



Resolución reclamación art. 24 LTAIBG

S/REF: 00001-00085404

N/REF: 387/2024

Fecha: La de firma.

Reclamante: Asociación Claver.

Dirección: [REDACTED]

Organismo: MINISTERIO DEL INTERIOR.

Información solicitada: Cifras de internamiento de extranjeros en CIE en 2023.

Sentido de la resolución: Estimatoria por motivos formales.

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 4 de enero de 2024 la reclamante solicitó al MINISTERIO DEL INTERIOR, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:

« • 2023. Cifras de personas internadas en cada CIE según sexo y motivo de ingreso:

o Art.58.3.b) LO 4/2000 por entrada ilegal en patera.

o Art. 58.3.b) LO 4/2000 por entrada ilegal en vehículos

o Art.58.3.b) LO 4/2000 por entrada ilegal en buque.

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>



- o Art.58.3.b) LO 4/2000 por entrada ilegal por otros medios.*
- o Art. 58.3.a) LO 4/2000 por prohibición de entrada tras expulsión administrativa.*
- o Art.58.3.a) LO 4/2000 por prohibición de entrada tras expulsión judicial.*
- o Art. 58.3.a) LO4/2000 prohibición entrada por otro Estado Schengen.*
- o Salida obligatoria Art. 246.5) RD 557/2011 sustitutoria de expulsión*
- o Art. 52.e) LO 4/2000 contratación trabajador no habilitado para esa ocupación*
- o Art.53.1.a) LO 4/2000 por estancia irregular.*
- o Art. 53.1.b) LO 4/2000 por trabajar sin autorización de trabajo*
- o Art.53.1.f) LO 4/2000 por infracciones graves a la LO 1/92*
- o Art. 53.1.f) LO 4/2000 infracciones graves LO 4/2015 Seguridad ciudadana*
- o Art.57.2) L. 4/2000 por haber sido condenado*
- o Art.57.2 LO 4/2000 en relación con art. 57.8) LO 4/2000 contra derechos del trabajador.*
- o Art.5) LO 4/2000, medidas de seguridad administrativas*
- o Art. 89.1 CP. Expulsión judicial sustitución pena superior a 1 año*
- o Art. 89.1. párrafo 1º CP expulsión judicial sustitución pena inferior a 6 años*
- o Art. 89.1, párrafo 2º CP Expulsión judicial sustitución pena igual o superior a 6 años*
- o Art. 89.2 CP Expulsión judicial sustitución pena superior a 5 años*
- o Art. 89.5 Expulsión judicial tercer grado 3/4 partes condena*
- o Art. 90.2 CP en relación con 96.3.2 Expulsión judicial libertad condicional*
- o Art. 15.1 RD 240/2007 por razones de orden público*
- o Art. 15.1 R.D. 240/2007 por razones de salud pública*
- o Art. 54.1.a) LO 4/2000 actividad contra la seguridad nacional*
- o Art. 15.1 RD 240/2007 por razones de salud pública*



o I y S: comunitario, por infracción orden público código penal

o I y S: Comunitario, infracción contra la seguridad pública

o I y S Comunitario, por infracción del orden público administrativo

o I y S: condena judicial, Código Penal.

o I y S: comunitario, infracción contra la salud pública

- *Número de personas ciudadanas de la Unión Europea que han sido internadas en cada uno de los CIE.*

- *2023. Cifras de internos en cada CIE que solicitan protección internacional y cifra de solicitudes admitidas a trámite en cada CIE.*

- *2023. Cifras de internos en cada CIE a quienes se practican pruebas de determinación de la edad y cifra de quienes han sido identificado como menores.*

- *2023. Cifra de víctima de trata identificada, de registros sobre la puesta en marcha del protocolo de víctimas de trata y del protocolo de prevención de suicidios en cada CIE.*

- *2023. Cifras de personas llevadas a una habitación de separación preventiva en cada CIE especificando la duración media (en días) de los aislamientos según causa: o Razones médicas o Comportamientos violentos o Intentos o amenazas de autolesiones*

o Otras

- *2023. Cifras de personas internadas en cada CIE trasladadas desde otro dispositivo, desglosando si es un centro penitenciario, desde un CETI, desde un CATE u otras áreas.*

- *2023. Duración media de los internamientos (en días) en cada CIE.*

- *2023. Cifra de quejas registradas en cada CIE según hayan sido presentadas por los internos, familiares u otros agentes*

- *2023. Cifra de registro de los traslados y desplazamientos efectuados en cada CIE según motivo: o Hospitalización o Asistencia médica especializada o Traslados a otro CIE o Traslados a prisión o Actuaciones judiciales*

- *2023. Cifras de personas que salen de cada CIE, desglosada por cada uno de los distintos Centros de internamiento y según la causa:*



- o Ejecución de la devolución*
- o Ejecución de la expulsión*
- o Puesta en libertad antes de plazo por imposibilidad de documentar*
- o Puesta en libertad agotado el plazo máximo de internamiento*
- o Puesta en libertad por expulsión o devolución fallidas*
- o Puesta en libertad por orden judicial*
- o Puesta en libertad por razones médicas*
- o Orden administrativa o Traslado a otro CIE o Ingreso en prisión o Fuga o Fallecimiento*
- *España. Evolución entre 2011 y 2023 de las cifras de:*
 - o Acuerdos de devolución ejecutados desde CIE y en total o órdenes de expulsión ejecutadas desde CIE y en total*
 - *España. Evolución entre 2011 y 2023 del porcentaje de personas:*
 - o efectivamente devueltas sobre el total de internadas en CIE.*
 - o efectivamente expulsadas sobre el total de internadas en CIE».*

2. El citado ministerio acordó ampliar el plazo de resolución en un mes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 20.1 LTAIBG.
3. Mediante escrito registrado el 8 de marzo de 2024, la solicitante interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, el Consejo) en aplicación del [artículo 24](#)² de la LTAIBG en la que pone de manifiesto que:

«(...) el 4 de marzo de 2024 llegó a su término la ampliación de plazo de un mes al que se refiere el motivo tercero, sin que la Dirección General de la Policía haya enviado la información pública solicitada; lo cual supone un incumplimiento por parte de la Administración de su obligación de resolver a la petición formulada sobre acceso a la información pública dentro del plazo legal establecido,

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>



vulnerando lo dispuesto por el artículo 20 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, así como de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común».

4. Con fecha 11 de marzo de 2024, el Consejo trasladó la reclamación al ministerio requerido solicitando la remisión de la copia completa del expediente derivado de la solicitud de acceso a la información y el informe con las alegaciones que considere pertinentes. El 22 de marzo de 2024 tuvo entrada en este Consejo escrito en el que se señala que:

«(...) mediante resolución de 21 de marzo de 2024 y registro de salida el 22 de marzo de 2024, la Dirección General de la Policía procedió a resolver la solicitud del reclamante (se adjunta copia del justificante de registro de salida de la notificación de la resolución, la información y el anexo facilitado)».

En esta resolución, se acuerda conceder parcialmente la información en los siguientes términos:

«(...) De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 20.4 LTAIBG, el día 4 de marzo de 2024 se debería entender desestimada la solicitud por silencio administrativo. No obstante, conforme al artículo 24.3 b de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, (...).

En aplicación de este precepto, habida cuenta de que el retraso se fundamenta en la cantidad ingente de datos solicitados por la asociación de diversos expedientes, así como la complejidad de los mismos, este Centro Directivo ha resuelto conceder el acceso parcial a la información solicitada conforme al artículo 16 de la LTAIBG, que señala: (...)

Los datos relativos a protección internacional deben solicitarse, en su caso, a la Oficina de Asilo y Refugio, dependiente de la Subdirección General de Protección Internacional (Dirección General de Política Interior-Ministerio del Interior). No obstante, se indica que el Ministerio del Interior publica con periodicidad anual un anuario estadístico en cuyo apartado segundo ofrece información completa y detallada sobre información internacional: Ministerio del Interior | Anuarios Estadísticos. Descargas e igualmente, la Oficina de Asilo y Refugio publica la información solicitada en el siguiente enlace: Ministerio del Interior | Datos e información estadística.

Una vez referido lo anterior, se adjunta archivo Excel conteniendo los datos estadísticos disponibles en materia de extranjería».

R CTBG
Número: 2024-0822 Fecha: 18/07/2024



5. El 25 de marzo de 2024, se concedió audiencia a la reclamante para que presentase las alegaciones que estimara pertinentes; sin que conste su comparecencia a la notificación.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2.c\) de la LTAIBG](#)³ y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno](#)⁴, el presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que, en aplicación del [artículo 24 de la LTAIBG](#)⁵, se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG reconoce en su [artículo 12](#)⁶ el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiendo por tal, según dispone en el artículo 13, «*los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*».

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de “*formato o soporte*”. Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza “*pública*” de las informaciones: (a) que se encuentren “*en poder*” de alguno de los sujetos obligados, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “*en el ejercicio de sus funciones*”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud, formulada en los términos que figuran en los antecedentes, en la que se pide el acceso a las cifras de personas

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a38>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>



extranjeras que han sido internadas en los Centros de Internamiento de Extranjeros (CIEs) en aplicación de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social; el Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, por el que se aprueba su Reglamento; el Código Penal; y el Real Decreto 240/2007, de 16 de febrero, sobre entrada, libre circulación y residencia en España de ciudadanos de los Estados miembros de la Unión Europea y de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo.

El ministerio requerido notificó una ampliación de plazo de un mes, transcurrido el cual no dictó resolución, por lo que, con arreglo al artículo 20.4 LTAIBG, la solicitud se entendió desestimada por silencio y expedida la vía para interponer la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG.

Con posterioridad, en el trámite de alegaciones de este procedimiento, aporta la resolución emitida el 21 de marzo de 2024 en la que indica que las cuestiones relativas a la protección internacional deben solicitarse a la Oficina de Asilo y Refugio dependiente de la Subdirección General de Protección Internacional, dentro de la Dirección General de Política Interior del Ministerio del Interior; y acuerda conceder un acceso parcial a la información en virtud del artículo 16 LTAIBG, indicando los enlaces en los que el MIR y la OAR publican la información internacional solicitada y facilitando un archivo Excel con los datos estadísticos disponibles en materia de extranjería.

4. Antes de entrar a examinar el fondo de asunto, procede recordar que el artículo 20.1 LTAIBG dispone que *«[l] a resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante»*.

Respecto a esta posibilidad de ampliación, el criterio CI/005/2015, de 14 de octubre, de este Consejo, establece que *«(...) por tratarse de una excepción al plazo general, deberá ser convenientemente justificada y relacionada con el caso concreto y esta justificación habrá de constar de forma motivada»*. La correcta aplicación de esta ampliación del plazo, que debe utilizarse razonablemente y ser objeto de una interpretación restrictiva, se ciñe a dos supuestos: (i) *«el volumen de datos o informaciones»* y (ii) *«la complejidad de obtener o extraer los mismos»*; debiéndose justificar su concurrencia de forma expresa y en relación con el caso concreto.



En este caso, el ministerio acuerda ampliar el plazo de resolución basándose en la ingente cantidad de datos solicitados de diversos expedientes y en su complejidad, por lo que resulta procedente; habiéndose emitido finalmente la resolución.

5. Así pues, no cabe desconocer que, aunque extemporáneamente, se ha resuelto sobre la solicitud de acceso formulada; resolución en la que, con independencia de la improcedente afirmación de que los datos de protección internacional *deben solicitarse* a la Oficina de Asilo y Refugio, en la medida en que es un órgano del propio Ministerio, se facilitan los enlaces en los que el Ministerio del Interior y la Oficina de Asilo y Refugio publican la información internacional como los datos estadísticos disponibles en materia de extranjería; sin que la asociación reclamante haya formulado objeción alguna en el trámite de audiencia concedido al efecto.

En consecuencia, tal como ha venido entendiendo este Consejo en los casos en que la información se facilita una vez interpuesta la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG, procede la estimación por razones formales al no haberse respetado el derecho de la solicitante a acceder a la información en el plazo máximo legalmente establecido, habiendo sido necesaria la presentación de una reclamación ante este Consejo para ver plenamente reconocido su derecho.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede **ESTIMAR por motivos formales** la reclamación interpuesta por la Asociación Claver frente al MINISTERIO DEL INTERIOR.

De acuerdo con el [artículo 23.1⁷](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre⁸](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, directamente ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, de conformidad con lo previsto

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>



en el [apartado quinto de la Disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa](#)⁹.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo.: José Luis Rodríguez Álvarez

R CTBG
Número: 2024-0822 Fecha: 18/07/2024

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20230301&tn=1#dacuarta>