



Consejo de  
Transparencia y  
Buen Gobierno AAI

## Resolución 764/2020

**S/REF:** 001-048970

**N/REF:** R/0764/2020; 100-004398

**Fecha:** La de la firma

**Reclamante:** [REDACTED]

**Dirección:** [REDACTED]

**Administración/Organismo:** Ministerio de Sanidad

**Información solicitada:** Expediente contratación AITEX sobre realización de ensayos para el aseguramiento de la calidad de los productos

**Sentido de la resolución:** Desestimatoria

### I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el reclamante solicitó al MINISTERIO DE SANIDAD, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)<sup>1</sup> (en adelante LTAIBG), con fecha 19 de octubre de 2020, la siguiente información:

*Copia del contrato suscrito por la dirección del Instituto Nacional de Gestión Sanitaria (INGESA) con la Asociación de Investigación de la Industria Textil (AITEX) para la realización de ensayos para el aseguramiento de la calidad de los productos por importe de 60.000 euros, según anuncio publicado en la Plataforma de Contratación del Sector Público el 19-10-2020 (número de expediente Covid82).*

---

<sup>1</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887>

2. Mediante Resolución de 6 de noviembre de 2020, el INSTITUTO NACIONAL DE GESTIÓN SANITARIA (MINISTERIO DE SANIDAD) contestó al solicitante lo siguiente:

*Informar a [REDACTED] de que todos los contratos suscritos por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria para el suministro de material para afrontar la pandemia producida por Covid-19, en los que consta el adjudicatario, el material adquirido o servicio contratado y el precio para cada uno de los contratos, están accesible en la web de la Plataforma de Contratos del Sector Público, y pueden ser consultados a través del siguiente enlace:*

*<https://contrataciondelestado.es/wps/poc?uri=deeplink%3AperfilContratante&idBp=BCFBo8vhaU8%3D>*

*(entrando por la pestaña "LICITACIONES").*

3. Ante la citada de contestación, con fecha 10 de noviembre de 2020, el solicitante presentó al amparo de lo dispuesto en el [artículo 24](#) de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en base a los siguientes argumentos:

*(...)*

*En cuanto al fondo, no puedo compartir la afirmación con que se despacha la solicitud. En efecto, en la plataforma de contratación consta la publicación de los anuncios de adjudicación y formalización y el acta de formalización de dicho encargo. Pero la información contenida en dichos documentos es claramente insuficiente para poder fiscalizar convenientemente la actuación de los gestores públicos. Se da publicidad a la identidad del contratista y se detalla el coste que tendrá para el erario, pero no se revelan - al menos yo he sido incapaz de encontrarlos- otros datos relevantes, como el periodo de ejecución del contrato, el tipo de artículo que concretamente será objeto de análisis y las penalidades que se le aplicarían al proveedor en caso de que no cumplieran las condiciones pactadas. Entiendo que esas condiciones deben estar contenidas en algún documento y que la Administración no contrata a ciegas. Por todo ello, dado que no se ofrece toda la información que un contrato entre dos partes debe reunir, ruego al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno que admita a trámite esta reclamación y dicte resolución estimatoria.*

4. Con fecha 12 de noviembre de 2020, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno remitió el expediente al MINISTERIO DE SANIDAD, al objeto de que pudiera hacer las alegaciones que considerase oportunas. Mediante escrito de entrada 1 de diciembre de 2020, el citado Departamento Ministerial realizó las siguientes alegaciones:

(...)

**PRIMERO.-** Desde que la Organización Mundial de la Salud declarara el pasado mes de enero que la situación en relación al COVID-19 suponía una emergencia de salud pública de importancia internacional, los servicios sanitarios soportaron una mayor tensión en el sistema de alertas y en su capacidad para garantizar una respuesta no solo inmediata sino continua en su diagnóstico.

Una vez comenzaron a aparecer los primeros casos de contagio en España, se puso de manifiesto la necesidad inaplazable de potenciar esta capacidad de respuesta, reforzando los medios disponibles actualmente para que pueda hacerse frente a una posible aparición de nuevos contagios.

La situación creada hizo que a nivel mundial se incrementase la demanda de material de protección para el abordaje del virus. Esta circunstancia ha desbordado la capacidad de producción de las factorías dedicadas a este equipamiento y ha hecho que por el Gobierno se adopten medidas extraordinarias para el suministro de material para combatir el Covid-19.

**SEGUNDO.-** En la situación descrita se dictan diversos Reales Decretos-Leyes adoptando medidas extraordinarias para el abordaje de Covid-29, entre ellos el Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, que establece medidas en materia de contratación pública.

Conforme establece el artículo 16 del Real Decreto-Ley, a todos los contratos que hayan de celebrarse por las entidades del sector público para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia. Con las modificaciones que introduce el Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, de medidas urgentes extraordinarias para hacer frente al impacto económico y social del COVID-19, y el Real Decreto-ley 9/2020, de 27 de marzo, por el que se adoptan medidas complementarias, en el ámbito laboral, para paliar los efectos derivados del COVID-19, se habilita la de abonos a cuenta y pagos anticipados en estos contratos. La Disposición transitoria única del Real Decreto-ley añade que Lo dispuesto en el artículo 16 será de aplicación a los contratos necesarios para hacer frente a la situación objeto de este real decreto-ley, cuya tramitación se hubiere iniciado con anterioridad a su entrada en vigor.

**TERCERA.-** Las normas citadas contienen una inequívoca declaración sobre la aplicación a todos los contratos públicos que tengan por objeto atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para

*hacer frente al COVID-19 de la denominada tramitación de emergencia contenida en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP).*

**CUARTA.-** *El artículo 120 de la Ley de Contratos del Sector Público, en el que se regula la contratación de emergencia, presenta diversas peculiaridades, una de las cuales es que el órgano de contratación podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la Ley de Contratos del Sector Público, incluso el de la existencia de crédito suficiente, y sin obligación de tramitar expediente de contratación.*

*Por otra parte, el artículo 37.1 de la Ley de Contratos del Sector Público reconoce la posibilidad de que la contratación de emergencia tenga carácter verbal.*

**QUINTA.-** *En aplicación de lo previsto en el artículo 16 del Real Decreto-Ley 7/2020 y artículo 120 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público, y a fin de garantizar la disposición del material necesario en un plazo razonable el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria procedió a la formalización inmediata de compromisos con las empresas comercializadoras y con las empresas proveedoras de servicios destinados a asegurar la efectividad de los suministros contratados.*

*Al amparo de lo previsto en el artículo 37.1 de la Ley de contratos, el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria acordó verbalmente con la Asociación de Investigación de la Industria Textil (AITEK) la contratación del servicio de realización de ensayos para el aseguramiento de la calidad de los productos, lo que se documentó con la pertinente memoria justificativa.*

**SEXTA.-** *En aras al principio de transparencia, el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria anunció la adjudicación y formalización del contrato mediante la publicación de los pertinentes anuncios en el Boletín Oficial del Estado y en la Plataforma de Contratación del Estado. Igualmente, en el Portal de Transparencia de la Administración, en el epígrafe “publicidad activa”, Ministerio de Sanidad, se detallan los contratos suscritos por el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria en la crisis sanitaria de Covid-19.*

**SEPTIMA.-** *Recibida la solicitud presentada por [REDACTED], el Instituto Nacional de Gestión Sanitaria cumplió con la misma, toda vez que procedió a facilitarle el enlace de la Plataforma de Contratación del Estado en el que podría acceder a la información relativa a la contratación con la Asociación de Investigación de la Industria*

*Textil (AITEX) del servicio de realización de ensayos para el aseguramiento de la calidad de los productos.*

## II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 24 de la LTAIBG<sup>2</sup>](#), en conexión con el artículo 8 del [Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno<sup>3</sup>](#), el Presidente de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter potestativo y previo a su eventual impugnación en vía contencioso-administrativa, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG, en su [artículo 12<sup>4</sup>](#), reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal según dispone su artículo 13 "*los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*".

De este modo, la Ley delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y que se extiende a todo tipo de "formato o soporte", a la vez que acota su alcance exigiendo la concurrencia de dos requisitos vinculados con la naturaleza "pública" de las informaciones: (a) que se encuentren "en poder" de alguno de los sujetos obligados por la ley, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas "en el ejercicio de sus funciones".

3. Respecto al fondo del asunto, conviene comenzar recordando que el artículo 8 de la LTAIBG dispone lo siguiente:

*1. Los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título deberán hacer pública, como mínimo, la información relativa a los actos de gestión administrativa con repercusión económica o presupuestaria que se indican a continuación:*

---

<sup>2</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

<sup>3</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

<sup>4</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

*a) Todos los contratos, con indicación del objeto, duración, el importe de licitación y de adjudicación, el procedimiento utilizado para su celebración, los instrumentos a través de los que, en su caso, se ha publicitado, el número de licitadores participantes en el procedimiento y la identidad del adjudicatario, así como las modificaciones del contrato. Igualmente serán objeto de publicación las decisiones de desistimiento y renuncia de los contratos. La publicación de la información relativa a los contratos menores podrá realizarse trimestralmente.*

*Asimismo, se publicarán datos estadísticos sobre el porcentaje en volumen presupuestario de contratos adjudicados a través de cada uno de los procedimientos previstos en la legislación de contratos del sector público.*

Por otro lado, el artículo 22.3 de la LTAIBG señala que si la información ya ha sido publicada, la resolución podrá limitarse a indicar al solicitante cómo puede acceder a ella.

Asimismo, el mencionado artículo 120 - *Tramitación de emergencia*- de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 dispone lo siguiente:

*1. Cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se estará al siguiente régimen excepcional:*

*a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.*

*b) Si el contrato ha sido celebrado por la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades Gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social o demás entidades públicas estatales, se dará cuenta de dichos acuerdos al Consejo de Ministros en el plazo máximo de treinta días.*

*c) El plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la*

*contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario.*

*d) Ejecutadas las actuaciones objeto de este régimen excepcional, se observará lo dispuesto en esta Ley sobre cumplimiento de los contratos, recepción y liquidación de la prestación.*

*En el supuesto de que el libramiento de los fondos necesarios se hubiera realizado a justificar, transcurrido el plazo establecido en la letra c) anterior, se rendirá la cuenta justificativa del mismo, con reintegro de los fondos no invertidos.*

*2. Las restantes prestaciones que sean necesarias para completar la actuación acometida por la Administración y que no tengan carácter de emergencia se contratarán con arreglo a la tramitación ordinaria regulada en esta Ley.*

Es decir, conforme a lo establecido en el precepto indicado, y debido a la situación de emergencia a la que pretende responder la contratación, se aplica un régimen excepcional que exige a la entidad contratante de tramitar el expediente de contratación conforme a los requisitos formales de la citada Ley de Contratos del Sector Público, pero ello no implica que no exista- y sea, por ello, accesible- información mínima sobre la contratación.

4. Asimismo, debemos tener en cuenta que este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno se ha pronunciado recientemente en diversos expedientes de reclamación, iniciados por el mismo interesado, en los que se solicitaba una información similar a la que es objeto de la solicitud de información de la que trae causa la presente reclamación. Entre ellos:

- En el expediente de reclamación [R/306/2020](#)<sup>5</sup> que se reclamaba al MINISTERIO DEL INTERIOR, expediente completo de emergencia para la adquisición de mascarillas de protección FFP2 o similar identificado con el número de expediente A/0016/t/20/2.

La solicitud fue contestada, como en el presente caso, con los enlaces a la Plataforma de Contratación del Estado, si bien, como consecuencia de la reclamación se facilitó al interesado el expediente. No obstante, detectó el reclamante que con la memoria Justificativa facilitada con el expediente faltaba una "tabla" con las ofertas de las 11 empresas que pujaron por el contrato de suministro finalmente adjudicado, y este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno estimó la reclamación al no encontrarse publicada toda la información.

---

<sup>5</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct\\_Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones\\_AGE.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct_Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_AGE.html)

- En el expediente de reclamación R/379/2020 que se reclamaba al MINISTERIO DEL INTERIOR, expediente completo de emergencia de la compra de un lote de mascarillas quirúrgicas por parte de la División Económica y Técnica (Cuerpo Nacional de Policía) a la empresa Shenzhen Covinca Ltd. Esta reclamación, que fue estimada también por este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, en atención al criterio expuesto en la citada R/306/2020, al considerar que *el enlace al que se dirige al interesado no contiene la información solicitada, entre ella algo tan elemental como el objeto del contrato-entendido como el número de mascarillas que componen el lote adjudicado a la empresa señalada en la solicitud-*.
  - Y, en el expediente R/366/2020 en el que la reclamación fue desestimada al no constar en el expediente de contratación más información que publicada y a la que ha tenido acceso el reclamante, ya que, la información que estaba disponible en la [plataforma de contratación](#)<sup>6</sup> incluía la empresa con la que se contrató por el trámite de urgencia, Palex Medical S.A, identifica el objeto, *kits para la realización de 375.000 test para la detección del virus covid19 por tecnología de PCR, a tiempo real*, y el importe, 8.934.337,50 euros (IVA incluido)-, y se entendió que no hubo anuncio previo de la licitación, es decir, no se presentaron diferentes ofertas, sino que se contrató directamente.
5. Dicho esto, cabe señalar que en el presente supuesto se ha de partir del hecho de que, como en los casos anteriores, se trata de una contratación que responde a la tramitación de emergencia contemplada en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y que, además en este caso, según manifiesta la Administración se *acordó verbalmente con la Asociación de Investigación de la Industria Textil (AITEK) -al amparo del artículo 37.1 de la citada Ley -*.

Asimismo, hay que indicar que en la información publicada figura el Anuncio de Adjudicación en el que se informa, entre otras cuestiones, expresamente que el objeto del contrato es *la Realización de ensayos para el aseguramiento de la calidad de los productos contratados (COVID-19)* y que su *plazo de ejecución es de 8 meses*; así como, el Anuncio de Formalización del Contrato, que incluye la Memoria Justificativa en la que entre otras cosas, se recoge que *La situación de emergencia sanitaria expresada ha hecho necesario la realización de actuaciones de control para asegurar la calidad de los productos adquiridos, las cuales incluyen, en particular, la realización de ensayos de los productos frente a las normas*

---

<sup>6</sup><https://contrataciondelestado.es/wps/wcm/connect/d9180bee-867b-4061-bb09-4309fc05b0ad/DOC20200421184215Contrato+Palex.pdf?MOD=AJPERES>

*europas de calidad aplicables. Por todo ello se ha considerado necesario el mantenimiento por parte de Asoc. de Investigación Industria Textil del servicio de laboratorio que realice los ensayos precisos para el aseguramiento de la calidad de los productos comprados.*

Por tanto, de la información publicada se deduce que sí figuran algunos de los datos que el reclamante, a modo de ejemplo, considera *relevantes, como el periodo de ejecución del contrato, y el tipo de artículo que concretamente será objeto de análisis*, ya que, tal y como se ha indicado figura un plazo de ejecución de 8 meses, y si el objeto no se refiere a artículos concretos es porque se trata de todos aquellos que se adquieran durante el citado periodo.

En consecuencia, teniendo en cuenta lo anterior y los antecedentes señalados, se considera que en el presente supuesto, atendiendo a lo afirmado por el MINISTERIO DE SANIDAD, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno aprecia que se ha facilitado toda la información que consta en el expediente, información que ha sido objeto de publicación y a la que ha tenido acceso el reclamante.

Por todo ello, y en base a la argumentación desarrollada en los apartados anteriores, entendemos que la presente reclamación debe de ser desestimada.

### III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede **DESESTIMAR** la reclamación presentada por [REDACTED], con entrada el 10 noviembre de 2020, contra la resolución de 6 de noviembre de 2020 del INSTITUTO NACIONAL DE GESTIÓN SANITARIA (MINISTERIO DE SANIDAD).

De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno](#)<sup>7</sup>, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la [Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas](#)<sup>8</sup>.

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer Recurso Contencioso-Administrativo, en el plazo de dos meses, ante los Juzgados Centrales de lo

<sup>7</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a23>

<sup>8</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20181206&tn=1#a112>

Contencioso-Administrativo de Madrid, de conformidad con lo previsto en el artículo 9.1 c) de la [Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa](#)<sup>9</sup>.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

---

<sup>9</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20181206&tn=1#a9>