*De acuerdo con el apartado 1 del artículo 19 de la citada ley 19/2013, se denegarán a trámite las solicitudes de acceso a la información pública dirigidas a un órgano en cuyo poder no obre la información.*

*Una vez analizada la solicitud, esta Secretaría General Técnica del Ministerio de Economía, Industria y Competitividad considera que la misma incurre en el*

*[ctbg@consejodetransparencia.es](mailto:ctbg@consejodetransparencia.es)*



supuesto contemplado en el expositivo precedente, toda vez que la información solicitada corresponde al Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria (FROB) al que se le envía la solicitud para que desde allí se dé al solicitante la respuesta que proceda.

En consecuencia, con fundamento en lo dispuesto en el apartado 1 del artículo 19 de la ley 18/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, se deniega el acceso a la información pública cuya solicitud ha tenido entrada en esta Secretaría General Técnica del Ministerio de Economía, Industria y Competitividad con fecha 10 de marzo de 2017 y que quedó registrada con el número 012656.

3. Mediante escrito con entrada el 30 de marzo de 2017, [REDACTED] [REDACTED] presentó reclamación ante este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, en aplicación de lo dispuesto en el art. 24 de la LTAIBG en base a los siguientes argumentos:

*El FROB niega un documento del que me consta que tiene una copia (impresa o digital), ya que se detalla en la propia web de la empresa que ésta ha emitido un documento al FROB. El FROB niega tener esta documentación, algo que consideramos que no es cierto.*

4. La documentación obrante en el expediente fue remitida el 3 de abril de 2017 por este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno al MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD para que por este Departamento se hicieran las oportunas alegaciones. Dichas alegaciones indicaban lo siguiente:

*Una vez analizada la reclamación y los motivos esgrimidos por [REDACTED] [REDACTED] esta Secretaría General Técnica se reafirma en los términos de su resolución de fecha 28 de marzo de 2017, en base a las siguientes consideraciones:*

*El artículo 19.1.a) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, establece que si la solicitud de información se refiere a una información que no obra en poder del organismo a quien se dirige, éste la debe remitir al competente, si lo conoce, informando al solicitante de dicha circunstancia.*

*Mediante resolución motivada de 28 de marzo de 2017, esta Secretaría General técnica informó al solicitante que el documento requerido no obraba en poder del Ministerio de Economía, Industria y Competitividad y que por ello se trasladaba su solicitud al FROB (Fondo de Reestructuración Ordenada Bancaria) al corresponder a dicho organismo facilitarle el documento o darle la respuesta que proceda.*

*Con fecha 30 de marzo de 2017 se remitió al FROB el texto de la citada solicitud de información de transparencia junto con copia de la resolución de esta Secretaría General Técnica de 28 de marzo de 2017 por entender que competía al FROB decidir sobre el acceso a la información. Dicha comunicación fue trasladada asimismo al recurrente a través de la aplicación GESAT para su conocimiento.*





En el caso que nos ocupa, la solicitud de información iba dirigida a conocer un informe que el FROB había encargado a AFI, una consultoría en materia de economía, finanzas y tecnologías. Dicho contrato y la correspondiente adjudicación habían sido anunciados por el propio FROB en su página web a través de una nota de prensa de la que el reclamante aporta copia.

A la hora de analizar la correcta aplicación del art. 19.1 antes mencionado, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno considera que la remisión de la solicitud al competente para su resolución debe tener en cuenta que el tercero al que se remite se encuentre dentro del ámbito de aplicación de la LTAIBG. Lo contrario sería tanto como remitir una solicitud de información a un organismo que no se encuentra vinculado por la norma y que, por lo tanto, no está obligado a tramitar y resolver la solicitud de información.

4. Por otro lado, debe tenerse también en cuenta que el MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD afirma, tanto en la respuesta a la solicitud como en el trámite de alegaciones, no disponer de la información solicitada. Remite, por lo tanto, a la repuesta que pueda proporcionar el FROB.

Es decir, no cabe afirmar como hace el reclamante en su escrito de reclamación que el FROB deniega la información, ya que esta entidad no se ha pronunciado respecto de la solicitud por cuanto no ha conocido de ella hasta que se la ha remitido el MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD.

5. El FROB se encuentra regulado en la Ley 11/2015, de 18 de junio, de recuperación y resolución de entidades de crédito y empresas de servicios de inversión, cuyo art. 52 dispone lo siguiente:

*1. El FROB tendrá por finalidad gestionar los procesos de resolución de las entidades en su fase ejecutiva y, en todo caso, ejercer las facultades que le atribuye esta Ley, el resto del ordenamiento jurídico nacional y el Derecho de la Unión Europea.*

*2. El FROB es una **entidad de Derecho público con personalidad jurídica propia** y plena capacidad pública y privada para el desarrollo de sus fines, que se regirá por lo establecido en esta Ley.*

*3. El FROB quedará sometido al ordenamiento jurídico-privado, salvo que actúe en el ejercicio de las potestades administrativas conferidas por esta Ley, el Derecho de la Unión Europea u otras normas con rango de ley. Las medidas de resolución de entidades que adopte el FROB se comunicarán, en su caso, a la Comisión Europea o a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, a efectos de lo establecido en la normativa en materia de ayudas de Estado y defensa de la competencia.*

*4. El FROB no estará sometido a las previsiones contenidas en la Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del*



Estado, en el ejercicio de sus **funciones como autoridad de resolución**, siéndole de aplicación en lo demás lo dispuesto en su disposición adicional décima.

5. El FROB, a efectos de su régimen presupuestario, aplicará en lo no previsto en esta Ley, lo dispuesto en los artículos 64 a 68 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria.

No obstante lo anterior, el FROB no estará sujeto a las normas generales que regulan el régimen económico-financiero, contable y de control de los organismos públicos dependientes o vinculados a la Administración General del Estado, salvo por lo que respecta a la fiscalización externa del Tribunal de Cuentas, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/1982, de 12 de mayo, del Tribunal de Cuentas, y al sometimiento del régimen interno de su gestión en el ámbito económico-financiero al control financiero permanente de la Intervención General de la Administración del Estado conforme a lo previsto en el Capítulo III del Título VI de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria.

6. El FROB no estará sujeto a las disposiciones de la Ley 33/2003, de 3 de noviembre, del Patrimonio de las Administraciones Públicas, en el ejercicio de sus funciones de resolución. En todo caso, el FROB no estará sometido a las previsiones contenidas en el Título VII de la Ley de 33/2003, de 3 de noviembre, referido al patrimonio empresarial de la Administración General del Estado.

No formarán parte del Patrimonio de las Administraciones Públicas las participaciones, acciones, títulos y demás instrumentos que el FROB pudiera adquirir en el ejercicio de sus facultades de resolución.

7. El personal del FROB será seleccionado respetando los principios de igualdad, mérito, capacidad y publicidad, y estará vinculado a este por una relación de Derecho laboral. Sin perjuicio de lo anterior, el personal funcionario que vaya a prestar servicios en el FROB podrá hacerlo en la situación de servicios especiales. Los gastos del personal del FROB y de sus directivos se someterán a los límites previstos para las entidades del sector público estatal.

8. El FROB tendrá, a efectos fiscales, el mismo tratamiento que el Fondo de Garantía de Depósitos de Entidades de Crédito.

9. Excepcionalmente, el FROB podrá contratar con terceros la realización de cualesquiera actividades de carácter material, técnico o instrumental, cuando sea necesario para el adecuado desarrollo de sus competencias como autoridad de resolución previstas en esta Ley, ajustándose a los principios de publicidad y concurrencia salvo en casos de emergencia o urgentes. Para el resto de los contratos, el régimen de contratación aplicable será el establecido en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público para poderes adjudicadores que no tengan el carácter de Administraciones Públicas.



Por otro lado, y aunque se trata de una disposición que no ha tenido su reflejo en la actualmente vigente Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, la derogada disposición adicional décima de la Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado disponía lo siguiente:

*1. La Comisión Nacional del Mercado de Valores, el Consejo de Seguridad Nuclear, las Universidades no transferidas, la Agencia Española de Protección de Datos, el Consorcio de la Zona Especial Canaria, la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, el Museo Nacional del Prado, el Museo Nacional Centro de Arte Reina Sofía y el FROB se regirán por su legislación específica y supletoriamente por esta Ley.*

*El Gobierno y la Administración General del Estado ejercerán respecto de tales Organismos las facultades que la normativa de cada uno de ellos les asigne, en su caso, con estricto respeto a sus correspondientes ámbitos de autonomía.*

*2. Los Organismos públicos a los que, a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, se les reconozca expresamente por una Ley la independencia funcional o una especial autonomía respecto de la Administración General del Estado, se regirán por su normativa específica en los aspectos precisos para hacer plenamente efectiva dicha independencia o autonomía. En los demás extremos y, en todo caso, en cuanto al régimen de personal, bienes, contratación y presupuestación, ajustarán su regulación a las prescripciones de esta Ley, relativas a los Organismos públicos que, en cada caso resulten procedentes, teniendo en cuenta las características de cada Organismo.*

*3. En todo caso, los Organismos públicos referidos en los apartados 1 y 2 de esta disposición adicional estarán sujetos a las disposiciones de la Ley General Presupuestaria que les sean de aplicación*

*Finalmente, el art. 2.1 c) de la LTAIBG incluye expresamente en su ámbito de aplicación a Los organismos autónomos, las Agencias Estatales, las entidades públicas empresariales y las entidades de Derecho Público que, con independencia funcional o con una especial autonomía reconocida por la Ley, tengan atribuidas funciones de regulación o supervisión de carácter externo sobre un determinado sector o actividad.*

Por lo tanto, en atención a las disposiciones indicadas, puede concluirse que, a juicio de este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, los preceptos de la LTAIBG son de aplicación al FROB.

6. Teniendo en cuenta lo anterior, y a que el objeto de la presente reclamación ha sido la derivación por parte del MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD al FROB de la solicitud recibida, circunstancia que puede incluirse dentro de los argumentos que avalan la sujeción de dicha entidad a las



normas de la LTAIBG, debe entenderse correcta la aplicación a este caso del precitado art. 19.1 de la Ley de Transparencia.

Es, por lo tanto, el FROB el que debe proporcionar una respuesta al interesado, dentro del plazo que establece la Ley en su art. 20. Asimismo, debe recordarse que está a disposición del interesado el mecanismo de impugnación previsto en el art. 24 de la misma norma en caso de que el interesado se muestre disconforme con la respuesta proporcionada por el FROB o la misma no se haya producido.

Debe hacerse constar que, al momento de dictar la presente resolución, no ha tenido entrada en este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ninguna reclamación presentada por [REDACTED] respecto de esta cuestión.

### III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede **DESESTIMAR** la Reclamación presentada, con entrada el 30 de marzo de 2017, por [REDACTED], contra resolución del MINISTERIO DE ECONOMÍA, INDUSTRIA Y COMPETITIVIDAD de 28 de marzo de 2017.

De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 107.2 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

En consecuencia, contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, únicamente cabe, en caso de disconformidad, la interposición de Recurso Contencioso-Administrativo ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid en plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo previsto en el artículo 9.1, c), de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

POR SUPLENCIA (RESOLUCION de 19 de junio de 2017)

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Fdo: Francisco Javier Amorós Dorda