



Consejo de
Transparencia y
Buen Gobierno

PRESIDENCIA

RESOLUCIÓN

N/REF: RT 0479./2017

FECHA: 19 de febrero de 2018

ASUNTO: Resolución de Reclamación presentada al amparo del artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno

En respuesta a la Reclamación con número de referencia RT/0479/2017 presentada por [REDACTED], el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, considerando los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos que se especifican a continuación, adopta la siguiente **RESOLUCIÓN**:

I. ANTECEDENTES

1. Mediante escrito registrado el 14 de septiembre de 2017 en la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno de la Comunidad de Madrid, la hoy reclamante, al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno -desde ahora, LTAIBG- formula la siguiente solicitud:

“como funcionaria interina de la Comunidad de Madrid, desde fecha 22 de abril de 2003, solicito toda la información disponible en esa Administración acerca de mi puesto de trabajo número 52854, especialmente en cuanto a las modificaciones en el perfil y configuración del mismo, así como si se trata de uno de los puestos incluidos en la convocatoria de oposiciones de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, aprobada por Orden 2383/2017, de 25 de julio de 2017, publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid del siguiente 27 de julio, al tratarse de una información objetiva sobre el citado puesto de trabajo, independiente del mencionado proceso

ctbg@consejodetransparencia.es



selectivo y a la cual quien suscribe tiene legítimo derecho, al no estar la información solicitada incluida en ninguna de las excepciones contempladas en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno”.

Por Resolución de 11 de octubre de 2017 del Director General de Función Pública de la Comunidad de Madrid se resuelve conceder parcialmente el acceso a la información solicitada. Por una parte, con relación a la primera de las cuestiones planteadas, en la Resolución se reproduce el contenido de un informe elaborado por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno, en el que se indica que el puesto de trabajo de referencia «se trata de un puesto de nivel de complemento de destino NCD22 abierto al grupo A1 del Cuerpo de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, Bibliotecas y Museos, especialidad de Archivos y en cuanto al perfil se trata de un puesto base». Asimismo, por lo que se refiere a las modificaciones del puesto se precisa que «fue objeto de reclasificación como consecuencia de la modificación general realizada respecto de los puestos base del Cuerpo de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, Bibliotecas y Museos, que supuso una modificación del nivel de complemento de destino de un 20 a un 22». Por otra parte, en cuanto a la segunda de las solicitudes planteadas referente a conocer si el concreto puesto de trabajo se encuentra entre las plazas ofertadas en el proceso convocado por la Orden 2383/2017, de 25 de julio, se acuerda inadmitir el acceso a la información solicitada en virtud del artículo 18.1.a) de la LTAIBG, *«toda vez que la información que resulta de su interés es objeto de publicación general en los términos dispuestos en la mencionada Orden».*

A través de un escrito registrado el 31 de octubre de 2017 dirigido a la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno, la interesada, tras exponer que el pasado 16 de octubre había recibido «una notificación que, según el asunto, contenía la resolución adoptada. Sin embargo el fichero adjunto no contenía la resolución, sino de nuevo la comunicación de inicio de expediente que ya me fue enviada el 18 de septiembre de 2017», plantea de nuevo la misma solicitud de acceso a la información. En esa misma fecha por la administración autonómica se le notifica la Resolución de 11 de octubre de 2017.

Con posterioridad, por escrito registrado en esta Institución el 30 de noviembre de 2017, la interesada interpone una reclamación al amparo del artículo 24 de la LTAIBG. En concreto, considera con relación a la primera de las solicitudes de acceso planteadas que la Resolución recurrida se limita *«a reproducir lo dispuesto en un informe emitido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno, donde se mencionan las características del puesto de trabajo (perfectamente conocidas por quien suscribe) y el hecho de haberse producido una reclasificación del mismo (con modificación del nivel de complemento de destino de un 20 a un 22) como consecuencia de la modificación general realizada respecto de los puestos base del Cuerpo de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, Bibliotecas y*



Museos, pero sin indicar cuándo tuvo lugar dicha reclasificación, si han existido otras modificaciones del perfil y la configuración del citado puesto de trabajo y sin dar satisfacción, por tanto, de una forma plena y completa, a la información solicitada en su día por quien suscribe, al amparo de la citada Ley 19/2013».

Por otra parte, en cuanto a la invocación realizada por la administración autonómica de la causa de inadmisión prevista en el artículo 18.1.a) de la LTAIBG, estima que, habiendo convocado la Comunidad de Madrid el procedimiento selectivo de referencia, *«debe considerarse que la información acerca de si un puesto de trabajo concreto (en este caso desempeñado de forma interina por quien suscribe) está incluido o no en la convocatoria, no se refiere a ningún tipo de información que esté en curso de “elaboración o de publicación general”». Añadiendo que, «en su caso, estará en fase de tramitación el propio procedimiento selectivo que nos ocupa y es una información pendiente de publicación el resultado final del mismo, es decir, la adjudicación de las correspondientes plazas a los candidatos que finalmente superen el mismo.»*

En esta línea de argumentación, continúa su escrito de interposición de la Reclamación indicando que *«la determinación de cuáles son las concretas plazas que se convocan, o que se sacan a concurso, no puede considerarse en este caso como una información en trámite de elaboración o de publicación, ya que se trata de una cuestión previa a la celebración del propio procedimiento selectivo, incluso una “conditio sine qua non” para que el citado procedimiento pueda comenzar a celebrarse. Así, desde un punto de vista lógico y también cronológico, lo primero que debe hacer la Administración, a la hora de celebrar un proceso selectivo cualquiera, es decidir qué puestos concretos de trabajo saldrán a concurso, posteriormente convocar y tramitar el procedimiento selectivo y finalmente acabar adjudicando las plazas.»*

De este modo, concluye su escrito señalando que desde que se está tramitando el proceso convocado por la Orden 2383/2017, de 25 de julio, *«la información relativa a qué puestos concretos se incluyen en dicha convocatoria, es una información que no se encuentra pendiente de elaboración ni de publicación, sino que debe entenderse en todo caso previa a la propia convocatoria del procedimiento selectivo, por lo que no puede de ninguna manera invocarse el artículo 18.1.a) de la Ley 19/2013, ya que lo contrario sería equivalente a afirmar que la Administración está convocando un proceso selectivo sin haber decidido previamente qué puestos de trabajo serán ofertados»* con vulneración del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público -desde ahora, TRLEBEP- y del Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del Personal al servicio de la Administración General del Estado y de provisión de puestos de trabajo y promoción profesional de los funcionarios civiles de la Administración General del Estado.

2. Por oficio de 30 de noviembre de 2017 la Oficina de Reclamaciones de las Administraciones Territoriales de este Consejo trasladó el expediente de referencia, por una parte, a la Dirección General de Calidad de los Servicios y



Atención al Ciudadano de la Comunidad de Madrid para conocimiento y, por otra parte, al Secretario General Técnico de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno de la Comunidad de Madrid a fin de que, en el plazo de quince días hábiles, se formularan las alegaciones que se estimasen convenientes, aportando, asimismo, toda la documentación en la que fundamentar las alegaciones que pudieran realizarse.

Mediante escrito del Director General de Función Pública de la citada Consejería registrado en esta Institución el 22 de diciembre de 2017 se trasladan las alegaciones que se consideran oportunas cuyo contenido, en síntesis, es el siguiente:

- Tras reproducir el artículo 70.1 TRLEBEP, que aborda la regulación de la oferta de empleo público, alude al artículo 22.2 de la Ley 6/2015, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el año 2016, a tenor de los cuales, «la Oferta de Empleo Público incluirá aquellas plazas que se encuentren vacantes y dotadas presupuestariamente y cuya provisión se considere inaplazable o afecte al funcionamiento de los servicios públicos esenciales». Asimismo, se pone de manifiesto que, del artículo 2 del Decreto 41/2016, de 3 de mayo, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba la Oferta de Empleo Público de la Comunidad de Madrid para el año 2016, se deriva, por lo que respecta a la cuantificación de la oferta que «incluye las plazas de personal funcionario y laboral del sector de Administración y Servicios cuya provisión se considera inaplazable o que afectan al funcionamiento de los servicios públicos esenciales y que no pueden ser cubiertas con los efectivos de personal existentes».
- En segundo lugar, del contenido del artículo 22.10 de la precitada Ley 6/2015, de 23 de diciembre, indica que «se infiere que las plazas vinculadas a Oferta de Empleo Público serán objeto de inclusión en las convocatorias para su provisión mediante el correspondiente proceso selectivo, si bien, el número de plazas inicialmente contenidas en las citadas ofertas pueden sufrir variaciones, por razones de movilidad, amortización, etc., de tal forma que finalmente el número de plazas convocadas podría no corresponderse con el inicialmente previsto en la Oferta de Empleo Público».
- En tercer lugar, después de aludir a la Disposición adicional primera, relativa a la dotación previa a la cobertura, del Decreto 41/2016, de 3 de mayo, señala que «hasta que no finaliza el proceso selectivo correspondiente, no es posible determinar que plazas concretas son las que van a poder ser ocupados por los aspirantes que han superado el proceso selectivo, dado que hasta ese momento lo que existe es un número genérico de plazas, procediéndose a determinar el número concreto de los puestos de trabajo que corresponde a las plazas convocadas, en el momento procedimental de formalización del nombramiento o contrato correspondiente, según se trate de funcionarios de carrera o personal laboral fijo».



Añadiendo a continuación que ese es el motivo por el que en la Base 10.1.E) de la Orden 2383/2017, de 25 de julio, se prevé que en «el plazo de veinte días a contar desde el día siguiente en el que se haga pública en el Boletín oficial de la Comunidad de Madrid, la Resolución comprensiva de la relación de aspirantes que han superado el proceso selectivo, los aspirantes incluidos en la misma, deberán presentar "Petición de destinos de acuerdo con el orden obtenido en el proceso selectivo y según la oferta que previamente habría de efectuar la mencionada Dirección General de Presupuestos y Recursos Humanos...".».

De lo anterior, en consecuencia, deduce que «los puestos de trabajo son ofertados una vez se han publicado en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid las relaciones de aprobados del proceso selectivo, y no antes», de modo que, «dado que el número de plazas convocadas en virtud de una/varias Oferta/s de Empleo Público, pueden ser objeto de modificación, e incluso no existir las mismas, dado que cuando tienen que estar dotadas presupuestariamente es en el momento en que se formalice el nombramiento o contrato, no es posible ofrecer la información sobre el número de puesto de trabajo concreto que corresponde a cada una de dichas plazas, hasta el mismo momento en que se ofertan a los aspirantes que han superado el proceso selectivo».

- En cuarto lugar, partiendo de la Disposición adicional cuarta del TRLEBEP, se indica que «la normativa vigente no incluye, entre los elementos que debe contener toda convocatoria de procesos selectivos, la información relativa a la oferta u ofertas de Empleo Público a las que se encuentran vinculadas las plazas objeto de dicha convocatoria», para lo cual se reproducen los artículos 16 del Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento General de ingreso del personal al servicio de la Administración General del Estado y de Provisión de puestos de Trabajo y promoción Profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración General del Estado y 20 de la Ley 1/1986, de 10 de abril de la Función Pública de la Comunidad de Madrid.
- Continúa el escrito de alegaciones señalando que a pesar de que la normativa «no exige concreción alguna de la anualidad de la Oferta que corresponde a las plazas convocadas en un proceso selectivo, es de advertir que en la Orden del proceso de referencia se hizo constar la Oferta a que afectaba el mismo, así como el número de plazas convocadas con sus características, esto es, veinticuatro plazas referidas al Cuerpo de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, Bibliotecas y Museos, Especialidad de Archivos, de Administración Especial, Grupo A, Subgrupo A1, de la Comunidad de Madrid, todas ellas vinculadas a la Oferta de Empleo Público de la Comunidad de Madrid para el año 2016, aprobada por el Decreto 41/2016, de 3 de mayo». Reiterándose que «lo que se convoca es un número de plazas, en este caso veinticuatro, procediéndose a la determinación concreta del número del puesto de trabajo que corresponde a cada una de ellas, en el momento en que se



ofertan las mismas a los aspirantes que han superado el proceso selectivo»,

- Por otra parte, en cuanto respecta a la información solicitada con relación a las modificaciones en el perfil y configuración del puesto de trabajo número 52854, en el que manifiesta no estar conforme con la contestación realizada, puesto que entiende que no se indica cuando tuvo lugar la reclasificación del puesto, si existieron otras modificaciones y la configuración del mismo, debemos señalar que en su solicitud de acceso a la información pública de fecha 14 de septiembre de 2017, la petición se concretaba en conocer la información disponible acerca del puesto de trabajo citado y en especial, aquellas cuestiones relacionadas con las modificaciones en el perfil y configuración del mismo, dándose debido cumplimiento por parte de este Centro directivo a dicha petición de información, conforme al informe solicitado y emitido por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno, como único órgano competente en la materia de referencia
- Concluye el escrito de alegaciones indicando que se considera que fue correctamente inadmitida la solicitud de consulta de la interesada, dado que el artículo 18.1.a) de la LTAIBG «dado que en el momento en que se ha formulado todavía no ha concluido dicho proceso selectivo y por lo tanto en estos momentos todavía no se ha elaborado la relación de puestos de trabajo que serán ofertados a los aspirantes que superen el referido proceso selectivo».

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo previsto en el artículo 24 de la LTAIBG, en relación con su artículo 38.2.c) y el artículo 8.2.d) del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, el Presidente de este organismo es competente para resolver, con carácter potestativo y previo a un eventual recurso contencioso-administrativo, las reclamaciones que se presenten en el marco de un procedimiento de acceso a la información.
2. A tenor del artículo 24.6 de la LTAIBG, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno tiene competencia para conocer de las reclamaciones que regula dicho precepto *“salvo en aquellos supuestos en que las Comunidades Autónomas atribuyan dicha competencia a un órgano específico, de acuerdo con lo establecido en la disposición adicional cuarta de esta Ley”*. Tal disposición prevé en sus apartados 1 y 2 lo siguiente:

“1. La resolución de la reclamación prevista en el artículo 24 corresponderá, en los supuestos de resoluciones dictadas por las Administraciones de las Comunidades Autónomas y su sector público, y



por las Entidades Locales comprendidas en su ámbito territorial, al órgano independiente que determinen las Comunidades Autónomas. (...).

2. Las Comunidades Autónomas podrán atribuir la competencia para la resolución de la reclamación prevista en el artículo 24 al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno. A tal efecto, deberán celebrar el correspondiente convenio con la Administración General del Estado, en el que se estipulen las condiciones en que la Comunidad sufragará los gastos derivados de esta asunción de competencias”.

En desarrollo de las anteriores previsiones normativas el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno y la Comunidad de Madrid (Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno) suscribieron el pasado 2 de noviembre de 2016 un *Convenio para el traslado del ejercicio de la competencia para la resolución de las reclamaciones previstas en el citado artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno* -BOE, n. 13, de 16 de enero de 2017- en los supuestos de resoluciones dictadas por aquella Administración Autonómica y por las Entidades Locales incluidas en su ámbito territorial, así como por los entes, organismos y entidades integrados en el sector público autonómico o local.

3. De acuerdo con los antecedentes reseñados el objeto que suscita la pretensión del hoy reclamante es doble. Por una parte, consiste en una solicitud de acceso a la información con la finalidad de conocer si un concreto y específico puesto de trabajo, adscrito al Cuerpo de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, Bibliotecas y Museos de la Comunidad de Madrid, se halla vinculado al proceso selectivo de promoción interna para el ingreso en dicho Cuerpo convocado por Orden 2383/207, de 25 de julio, de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno.

En este caso, la administración autonómica en la Resolución recurrida ante este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, por su parte, acuerda inadmitir la solicitud de referencia por considerar que resulta de aplicación al caso concreto lo previsto en el artículo 18.1.a) de la LTAIBG, esto es, tratarse de información que está en curso de publicación general.

Adicionalmente se suscita una segunda controversia con relación a la información “especialmente en cuanto a las modificaciones en el perfil y configuración del mismo” sobre el puesto de trabajo que ocupa el funcionario interino, dado que no ha sido objeto de contestación por parte de la administración autonómica en la Resolución de 11 de octubre de 2017 ahora recurrida.

Con relación al fondo de la primera de las cuestiones planteada en la presente Reclamación ya se ha pronunciado este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en ocasiones anteriores -Reclamaciones con números de referencia RT/0203/2017, RT/0417/2017, RT/0419/2017, RT/0422/2017, RT/0431/2017,



RT/0432/2017, RT/0433/2017, RT/0436/2017, RT/0444/2017, RT/0446/2017, RT/0447/2017 y RT/0466/2017-. En la primera de ellas se decía -F.J.3º-, que con carácter previo al examen de la concurrencia o no de la causa de inadmisión invocada por la administración autonómica resultaba conveniente que nos detuviésemos «en recordar el marco general de la regulación de la oferta de empleo público a efectos de distinguir los conceptos de “plaza vacante” y “puesto de trabajo”, clave de bóveda de la solución de la controversia planteada en el caso que ahora nos ocupa». En el presente supuesto no hay motivo para que no se utilice el mismo método para alcanzar el fallo de la Reclamación planteada. Sin perjuicio de ello, y a mayor abundamiento, este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno considera conveniente recordar que la función de tutela del derecho de acceso a la información que el legislador básico estatal de transparencia le encomienda alcanza a una función revisora, precisamente, de la actividad de la administración relacionada con el ejercicio del derecho acceso a la información pública. Queda fuera de su ámbito de actuación, en suma, el enjuiciamiento de cualquier otro sector material de actividad administrativa ajeno a aquél como puede ser, a mero título orientativo, la política de gestión de personal de una organización.

4. Como ya se ha tenido ocasión de señalar, en el F.J. 4º de nuestra anterior reclamación con número de referencia RT/0203/2017, se indicaba lo siguiente,

«La Oferta de Empleo Público es una novedad que incorpora la hoy derogada Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la Función Pública, cuyo artículo 18 disponía, entre otras cuestiones, que “la oferta de empleo deberá contener necesariamente todas las plazas dotadas presupuestariamente y que se hallen vacantes, indicará asimismo las que de ellas deban ser objeto de provisión en el correspondiente ejercicio presupuestario y las previsiones temporales para la provisión de las restantes”. En desarrollo de esta previsión de la legislación básica en materia de función pública, en el ámbito autonómico, por su parte, el artículo 18 de la Ley 1/1986, de 10 de abril, de la Función Pública de la Comunidad de Madrid, prevé en su apartado 2 que, “la oferta de empleo público comprenderá todas las plazas, tanto de funcionarios como de personal laboral, referidas a la Administración de la Comunidad , de sus organismos autónomos y Órganos especiales de gestión, que se encuentren dotadas presupuestariamente y no hayan sido cubiertas por los procedimientos internos de provisión de puestos de trabajo que esta Ley establece, o por los correspondientes al personal laboral”.

Con posterioridad la regulación de la oferta de empleo público fue objeto de una nueva modificación por el legislador básico estatal a través de la Ley 7/2007, de 2 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público, que ha pasado sin alteración alguna al vigente artículo 70.1 del TREBEP, de acuerdo con el cual:

Las necesidades de recursos humanos, con asignación presupuestaria , que deban proveerse mediante la incorporación de



personal de nuevo ingreso serán objeto de la Oferta de empleo público, o a través de otro instrumento similar de gestión de la provisión de las necesidades de personal, lo que comportará la obligación de convocar los correspondientes procesos selectivos para las plazas comprometidas y hasta un diez por ciento adicional, fijando el plazo máximo para la convocatoria de los mismos. En todo caso, la ejecución de la oferta de empleo público o instrumento similar deberá desarrollarse dentro del plazo improrrogable de tres años.

La oferta de empleo público se configura como un instrumento de planificación de los recursos humanos en el seno de la administración pública que tiene por finalidad concretar las vacantes que se pretenden cubrir en cada cuerpo o escala en un determinado periodo de tiempo que coincide con el año presupuestario. De acuerdo con esta premisa, en suma, es posible deducir dos características de la misma a los efectos que ahora importan. Por una parte, existe una directa vinculación entre la Ley de Presupuestos y la oferta de empleo público, en la medida en que por aquélla se habilita un determinado gasto de personal y a través de ésta se concreta cuáles son las vacantes que se pretenden cubrir y en qué cuerpos o escalas. Asimismo, dicha vinculación se pone de relieve con la regulación de la tasa de reposición de efectivos en la Ley de Presupuestos. Por otra parte, en cuanto a la caracterización de la oferta de empleo público como instrumento de planificación de recursos humanos cabe advertir que a través de ella, al priorizar las vacantes que han de ser cubiertas y en que concretos cuerpos o escalas, el poder ejecutivo está optando por determinadas necesidades en detrimento de otras en función de los objetivos que en materia de personal se pretendan alcanzar en cada organización, puesto que, a diferencia de lo que ocurría con la regulación contenida en la Ley 30/1984, de 2 de agosto, tras la entrada en vigor de la Ley 7/2007, de 12 de abril y en el vigente TRLEBEP, la oferta de empleo público debe limitarse a determinar las vacantes que han de cubrirse sin que sea necesario incluir en la oferta la totalidad de las vacantes o un porcentaje determinado de las mismas, pues no en vano el vigente artículo 70.1 TRLEBEP alude a las “necesidades de recursos humanos con asignación presupuestaria, que deban proveerse mediante la incorporación de personal de nuevo ingreso”.

La caracterización de la oferta de empleo público como instrumento de gestión de recursos humanos del que dispone el poder ejecutivo, su vinculación con la Ley de Presupuestos y, finalmente, en la que no es necesario incluir todas y cada una de las vacantes existentes, ha sido reiteradamente puesta de manifiesto por el orden jurisdiccional contencioso-administrativo. A estos efectos valga traer a colación en este momento, a mero título de ejemplo, la Sentencia del Tribunal Supremo de 30 de junio de 1997 que enjuició el artículo 7 del Real Decreto 364/995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del Personal al Servicio de la Administración General del Estado, que señala en su Fundamento de Derecho 3º lo siguiente



«[...] El artículo 18.4 de la Ley 30/1984, que ha sido objeto de redacción por parte de la Ley 22/1993, de 29 de diciembre, no expresa que la Oferta de Empleo Público debe contener necesariamente todas las plazas dotadas presupuestariamente y que se hallen vacantes, como establecía el párrafo tercero de este artículo en su redacción originaria. La actual redacción del artículo 18.4 alude a las necesidades de recursos humanos que no puedan ser cubiertas con los efectivos de personal existentes y estas necesidades, que no tienen por qué coincidir con las plazas vacantes, deben ser apreciadas en relación con la Administración del Estado por el Gobierno a quien le corresponde aprobar la Oferta de Empleo Público [artículo 3.2.g) de la Ley]. La facultad para determinar las necesidades de recursos humanos que no puedan ser cubiertas con los efectivos de personal existentes se encuentra dentro de la potestad organizatoria (o de auto-organización) de que dispone la Administración para estructurar sus órganos y distribuir las funciones del modo que mejor puedan prestarse los servicios públicos que tiene encomendados, en todo lo que no esté sometido a reserva de Ley».

5. Preciado en sus aspectos más generales el marco jurídico general de la oferta de empleo público, a continuación corresponde examinar la concurrencia o no de la causa de inadmisión de la solicitud de acceso a la información alegada por la administración autonómica en la Resolución de 11 de octubre de 2017 ahora recurrida. En los Fundamentos Jurídicos 5º y 6º de la RT/0203/2017 se razonaba lo siguiente sobre el particular

«A estos efectos, debemos comenzar recordando, como premisa, que la “formulación amplia en el reconocimiento y en la regulación del derecho de acceso a la información obliga a interpretar de forma estricta, cuando no restrictiva [...] las causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas en el artículo 18.1 sin que quepa aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información”, según proclama expresamente el Fundamento de Derecho 6º de la Sentencia del Tribunal Supremo de 16 de octubre de 2017. De acuerdo con ello, cabe advertir que la motivación de la invocación de la concurrencia de la causa de inadmisión resulta una de las primeras garantías del derecho de acceso a la información a los efectos de no producir ese menoscabo injustificado y desproporcionado al que alude el Tribunal Supremo.

Esa es la razón, en definitiva, por la que la redacción del artículo 18 de la LTAIBG establece una serie de causas que permiten declarar la inadmisión de una solicitud de acceso a la información que, al tener la consecuencia inmediata de finalizar el procedimiento, ha de operar en cualquier caso mediante resolución motivada como expresamente determina su apartado 1. Por tanto, será obligación que ha de cumplir la administración identificar de



manera suficiente tanto las causas que motivan la inadmisión como la justificación legal o material aplicable al caso concreto.

En el caso que ahora nos ocupa esta fundamentación se basa, según se desprende de la Resolución de 7 de junio de 2017 ahora recurrida y de las alegaciones trasladadas a este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, en una perspectiva legal y material, al considerar la primera de ellas que «los datos relativos a los puestos de trabajo en los que habrán de concretarse las plazas contenidas en el proceso indicado son objeto de información pública en el momento en el que se facilitan los destinos -puestos de trabajo- a los aspirantes que superan dichas pruebas selectivas, tal y como dispone la base 10.1.E) de la Orden de convocatoria de referencia».

A estos efectos, valga recordar que desde una perspectiva procedimental, las reglas generales contenidas en la Ley 1/1986, de Función Pública de la Comunidad de Madrid se han visto afectadas tanto por regulaciones posteriores que han añadido trámites adicionales, como por su consideración de legislación de desarrollo de la normativa básica estatal de función pública. De este modo, a la previsión de que las distintas Consejerías remitan a la de Presidencia «las necesidades de recursos humanos, con asignación presupuestaria, que deban proveerse mediante la incorporación de personal de nuevo ingreso» en los términos del vigente artículo 70.1 del TRLEBEP así como a la necesidad de recabar la consulta del Consejo Regional de Función Pública, han de añadirse tanto la incorporación de nuevos trámites procesales, como es la intervención de la Mesa General de negociación en la materia que ahora nos ocupa por obra del artículo 37 del TRLEBEP, como las limitaciones que pueden establecerse con carácter anual en la correspondiente Ley de Presupuestos Generales del Estado en materia de función pública que al poseer carácter básico resultan de aplicación a todas las Administraciones Públicas -estatal, autonómicas y locales-.

De acuerdo con lo expuesto, cabe recordar que la Oferta de empleo público, según se ha razonado en el anterior Fundamento Jurídico, ha de limitarse a determinar las vacantes que han de cubrirse sin que sea necesario incluir en la misma la totalidad de las vacantes o un porcentaje determinado de las mismas desde el momento en que el reiterado artículo 70.1 TRLEBEP alude a las “necesidades de recursos humanos con asignación presupuestaria, que deban proveerse mediante la incorporación de personal de nuevo ingreso”. En definitiva, tal y como ha señalado al administración autonómica en sus alegaciones, lo cierto es que en la Oferta de empleo público se incluyen plazas vacantes y no concretos puestos de trabajo de la organización respectiva.

6. La distinción tiene importancia en el presente caso porque resulta determinante de la concurrencia de la causa de inadmisión invocada por la administración. Como recuerda en sus alegaciones la administración autonómica, los datos referentes a los específicos puestos de trabajo en que se concretan las plazas vacantes contenidas en las distintas Ofertas de empleo



público no se conocen hasta que se publica la resolución del órgano correspondiente en la que figure la lista de aspirantes que han superado el proceso selectivo de que se trate. En efecto, así se desprende del Real Decreto 364/1995, de 10 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento General de Ingreso del Personal al servicio de la Administración General del Estado y de la provisión de Puestos de Trabajo y promoción profesional de los Funcionarios Civiles de la Administración General del Estado, de aplicación supletoria en el caso de la Comunidad de Madrid, cuyo Capítulo IV relativo a las convocatorias y al desarrollo del procedimiento selectivo, prevé en su artículo 26.1, referente a la asignación inicial de puestos de trabajo, lo siguiente «la adjudicación de puestos de trabajo a los funcionarios de nuevo ingreso se efectuará de acuerdo con las peticiones de los interesados entre los puestos ofertados a los mismos, según el orden obtenido en el proceso selectivo, siempre que reúnan los requisitos objetivos determinados para cada puesto en las relaciones de puestos de trabajo».

En este sentido, la base Décima de la Orden 1306/2017, de 5 de mayo, de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno, por la que se convocan pruebas selectivas de promoción interna para el ingreso en el Cuerpo de Administrativos de Administración General, grupo C, subgrupo C1, de la Comunidad de Madrid, que aborda la regulación de la acreditación del cumplimiento de requisitos de los aspirantes que han superado el proceso selectivo, prevé en su apartado 1.E), que éstos han de remitir a la Dirección General de Presupuestos y Recursos Humanos de la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda, entre otra documentación, la «petición de destinos de acuerdo con el orden obtenido en el proceso selectivo y según la oferta que previamente habría de efectuar la mencionada Dirección General de Presupuestos y Recursos Humanos, sin perjuicio de encontrarse la relación de puestos de trabajo ofertados igualmente disponible, a título meramente informativo, en la página web de la Comunidad de Madrid».

En función de lo expuesto hasta ahora cabe concluir apreciando la concurrencia de la causa de inadmisión alegada por la administración autonómica y, en consecuencia, desestimar la Reclamación presentada.»

A igual conclusión, en definitiva, hemos de llegar en el presente caso y, en consecuencia, procede desestimar la Reclamación interpuesta frente a la resolución de 11 de octubre de 2017 del Director General de Función Pública de la Comunidad de Madrid.

6. Por último, en cuanto a la segunda de las cuestiones controvertidas cabe advertir que este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno ya se ha pronunciado sobre el particular en las anteriores Resoluciones con números de referencia RT/0422/2017, RT/0431/2017, RT/0432/2017, RT/0433/2017, RT/0436/2017, RT/0444/2017, RT/0446/2017, RT/0447/2017 y RT/0466/2017. A estos efectos, procede reproducir los Fundamentos Jurídicos 6º y 7º de la primera de las Resoluciones mencionadas.



«6. Finalmente, en cuanto a la segunda de las cuestiones controvertidas hay que recordar que el tenor literal de la solicitud formulada por el hoy recurrente pretendía “toda la información disponible en esa Administración acerca de mi puesto de trabajo número 52850, especialmente en cuanto a las modificaciones en el perfil y configuración del mismo”. La Resolución ahora recurrida estima parcialmente la solicitud, suministrando la siguiente información al recurrente - que se contiene en un Informe elaborado por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno-: nivel de complemento de destino NCD 22; abierto al grupo A1 del Cuerpo de Técnicos Superiores Facultativos de Archivos, Bibliotecas y Museos, especialidad de Archivos; en cuanto a su perfil se trata de un puesto base; y, por último, fue objeto de una modificación general que supuso una modificación del nivel de complemento de destino de un 20 a un 22. Por su parte, el ahora reclamante considera que la información suministrada no satisface su pretensión, dado que no se indica cuándo tuvo lugar dicha reclasificación, si han existido otras modificaciones del perfil y la configuración del puesto de trabajo.

Con carácter general cabe recordar que el artículo 12 de la Ley 1/1986, de 10 de abril, de la Función Pública de la Comunidad de Madrid prevé que los puestos de trabajo constarán en una relación que se ordenará por unidades orgánicas o entidades de la Comunidad que tengan a su cargo los programas presupuestarios de gasto -apartado 1-; distinguiendo los correspondientes a funcionarios de los del personal laboral, conforme a los criterios establecidos en el artículo 14 -apartado 2-; detallándose en las relaciones los puestos, su número y las características de los que hayan de ser ocupados por personal eventual -apartado 3-.

Por lo que respecta al contenido de la relación de puestos de trabajo, el artículo 15 de la precitada Ley 1/1986, de 10 de abril, distingue entre un contenido general para cada puesto de trabajo y otro específico referente a puestos atribuidos a funcionarios públicos. En el primer caso la relación de puestos debe indicar obligatoriamente para cada uno de ellos: su denominación; sus características esenciales; la posición que le corresponde dentro de la organización y los requisitos necesarios para su desempeño -apartado 1-. En el caso de puestos de trabajo atribuidos a funcionarios públicos indicará, además, el Grupo, Cuerpo o Escala que corresponda; el nivel en que el puesto haya sido clasificado; en su caso, el complemento específico que tenga atribuido, con mención expresa de los factores que con él se retribuyen y de su valoración; y, por último, la forma de provisión.

Desde la perspectiva procedimental, la Ley 1/1986, de 10 de abril, prevé en su artículo 13.2 que «su aprobación corresponde al Consejo de Gobierno de la Comunidad, a propuesta del Consejero de Presidencia». Esta previsión legal ha de completarse con dos aspectos adicionales. Por una parte, desde la perspectiva competencial hay que tener en cuenta el artículo 1.c).1 del Decreto 74/1988, de 23 de junio, del Consejo de Gobierno, por el que se atribuyen



competencias entre los Órganos de la Administración de la Comunidad, de sus Organismos Autónomos, Órganos de Gestión y empresas públicas en materia de personal, referente a la delegación permanente en el Consejero de Hacienda de la aprobación de las relaciones de puestos de trabajo. Y, por otra parte, desde la perspectiva procedimental, ha de tenerse en cuenta la Instrucción de la Dirección General de Presupuestos y Recursos Humanos de 4 de abril de 2016, por la que se establece el procedimiento para la elaboración y modificación de la relación de puestos de trabajo y de la plantilla presupuestaria de la Comunidad de Madrid.

La citada Instrucción de 4 de abril de 2016 aborda de manera completa y sistemática los criterios y el procedimiento para la elaboración y modificación de la relación de puestos de trabajo y de la plantilla presupuestaria de la Comunidad de Madrid. En lo que ahora importa, cabe destacar que su apartado noveno contempla un sistema de aprobación en función del órgano competente y de la modalidad de expediente de elaboración o modificación de relación de puestos de trabajo de que se trate. De este modo, la actual Consejería de Economía, Empleo y Hacienda es el órgano competente para la aprobación de las propuestas departamentales de expedientes de relación de puestos de trabajo con modificación de plantilla presupuestaria y expediente de plantilla presupuestaria, mediante Orden aprobada por la Consejera; mientras que, de otro lado, la Dirección General de Presupuestos y Recursos Humanos es el órgano competente para la aprobación de las propuestas de expedientes de organización departamental tipo que no conllevan variación en las dotaciones crediticias pero resultan necesarias para la organización de los servicios, a través del correspondiente acuerdo.

7. Transcurridos más de tres años de vigencia de la LTAIBG en el ámbito estatal y dos en el ámbito autonómico y local, no parece generar excesiva controversia que la relación de puestos de trabajo se trata de información pública a los efectos de aquélla. En efecto, en ella concurren los dos requisitos con los que el legislador básico estatal ha delimitado el alcance de dicha noción como objeto del ejercicio del derecho de acceso. Por una parte, se encuentra en poder de un sujeto incluido en el ámbito de aplicación de la LTAIBG -artículo 2.1.a)-. Y, por otra parte, se trata de información elaborada en el ejercicio de las competencias que en materia de empleo público tienen atribuidas las diferentes administraciones públicas por el vigente ordenamiento jurídico y se encuentra en posesión de las mismas.

En el presente caso, si bien la administración autonómica ha facilitado información sobre las características del concreto puesto de trabajo, lo cierto es que ha obviado, como indica el hoy recurrente, facilitar información sobre la fecha en que tuvo lugar la reclasificación que se alude en el Informe de la Secretaría General Técnica transcrito en la Resolución recurrida, así como si han existido otras modificaciones, especificando su fecha y contenido en el eventual caso de que se hayan llevado a efecto. De manera que, al tratarse de información pública que obra en poder de un sujeto vinculado a la LTAIBG y



haber sido elaborada en el ejercicio de las funciones que tiene atribuidas, procede estimar la reclamación en este punto concreto, debiendo declarar el derecho del hoy recurrente a acceder a la información siguiente:

- a) *La fecha en que tuvo lugar la reclasificación del puesto de trabajo de NCD 20 a 22*
- b) *Si han existido otras modificaciones, especificando su fecha y contenido»*

En el caso que ahora nos ocupa la administración autonómica no ha facilitado información alguna sobre las eventuales modificaciones de las que ha podido ser objeto el puesto de trabajo. De modo que, en función de lo expuesto en los párrafos precedentes, procede estimar la reclamación planteada en este aspecto concreto, debiendo reconocerse el derecho de acceso de la ahora reclamante a la información sobre las modificaciones llevadas a cabo en el puesto de trabajo de referencia.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede

PRIMERO.- ESTIMAR PARCIALMENTE la Reclamación presentada frente a la Resolución del Director General de Función Pública de la Consejería de Presidencia, Justicia y Portavocía del Gobierno de la Comunidad de Madrid de 11 de octubre 2017, en los términos del Fundamento Jurídico 6 de esta Resolución.

SEGUNDO.- INSTAR a la Dirección General de Función Pública de la Comunidad de Madrid a que facilite la información descrita en el Fundamento Jurídico 6 de esta Resolución a la hoy recurrente en el plazo de diez días, trasladando a este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, en igual plazo, copia de la información facilitada al recurrente.

De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En consecuencia, contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, únicamente cabe, en caso de disconformidad, la interposición de recurso contencioso-administrativo ante los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo de Madrid en plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo previsto en el artículo



9.1, c), de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

EL PRESIDENTE DEL
CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO
P. V (ARTÍCULO 10 DEL REAL DECRETO 919/2014)

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE
TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

Francisco Javier Amorós Dorda

