



Resolución reclamación art. 24 LTAIBG

N/REF: 216-2024

Fecha: La de la firma

Reclamante: [REDACTED]

Dirección [REDACTED]

Administración/Organismo: Consejería de Educación y Universidades de Islas Baleares.

Información solicitada: Créditos de horas sindicales.

Sentido de la resolución: Desestimatoria.

JOSE LUIS RODRIGUEZ ALVAREZ (1 de 1)
Presidente
Fecha: 29/07/2024
HASH: 03d88896e616b2b4c42a2545895983

I. ANTECEDENTES

- Según se desprende de la documentación que obra en el expediente, el 6 de noviembre de 2024 el sindicato reclamante solicitó a la Secretaría General de la Consejería de Educación y Universidades de Islas Baleares la siguiente información, al amparo de la Ley 19/2013¹, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante, LTAIBG):

“SOL·LICITA que la Conselleria d'Educació i Universitats:

1.- Ens indiqui el nombre total d'hores sindicals o crèdit horari, distribuït per mesos, que el sindicat SIAU i els seus representants han fet servir des del mes de gener de 2023 fins al dia 31 d'agost de 2023.

2.- Ens informi del total d'hores sindicals que el sindicat SIAU i els seus representants podien emprar des del mes de gener de 2023 fins al dia 31 d'agost de 2023.

¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887>



3.- *Ens emeti un informe sobre si l'ús del crèdit horari sindical està, o no, subjecte a autorització.*"

Mediante resolución de 19 de enero de 2024 se dio respuesta a los puntos 1 y 2 de la solicitud, si bien se dejó desatendido el punto 3 en referencia a la normativa aplicable:

"Resolució

1. Estimar parcialment la sol·licitud presentada per el Sr. [REDACTED] en representació del [REDACTED] i proporcionar-li la informació pública, d'acord amb les dades facilitades per la Direcció General de Personal Docent i Centres Concertats: 1. A la Direcció General de Personal Docent i Centres Concertats no consta l'ús efectiu de les 40 hores mensuals que corresponen legalment, tant als membres de les Juntes de Personal Docent de l'ensenyament no universitari com als delegats sindicals, tampoc en el cas de SIAU . Això és així perquè el dret a l'ús de les hores esmentades se sol·licita i s'acredita davant la direcció del centre educatiu en qüestió, amb el qual s'acorda l'horari per permetre l'efectivitat del seu gaudi. La Direcció General de Personal Docent i Centres Concertats únicament té coneixement si, arran d'aquest gaudi, el centre sol·licita, en cas de considerar-ho necessari, un funcionari interí que substitueixi aquesta absència, sense perjudici que també té coneixement del susdit ús quan el crèdit sindical s'acumula, d'acord amb la normativa aplicable, als efectes de sol·licitar i concedir alliberaments sindicals.

2. Des del mes de gener de 2023 (en concret, des del dia 26, data en què la Direcció General de Treball i Salut Laboral de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball va certificar la representació del personal de cada una de les Juntes de Personal Docent de l'ensenyament no universitari) fins -com se sol·licita- al 31 d'agost de 2023, a l'organització sindical SIAU li corresponia el crèdit sindical següent, derivat de les eleccions sindicals celebrades el desembre de 2022 (tal com es va informar mitjançant escrit informatiu el 23 de gener de 2023, del qual s'adjunta còpia): a) D'acord amb l'article 41.1.d del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i amb la Sentència d'1 d'abril de 1995 del Tribunal Suprem (Sala Contenciosa Administrativa, Secció 6ª), cada membre de les Juntes de Personal Docent no Universitari – atès el nombre de funcionaris que representa en cada unitat electoral - disposa d'un crèdit horari de 40 hores mensuals. b) D'acord amb el segon paràgraf de l'article 10.2 de la Llei 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical (LOLS) i amb la Sentència d'1 d'abril de 1995 del Tribunal Suprem esmentada, i atès el nombre de funcionaris docents de l'ensenyament públic no universitari que consten al cens definitiu de les darreres eleccions sindicals en cada una de les unitats electorals, la vostra organització sindical, present en les Juntes de Personal Docent no Universitari, té dret als

RA CTBG
Número: 2024-0470 Fecha: 29/07/2024



delegats sindicals que s'indiquen a continuació. Aquests delegats disposen també d'un crèdit horari mensual de 40 hores, segons estableix l'acord tercer lletra b) de l'Acord del Consell de Govern de dia 23 de setembre de 2011 pel qual s'adopten mesures per a la redacció del dèficit públic en relació amb la suspensió de l'aplicació dels pactes i acords subscrits entre l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i les organitzacions sindicals més representatives relatius al desplegament de l'acció sindical (BOIB núm. 145, de 27.09.2011). Per tant, el total ascendeix a 560 hores; no obstant això, el gaudi havia de ser individualitzat per a cada membre de la Junta i cada delegat sindical de SIAU (sense perjudici de la posterior acumulació per als alliberaments sindicals a partir de l'1 de setembre de 2023)

3. Entenem que amb la normativa aplicable, el punt 3 no és objecte de SAIP 2. Notificar aquesta resolució a la persona interessada.”

2. Disconforme con esa parte de la resolución, el sindicato solicitante interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) el 6 de febrero de 2024, con número de expediente 216-2024.
3. El 9 de febrero de 2024 el CTBG remitió la reclamación a la Secretaría General de la Consejería de Educación y Universidades, al objeto de que se pudieran presentar las alegaciones que se considerasen oportunas.

El 6 de marzo de 2024 se ha contestado, alegando que dicho punto 3 de la solicitud no constituye el objeto del derecho de acceso a información pública, y remitiendo una nueva resolución de 5 de marzo de 2024 aclaratoria de los fundamentos de derecho correspondientes:

“(…) Día 4 de marzo de 2024, la Dirección General de Personal Docente y Centros Concertados, informa en relación a la reclamación anterior:

a) Esta petición no es información pública en el sentido del artículo 13 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, dado que no existe ningún informe jurídico, instrucción o circular que, en base a un análisis e interpretación jurídica de la normativa que regula las liberaciones sindicales, y que se aplica a las solicitudes de liberaciones que presentan las organizaciones sindicales, responda a esta petición, con los matices necesarios para no incurrir en malas interpretaciones de la normativa, de su aplicación y de la casuística. En definitiva, se está pidiendo de la Administración que realice una actuación material (...).

1. De acuerdo con lo expuesto en el informe de la Dirección General de Personal Docente y Centros Concertados, se aclara por parte de esta Consejería nuevamente y se pone de manifiesto que la petición no se considera información



pública, reafirmado como ya se hizo en la primera resolución de SAIP con el sentido de aplicación del artículo 13 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre de transparencia.”

El reclamante no ha realizado alegaciones en el trámite de audiencia concedido por esta Consejo el 9 de mayo de 2024.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 38.2.c) de la LTAIBG y en el artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno², el presidente de esta autoridad administrativa independiente es competente para resolver las reclamaciones que en aplicación del artículo 24 de la LTAIBG³ se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. En virtud del apartado 2 de la disposición adicional cuarta de la LTAIBG⁴, las comunidades autónomas pueden atribuir la competencia para la resolución de las reclamaciones al CTBG mediante la celebración del correspondiente convenio con la Administración General del Estado. En desarrollo de dicha previsión, existe convenio⁵ vigente suscrito con las comunidades autónomas de Asturias, Cantabria, La Rioja, Extremadura e Illes Balears, así como con las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla.
3. La LTAIBG reconoce en su artículo 12 el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiendo por tal, según dispone en el artículo 13, «los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones».

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de “formato o soporte”. Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza “pública” de las informaciones: (a) que se encuentren “en poder” de

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#α8>

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#α24>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#dacuaa>

⁵ https://www.consejodetransparencia.es/ct_Home/es/transparencia/portal-transparencia/informacion-econ/convenios/conveniosCCAA.html



alguno de los sujetos obligados, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “en el ejercicio de sus funciones”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

4. El objeto de la presente reclamación es un apartado de la solicitud de información que no fue cumplimentado en la resolución recurrida, cual fue la petición de un informe ad hoc, explicativo del uso de los créditos horarios de liberación sindical -en concreto que la administración se pronuncie sobre su está o no sujeto a autorización- lo cual no constituye el objeto del derecho ejercitado, como ha alegado la administración autonómica. Si bien se observa que, del contenido de la resolución recurrida se desprenden elementos de hecho y consideraciones que pueden llevar al sindicato reclamante a obtener sus propias conclusiones al respecto.

La reclamación versa, en suma, sobre una petición destinada a que la administración pública lleve a cabo una actuación material, una obligación positiva de hacer. A este respecto, cabe señalar que este Consejo ya ha tenido la oportunidad de pronunciarse en supuestos similares. Así, en sus resoluciones RT 0301/2017, de 21 de agosto de 2017⁶, y RT 0726/2021, de 19 de octubre de 2021⁷, determinaba que peticiones de tal naturaleza distan de tratarse de solicitudes de acceso a la información, en los términos definidos por los artículos 12 a 22 de la propia LTAIBG.

De este modo, tomando en consideración el objeto de la solicitud descrita, consistente en la solicitud de una actuación material por parte de la administración autonómica, - elaborar un informe justificativo-, cabe concluir que la reclamación planteada debe ser desestimada por quedar fuera del ámbito de aplicación de la LTAIBG.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **DESESTIMACIÓN** de la reclamación presentada frente a la Consejería de Educación y Universidades de Islas Baleares.

⁶ https://www.consejodetransparencia.es/ct_Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_CCAA_EELL/CCAA_2017/08.html

⁷ https://www.consejodetransparencia.es/ct_Home/Actividad/Resoluciones/resoluciones_CCAA_EELL/CCAA_2021/10.html



De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno⁸, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas⁹.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, directamente ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, de conformidad con lo previsto en el apartado quinto de la Disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa¹⁰.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo.: José Luis Rodríguez Álvarez

RA CTBG

Número: 2024-0470

Fecha: 29/07/2024

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&tn=1&p=20181206#a112>

¹⁰ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>