



Resolución reclamación art. 24 LTAIBG

S/REF: 00001-00082071

N/REF: 25/2024

Fecha: La de firma.

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Organismo: MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL.

Información solicitada: Cifra de fijos discontinuos inactivos.

Sentido de la resolución: Estimatoria por motivos formales.

R CTBG
Número: 2024-0548 Fecha: 21/05/2024

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 7 de septiembre de 2023 el reclamante solicitó al MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:

«El digital "VOZPOPULI" informa hoy que varios expertos, entre los que destacan Fedea y BBVA Research, han alertado de que el dato de paro registrado está distorsionado, pues la reforma laboral ha disparado el número de contratos fijos discontinuos, que permiten al empresario "desactivar" al trabajador, dejándole sin

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>



empleo y sueldo durante determinados periodos de tiempo e incluso pudiendo cobrar el segundo una prestación por desempleo si ha cotizado lo suficiente.

En esos periodos de inactividad, sin embargo, los fijos discontinuos nunca se incluyen en el paro registrado, sino que se encasillan en otra categoría, que es la que el Ministerio de Trabajo se comprometió a desglosar hace ya ocho meses. (...)

Desde entonces y en cada rueda de prensa posterior a la publicación de los datos del mes se pregunta por este dato, ante su ausencia en los informes publicados a primera hora, y desde el Ministerio se responde lo mismo: está trabajando, en colaboración con las comunidades autónomas, para proporcionarlo.

En mayo, el secretario de Estado de Trabajo constató avances en ese trabajo de "depuración" y aseguró que se conocería en una de las dos siguientes ruedas de prensa, previstas para el 2 de junio o el 4 de julio.

Con la convocatoria de elecciones generales dicha información no se llegó a difundir y todavía hoy no se conoce la misma.

Por todo ello, SOLICITO la cifra actual de fijos discontinuos inactivos desglosada por Comunidades Autónomas».

2. No consta respuesta de la Administración.
3. Mediante escrito registrado el 4 de enero de 2024, el solicitante interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, el Consejo) en aplicación del [artículo 24](#)² de la LTAIBG en la que pone de manifiesto que no ha recibido respuesta a su solicitud.
4. Con fecha 4 de enero de 2024, el Consejo trasladó la reclamación al MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL solicitando la remisión de la copia completa del expediente derivado de la solicitud de acceso a la información y el informe con las alegaciones que considere pertinentes. El 15 de enero de 2024 tuvo entrada en este Consejo escrito en el que se señala haber contestado al reclamante por resolución con el siguiente contenido:

« (...) Le indicamos que los datos de paro registrado publicados por el SEPE en sus estadísticas mensuales de empleo se ajustan a los criterios establecidos en la Orden

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>



Ministerial del 11 de marzo de 1985 por la que se establecen criterios estadísticos para la medición del paro registrado (BOE 14/03/1985), que define el paro registrado como las demandas de empleo pendientes de satisfacer el último día del mes, excepto las que se encuentran en determinadas situaciones, por lo que este organismo cumple fielmente lo establecido en la normativa vigente.

La distribución y desagregación de la información contenida en esas estadísticas se basa en el acuerdo adoptado en el año 2005 por todos los servicios públicos de empleo (estatal y autonómicos) que conforman el Sistema Nacional de Empleo (SNE) al implantarse el Sistema de Información de los Servicios Públicos de Empleo (SISPE). Los datos que el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) conoce y registra son única y exclusivamente los de las personas que se inscriben como demandantes de empleo en los servicios públicos de empleo estatal y autonómicos.

Por tanto, SEPE no dispone de datos referentes a los periodos de actividad o inactividad de los trabajadores que tienen un contrato fijo discontinuo. En el caso de los periodos de actividad, estos datos aparecen en la Tesorería General de la Seguridad Social (TGSS) el organismo que dispone de la información correspondiente a las personas que se encuentran en alta. En el caso de los periodos de inactividad, y en el caso de que las personas con contrato fijo discontinuo se inscriban como demandantes de empleo en los servicios públicos de empleo autonómicos, se informa que el SEPE no se dispone del nivel de coherencia estadística suficiente para proporcionar el dato desagregado a nivel de Comunidad Autónoma. Se está desarrollando un trabajo conjunto con los sistemas autonómicos de empleo para realizar un proceso de depuración estadístico para poder ofrecer los datos con el rigor debido de este Organismo.

En consecuencia, se produce, de acuerdo con el art. 18.1. d de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, una concesión parcial de la solicitud de acceso a la información pública, que ha quedado identificada en esta resolución al explicar que no se dispone de los datos al nivel que nos indica, pero se facilita información sobre las estadísticas que se publican desde el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones en relación con la materia objeto de consulta».

5. El 15 de enero de 2024, se concedió audiencia al reclamante para que presentase las alegaciones que estimara pertinentes; sin que, habiendo comparecido a la notificación, haya presentado observación alguna.



II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2.c\) de la LTAIBG](#)³ y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)⁴, el presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que, en aplicación del [artículo 24 de la LTAIBG](#)⁵, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG reconoce en su [artículo 12](#)⁶ el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone en el artículo 13, «*los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*».

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de “*formato o soporte*”. Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza “*pública*” de las informaciones: (a) que se encuentren “*en poder*” de alguno de los sujetos obligados, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “*en el ejercicio de sus funciones*”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud, formulada en los términos que figuran en los antecedentes, en la que se pide el acceso a la cifra actual de fijos discontinuos inactivos desglosada por comunidades autónomas.

La Administración no respondió en el plazo legalmente establecido, por lo que, con arreglo al artículo 20.4 LTAIBG, la solicitud de acceso se entendió desestimada por

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a38>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>



silencio y expedita la vía para interponer la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG.

Con posterioridad, en la fase de alegaciones de este procedimiento, el órgano competente pone de manifiesto que ha dictado la resolución correspondiente a la citada solicitud, en la que concede un acceso parcial a la información solicitada, *«al explicar que no se dispone de los datos al nivel que nos indica, pero se facilita información sobre las estadísticas que se publican desde el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones en relación con la materia objeto de consulta»*.

4. Antes de entrar a examinar el fondo de asunto, procede recordar que el artículo 20.1 LTAIBG dispone que *«[l] a resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante»*.

En el presente caso, el órgano competente no respondió al solicitante en el plazo máximo legalmente establecido, sin que conste causa o razón que lo justifique. A la vista de ello, es obligado recordar a la Administración que la observancia del plazo máximo de contestación es un elemento esencial del contenido del derecho constitucional de acceso a la información pública, tal y como el propio Legislador se encargó de subrayar en el preámbulo de la LTAIBG al manifestar que *«con el objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta»*.

5. No obstante, no cabe desconocer que, aun extemporáneamente, se ha resuelto sobre la solicitud de acceso formulada señalando que la información solicitada no consta en su poder y el reclamante no ha formulado objeción alguna en el trámite de audiencia concedido al efecto.

En consecuencia, tal como ha venido entendiendo este Consejo en los casos en que la información se proporciona una vez interpuesta la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG, procede la estimación por razones formales al no haberse respetado el derecho del solicitante a obtener una resolución en el plazo máximo legalmente establecido, habiendo sido necesaria la presentación de una reclamación ante este Consejo para ver plenamente reconocido su derecho.



III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos Jurídicos descritos, procede **ESTIMAR por motivos formales** la reclamación presentada por [REDACTED] frente al MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL.

De acuerdo con el [artículo 23.1⁷](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre⁸](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, directamente ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, de conformidad con lo previsto en el [apartado quinto de la Disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa⁹](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo.: José Luis Rodríguez Álvarez

R CTBG
Número: 2024-0548 Fecha: 21/05/2024

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20230301&tn=1#dacuarta>