

## Resolución reclamación art. 24 LTAIBG

**N/REF:** RT 0359/2022 [Expte. 1223-2023]

**Fecha:** La de la firma.

**Reclamante:** [REDACTED]

**Dirección:** [REDACTED]

**Administración/Organismo:** Junta de Extremadura/ Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Población y Territorio.

**Información solicitada:** Información sobre explotaciones ganaderas.

**Sentido de la resolución:** ESTIMATORIA

**Plazo de ejecución:** 20 días hábiles

### I. ANTECEDENTES

- Según se desprende de la documentación que obra en el expediente, la reclamante solicitó al amparo de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno<sup>1</sup> (en adelante, LTAIBG) a la Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Población y Territorio de la Junta de Extremadura la siguiente información:

*“Solicito la siguiente información sobre las explotaciones ganaderas de producción y reproducción de porcino, bovino, avícola, ovino y caprino dadas de alta (activas) en el registro de explotaciones ganaderas el 1 de enero de 2022:*

*Código identificativo de la explotación según el artículo 5 del RD 479/2004, nombre de la explotación, nombre del titular (si es una persona física, indicar sólo “persona*

<sup>1</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887>

*física”), coordenadas geográficas, municipio, provincia, especie a la que dedica su actividad, clasificación zootécnica, capacidad máxima expresada en número de cabezas y desglosada por tipo de ganado (ejemplo con porcino: cebo, reposición, verracos...), capacidad máxima total expresada en Unidades Ganaderas Mayores (UGMs), censo y fecha de actualización del censo, criterio de sostenibilidad (ecológica, integrada o convencional), sistema productivo (intensivo, extensivo, mixto). En el caso de las aves para carne o huevos, solicito que se detalle también la forma de cría. Si alguno de los datos solicitados requiere una interpretación concreta, pido que en la resolución se adjunte una breve explicación escrita con las aclaraciones necesarias.*

*Solicito que estos datos sean entregados en formato accesible, a ser posible en un documento Excel o CSV donde cada fila sea una explotación y cada dato solicitado conste en una columna diferente. Si organizar la información así conlleva un trabajo de reelaboración, solicito que, cuando sea necesario, se entregue tal y como esté disponible. Asimismo, recuerdo que no pido acceso a datos de carácter personal, pues la Ley Orgánica 15/1999 sólo define como datos personales “cualquier información concerniente a personas físicas identificadas o identificables”. Por último, me acojo al derecho de acceso parcial si no fuera posible proporcionar algún apartado”.*

2. Disconforme con la resolución de 8 de junio de 2022, que estimaba parcialmente la solicitud, la reclamante presentó al amparo de lo dispuesto en el artículo 24<sup>2</sup> de la LTAIBG, una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante CTBG), a la que se da entrada el 13 de julio de 2022, con número de expediente RT/0359/2022.
3. Con fecha 15 de julio de 2022 el CTBG remitió el expediente a la Secretaría General de Administración Digital de la Consejería de Hacienda y Administración Pública de la Junta de Extremadura, al objeto de que por el órgano competente pudieran presentarse las alegaciones que se considerasen oportunas.

El 26 de julio se recibe escrito de alegaciones, con el siguiente contenido:

*“(....)*

*Primera.- Procedencia de la desestimación de la reclamación por imposibilidad de dar trámite de audiencia a decenas de miles de interesados titulares de*

---

<sup>2</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

*explotaciones ganaderas de Extremadura cuyos intereses económicos y comerciales resultan afectados.*

*Con independencia del resultado de un juicio de ponderación o proporcionalidad, se estima a la luz del Excel con toda la información indiscriminada obtenida de todas y cada una de las explotaciones ganaderas que figura en el expediente, más la información denegada a la que la reclamante pretende tener acceso, que deben ser oídos como titulares de derechos e intereses legítimos comerciales y económicos los titulares identificados de las explotaciones ganaderas cuyos datos de contacto constan a este órgano directivo y que tampoco pudieron ser oídos en el procedimiento de instancia. Todo ello de conformidad con el propio Criterio interpretativo 1/2019 de 24 de septiembre de 2019 (“aplicación del artículo 14, número 1, apartado h) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre: perjuicio para los intereses económicos y comerciales”).*

*Dicha necesidad de audiencia y contradicción no concurre solo por dicho límite sino por el resto de límites invocados en la resolución impugnada.*

*(...)*

*Este motivo en virtud de los fundamentos expuestos debe determinar con carácter principal y preliminar la desestimación de la reclamación a juicio de este órgano para salvaguardar los derechos e intereses legítimos de decenas de miles de titulares de explotaciones ganaderas extremeñas, cuya defensa también compete como salvaguarda del interés general a la Administración Pública General de la Comunidad Autónoma de Extremadura.*

*Segunda.- Inadmisibilidad de la identificación del interés concreto legítimo de la reclamante en fase de impugnación.*

*Resulta extemporáneo e inadmisibile, provoca indefensión y ha impedido la debida contradicción y ponderación que la reclamante hubiera omitido tanto en la solicitud actual como en la previa similar efectuada toda identificación (por lo demás innecesaria) de su interés o finalidad y que ahora pretenda señalar que necesita los datos nuevos para la creación de un indeterminable “producto” periodístico.*

*Desde una perspectiva puramente dialéctica el volumen de datos indiscriminados individualizados de cualesquiera explotaciones ganaderas que se pretenden incrementar en esta segunda petición serían más útiles para controlar la oferta ganadera extremeña (o incluso, con todos los respetos y en estrictos términos hipotéticos, para que un particular pudiera extorsionar a los titulares identificados) que para un artículo general de la situación ganadera de Extremadura.*

(....)

*La Administración General del Estado parece coincidir en esta perspectiva a tenor del contenido de la Resolución 217/2021 de 21 de julio de 2021 en cuya página 3 al relatar las causas de oposición a una consulta indiscriminada del Registro de Explotaciones Ganaderas de su titularidad señaló:*

(.....)

*Resulta imprescindible tanto para la Administración autonómica extremeña, como para la propia Administración General del Estado titular del Registro de Explotaciones Ganaderas, así como para las demás administraciones autonómicas, que podríamos estar siguiendo criterios dispares, poder tener certeza del criterio ajustado a Derecho que permita deslindar las pretensiones legítimas de las ilegítimas cuando indiscriminadamente se pretendan por particulares acceder a todos los datos mínimos de las explotaciones ganaderas exigidos por la normativa sanitaria, esperando que en esta ocasión pueda el alto órgano al que nos dirigimos no dejar imprejujada esta cuestión esencial”.*

## II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 24 de la LTAIBG, en relación con el artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno<sup>3</sup>, la Presidencia de este Organismo es competente para resolver las reclamaciones que, con carácter previo a un eventual y potestativo Recurso Contencioso-Administrativo, se presenten en el marco de un procedimiento de acceso a la información.
2. En virtud del apartado 2 de la disposición adicional cuarta de la LTAIBG<sup>4</sup>, las Comunidades Autónomas pueden atribuir la competencia para la resolución de las reclamaciones al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno mediante la celebración del correspondiente convenio con la Administración General del Estado. En desarrollo de esta previsión, han suscrito convenio<sup>5</sup> con este Organismo las Comunidades

<sup>3</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

<sup>4</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#dacuaa>

<sup>5</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/transparencia/portal\\_transparencia/informacion\\_econ\\_pres\\_esta/convenios/conveniosCCAA.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct/Home/transparencia/portal_transparencia/informacion_econ_pres_esta/convenios/conveniosCCAA.html)

Autónomas de Asturias, Cantabria, La Rioja, Extremadura, Comunidad de Madrid y Castilla-La Mancha, así como las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.

3. La LTAIBG tiene por objeto “ampliar y reforzar la transparencia de la actividad pública, regular y garantizar el derecho de acceso a la información relativa a aquella actividad y establecer las obligaciones de buen gobierno que deben cumplir los responsables públicos así como las consecuencias derivadas de su incumplimiento”. A estos efectos, su artículo 12<sup>6</sup> reconoce el derecho de todas las personas a acceder a la “información pública”, en los términos previstos en el artículo 105.b) de la Constitución y desarrollados por dicha norma legal. Por su parte, en el artículo 13 de la LTAIBG se define la “información pública” como

*“los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.*

En función de los preceptos mencionados la LTAIBG reconoce y regula el derecho a acceder a información pública que esté en posesión de un organismo incluido en su ámbito de aplicación, bien porque él mismo la ha elaborado, bien porque la ha obtenido en el ejercicio de las funciones que tiene encomendadas con el requisito de que se trate de un sujeto incluido en el ámbito de aplicación de la propia Ley.

Una consejería de una comunidad autónoma es un sujeto obligado a los efectos del derecho de acceso de acuerdo con los artículos 2.1.a) de la LTAIBG y 2 a) de la Ley 4/2013, de 21 de mayo, de Gobierno Abierto de Extremadura.

Por su parte, los datos solicitados por la ahora reclamante, sobre información del registro de explotaciones ganaderas de la Junta de Extremadura, deben considerarse como información pública, puesto que obran en poder de un sujeto obligado por la LTAIBG que dispone de ellos en el ejercicio de las funciones que tiene legalmente reconocidas.

4. Entrando en el fondo del asunto, la administración autonómica considera que no procede aportar más información que la suministrada en su resolución de 8 de junio de 2022 por considerar que, caso de hacerlo, concurriría el límite recogido en el artículo 14.1 h)<sup>7</sup> de la LTAIBG, sobre intereses económicos y comerciales. Por ese motivo resultaría además necesario dar trámite de audiencia a los titulares de las explotaciones ganaderas, al verse afectados sus derechos e intereses.

---

<sup>6</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

<sup>7</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a14>

En relación con lo afirmado por la administración autonómica debe indicarse, en primer lugar, que el ejercicio del derecho de acceso a la información se ha configurado por el legislador básico de transparencia como un derecho de amplio espectro. Esta configuración ha sido reiterada por los Tribunales de Justicia que ya han tenido ocasión de pronunciarse en diferentes ocasiones en el sentido de que el acceso a la información debe entenderse en un sentido amplio y que las restricciones al mismo deben ser excepcionales. De este modo, a título de ejemplo, la Sentencia de Tribunal Supremo 3530/2017, de 16 de octubre (ECLI: ES:TS:2017:3530), fijó la siguiente doctrina:

*“La formulación amplia en el reconocimiento y en la regulación legal del derecho de acceso a la información obliga a interpretar de forma estricta, cuando no restrictiva, tanto las limitaciones a ese derecho que se contemplan en el artículo 14.1 de la Ley 19/2013 como las causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas en el artículo 18.1, sin que quepa aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información.*

[...]

*Asimismo, la posibilidad de limitar el derecho de acceso a la información no constituye una potestad discrecional de la Administración o entidad a la que se solicita información, pues aquél es un derecho reconocido de forma amplia y que sólo puede ser limitado en los casos y en los términos previstos en la Ley” (F.J. 6º)*

En segundo lugar, es preciso señalar que varias comunidades autónomas han aportado la información requerida por la reclamante. Incluso algunas, como Cataluña<sup>8</sup> o Aragón<sup>9</sup>, publican de oficio buena parte de la información que la Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Población y Territorio de la Junta de Extremadura considera que afecta al mencionado límite del artículo 14.1 h) de la LTAIBG.

Sobre este el límite el CTBG ha elaborado el Criterio interpretativo 1/2019<sup>10</sup>, de 16 de octubre. Por su aplicación a esta reclamación se reproducen a continuación diversas partes de ese Criterio:

---

<sup>8</sup> <https://analisi.transparenciacatalunya.cat/Medi-Rural-Pesca/Registre-d-explotacions-ramaderes/7bpt-5azk/data>

<sup>9</sup> [https://aplicacionesportalragon.aragon.es/visores/inaga\\_explotaciones\\_ganaderas.html?zoomEnvelope=374376:4431656:1049441:4785849](https://aplicacionesportalragon.aragon.es/visores/inaga_explotaciones_ganaderas.html?zoomEnvelope=374376:4431656:1049441:4785849)

<sup>10</sup> [https://www.consejodetransparencia.es/ct\\_Home/Actividad/criterios/1-2019.html](https://www.consejodetransparencia.es/ct_Home/Actividad/criterios/1-2019.html)

*“Así, combinando el sentido gramatical y jurídico de los términos, los “intereses económicos” podrían definirse como las conveniencias, posiciones ventajosas o de importancia de un sujeto individual o colectivo en el terreno de la producción, distribución y consumo de bienes y servicios y los “intereses comerciales” como las conveniencias, posiciones ventajosas o de importancia en el materias relativas al ámbito del intercambio de mercancías o servicios en un ámbito de mercado. (...)*

*Desde esta perspectiva, el concepto de intereses económicos y comerciales debe redefinirse en los siguientes términos: aquéllas posiciones ventajosas o relevantes del sujeto o sujetos en el ámbito del mercado o de la creación y producción de bienes y servicios cuya divulgación pudiera comprometer la competencia entre ellos y otros sujetos o la integridad de los procesos de negociación en que intervengan.*

*Es preciso tener en cuenta que el concepto de intereses económicos y comerciales que se acaba de formular sitúa a éste en un terreno compartido con otras figuras jurídicas, específicamente reguladas en normas internacionales y de ámbito nacional y que, tal y como la norma del art. 14.1, letra h), de la LTAIBG, persiguen proteger a sus detentadores o propietarios de la divulgación o publicación de sus contenidos. Estas figuras son el secreto comercial o empresarial y la información confidencial. Comenzando por la primera, el secreto comercial está regulado a nivel europeo por la Directiva (UE) 2016/943 del Parlamento Europeo y del Consejo de 8 de junio de 2016 relativa a la protección de los conocimientos técnicos y la información empresarial no divulgados (secretos comerciales) contra su obtención, utilización y revelación ilícita y, a nivel de derecho interno, por la Ley 1/2019, de 20 de febrero, de Secretos Empresariales (en adelante LSE), que traspone la mencionada Directiva al ordenamiento español.*

*(...)*

*Para considerar que una determinada información constituye propiamente un secreto comercial o empresarial tanto la Directiva como la LSE establecen un triple requisito: a) Que la información no sea “generalmente conocida” en los términos definidos en la norma; b) Tener un valor en el mercado precisamente por no ser conocida, y c) Haber sido objeto por parte de su propietario de medidas “razonables” para evitar su divulgación. Cuando la información de que se trate se ajuste a estas tres condiciones será considerada secreto comercial y empresarial y se beneficiará de la protección establecida frente a los infractores.*

*La segunda figura jurídica que incide en el mismo ámbito material que el límite al derecho de acceso a la información pública por razón de los intereses económicos y*

*comerciales del art. 3.1, g) del Convenio 205 del CoE y del art. 14.1, h) de la LTAIBG es la información confidencial de naturaleza económica y mercantil.*

*(...) Se trata de un tipo de información que, por razón de su contenido o del ámbito material a que afecta, puede perjudicar, en caso de ser divulgada, la posición en el mercado o en el proceso de creación y distribución de bienes y servicios del sujeto o sujetos a que se refiere o sus posiciones negociadoras en el ámbito económico.*

*Por poner algún ejemplo sacado de nuestro sistema jurídico, podemos señalar la regulación del denominado “secreto fiscal” o los supuestos de cláusulas de confidencialidad de la legislación reguladora de la contratación pública. Las normas detallan no solo la información afectada por la confidencialidad sino también los sujetos, públicos o privados, obligados por el deber de reserva y sigilo y las consecuencias del incumplimiento de éste.*

*(...) Por ello, y a efectos interpretativos, es conveniente, a juicio de este CTBG, establecer o arbitrar algún criterio o pauta de actuación para el caso no improbable de que una determinada información pública sometida a publicidad activa o solicitada o reclamada por un ciudadano ante cualquier órgano gestor o garante de la transparencia y el derecho de acceso contuviera o incorporara en todo o en parte un secreto empresarial o comercial o vulnerara o comprometiera el cumplimiento de una cláusula de confidencialidad*

*Aunque con eficacia restringida al acceso al expediente de las personas, empresas y asociaciones de empresas a las que la Comisión europea ha enviado un pliego de cargos en calidad de destinatarias, las Autoridades de la UE han abordado la cuestión en la Comunicación núm. C 325/07 de 2005 de aquélla, relativa a las normas de acceso al expediente de la Comisión en los supuestos de aplicación de los artículos 81 y 82 del Tratado CE, los artículos 53, 54 y 57 del Acuerdo EEE, y el Reglamento (CE) nº 139/2004 del Consejo.*

*La Comunicación se refiere en el punto 3, “Documentos no accesibles”, a los documentos excluidos del acceso y, entre ellos, a los que contienen “secretos comerciales” e “información confidencial”.*

### *“3.2. Información confidencial*

*17. El expediente de la Comisión también puede incluir documentos que contengan dos categorías de información, a saber, secretos comerciales y otra información confidencial, cuyo acceso se puede restringir parcial o totalmente). Cuando sea posible, se concederá acceso a versiones no confidenciales de la información original. Cuando la confidencialidad sólo pueda garantizarse resumiendo la*

*información pertinente, se concederá acceso a un resumen. Todos los demás documentos serán accesibles en su forma original.*

### *3.2.1 Secretos comerciales*

*18. Cuando la divulgación de información sobre la actividad económica de una empresa pueda causarle un perjuicio grave, dicha información tendrá carácter de secreto comercial. Como ejemplos de información que puede considerarse secreto comercial cabe citar la información técnica y/o financiera relativa a los conocimientos técnicos de una empresa, los métodos de evaluación de costes, los secretos y procesos de producción, las fuentes de suministro, las cantidades producidas y vendidas, las cuotas de mercado, los ficheros de clientes y distribuidores, la estrategia comercial, la estructura de costes y precios y la estrategia de ventas.*

### *3.2.2 Otra información confidencial*

*19. La categoría «otra información confidencial» incluye información distinta de los secretos comerciales que pueda considerarse confidencial en la medida en que su revelación perjudicaría significativamente a una persona o empresa. En función de las circunstancias específicas de cada caso, esto puede aplicarse a la información proporcionada por terceras partes sobre empresas que permita a éstas ejercer presiones de carácter económico o comercial muy fuertes sobre sus competidores o sobre sus socios comerciales, clientes o proveedores. El Tribunal de Primera Instancia y el Tribunal de Justicia han reconocido que es legítimo negarse a revelar a tales empresas ciertas cartas procedentes de sus clientes, puesto que su revelación podría exponer fácilmente a los autores al riesgo de medidas de represalia. Por lo tanto el concepto de otra información confidencial puede incluir la información que permita a las partes identificar a los denunciantes o a otros terceros cuando estos deseen de forma justificada permanecer en el anonimato.*

*20. La categoría de «otra información confidencial» también incluye los secretos militares”.*

*De este modo, la solución adoptada por la Comisión europea respecto del acceso tanto a información afectada por un secreto comercial o una cláusula de confidencialidad, es denegarlos, considerando expresamente ambos supuestos como documentos o información excluida del acceso por naturaleza. A criterio de este Consejo, esta solución resulta perfectamente trasladable al ámbito de la aplicación del límite del art. 14.1, h) de la LTAIBG, debiendo considerarse que cuando una información sujeta a publicidad activa o solicitada o reclamada por un ciudadano constituye en todo o en parte un secreto empresarial o comercial en los términos de*

*la LSE o está afectada en todo o en parte por una declaración de confidencialidad contenida en una Ley o establecida en los términos previstos en ésta, deben negarse la publicidad o el acceso por aplicación del límite de protección de los intereses económicos y comerciales.*

*(...)*

*A la hora de realizar el test del daño, el sujeto responsable de atender una solicitud de información o una reclamación debe analizar las siguientes cuestiones:*

*1º. Valorar todas las cuestiones que resulten de aplicación con identificación de los intereses económicos y comerciales que se ven afectados.*

*2º. Destacar la incidencia comercial o económica de la información que se solicita.*

*3º. Valorar en qué medida concreta proporcionar la información dañaría los intereses económicos y comerciales de una organización. Para ello, se pueden aportar datos concretos, objetivos, evaluables y efectivos que avalen la posible aplicación del límite y su incidencia en la posición competitiva de la entidad afectada. En la determinación del daño es importante analizar si la información a proporcionar es de común conocimiento o si la misma es fácil de averiguar o reproducir por parte de los competidores, en el caso de que la actividad se desarrolle en concurrencia competitiva.*

*4º. Determinar el nexo causal entre el acceso a la información solicitada y el daño a los intereses económicos y comerciales de la entidad presuntamente perjudicada.*

Asimismo, cabe hacer mención a la Ley 1/2019, de 20 de febrero, de Secretos Empresariales<sup>11</sup>, de la transposición de la Directiva 2016/943 del Parlamento Europeo y del Consejo de 8 de junio de 2016 relativa a la protección de los conocimientos técnicos y la información empresarial no divulgados (secretos comerciales) contra su obtención, utilización y revelación ilícitas.

La Directiva 2016/943 en su artículo 2 define secreto comercial como

*(...) la información que reúna todos los requisitos siguientes:*

*a) ser secreta en el sentido de no ser, en su conjunto o en la configuración y reunión precisas de sus componentes, generalmente conocida por las personas pertenecientes a los círculos en que normalmente se utilice el tipo de información en cuestión, ni fácilmente accesible para estas;*

---

<sup>11</sup> [https://www.boe.es/diario\\_boe/txt.php?id=BOE-A-2019-2364](https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2019-2364)

*b) tener un valor comercial por su carácter secreto;*

*c) haber sido objeto de medidas razonables, en las circunstancias del caso, para mantenerla secreta, tomadas por la persona que legítimamente ejerza su control;*

Finalmente, la Ley 1/2019, de 20 de febrero, define como secreto empresarial *cualquier información o conocimiento, incluido el tecnológico, científico, industrial, comercial, organizativo o financiero, que reúna las siguientes condiciones:*

*a) Ser secreto, en el sentido de que, en su conjunto o en la configuración y reunión precisas de sus componentes, no es generalmente conocido por las personas pertenecientes a los círculos en que normalmente se utilice el tipo de información o conocimiento en cuestión, ni fácilmente accesible para ellas;*

*b) tener un valor empresarial, ya sea real o potencial, precisamente por ser secreto, y*

*c) haber sido objeto de medidas razonables por parte de su titular para mantenerlo en secreto.*

En relación con este límite debe indicarse, en primer lugar, que la información solicitada es de carácter fundamentalmente estadístico, por lo que no puede equipararse con información que pueda perjudicar, en caso de ser divulgada, *“la posición en el mercado o en el proceso de creación y distribución de bienes y servicios del sujeto o sujetos a que se refiere o sus posiciones negociadoras en el ámbito económico”*; no se trata tampoco de información confidencial; ni *“información técnica y/o financiera relativa a los conocimientos técnicos de una empresa, los métodos de evaluación de costes, los secretos y procesos de producción, las fuentes de suministro, las cantidades producidas y vendidas, las cuotas de mercado, los ficheros de clientes y distribuidores, la estrategia comercial, la estructura de costes y precios y la estrategia de ventas”*, como indica el criterio.

En segundo lugar no consta que se haya realizado el test del daño como establece la LTAIBG. Según señala el Criterio interpretativo 1/2019, de 16 de octubre, se debe *“valorar en qué medida concreta proporcionar la información dañaría los intereses económicos y comerciales de una organización”* y *“determinar el nexo causal entre el acceso a la información solicitada y el daño a los intereses económicos y comerciales de la entidad presuntamente perjudicada”*. Para ello se pueden *“aportar datos concretos, objetivos, evaluables y efectivos que avalen la posible aplicación del límite y su incidencia en la posición competitiva de la entidad afectada”*, algo que no se realiza por parte de la administración autonómica, que se mueve más en el terreno de juicios hipotéticos (los datos *“serían más útiles para controlar la oferta ganadera extremeña”*

o “para que un particular pudiera extorsionar a los titulares identificados”) que en el de la definición de un perjuicio real para las empresas ganaderas afectadas que tenga su origen en la aportación de la información.

En tercer lugar, la reclamante ya ha solicitado esta información anteriormente, con algunas variaciones, en su calidad de periodista sin que conste a este Consejo que se hayan producido hasta la fecha los efectos distorsionadores que menciona la administración. Como ya se ha indicado, ha habido comunidades autónomas que han aportado los mismos datos que se solicitan en esta reclamación e incluso algunas hacen públicos los datos como parte de sus obligaciones de publicidad activa.

A la vista de todo lo expresado en párrafos anteriores, este Consejo debe concluir que no considera que exista riesgo para los intereses económicos y comerciales de las empresas ganaderas inscritas en el registro en el caso de que se aporten los datos solicitados, los cuales, se insiste, son de carácter meramente estadístico.

5. Por último, debe destacarse que la Junta de Extremadura indica la existencia de una anterior resolución de este Consejo sobre la misma materia, la R 217/2021, de 21 de julio de 2021, relativa a una solicitud de información del mismo contenido pero dirigida al Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, que fue objeto de desestimación.

A este respecto debe indicarse que el motivo de la desestimación de esa reclamación difiere de las cuestiones que se han expuesto por la administración autonómica en el caso de la reclamación objeto de esta resolución. Así, en la R 217/2021, el CTBG aceptó los argumentos relativos a la necesidad de llevar a cabo una acción previa de reelaboración, al tener que elaborar un informe ad hoc para suministrar la información solicitada, que se refería a datos de toda España y que obligaban, entre otras cuestiones y siempre según la administración, a “*ir analizando todos y cada uno de los documentos generados en el espacio de 22 años*”. En ningún momento el CTBG analizó la concurrencia del límite del artículo 14.1 h) de la LTAIBG y el pasaje incluido por la Junta de Extremadura en sus alegaciones procede de las alegaciones del ministerio y no representa la opinión ni los argumentos expuestos por esta Autoridad Administrativa Independiente. En conclusión, no se aprecia falta de coherencia entre la R 217/2021 y otras dictadas por este Consejo en las que se estiman las pretensiones de la reclamante, al existir circunstancias que diferencian las reclamaciones analizadas.

A la vista de todo lo anteriormente señalado, este Consejo considera que la reclamación debe ser estimada, al tratarse de información pública en poder de un

sujeto obligado por la LTAIBG y no haber sido puesta a disposición de la reclamante en los términos por ella solicitados.

Sin perjuicio de lo indicado en el párrafo anterior, se considera necesario suprimir los datos de carácter personal que formen parte de la información solicitada, como es el de la identidad de los titulares de las explotaciones ganaderas cuando éstos sean personas físicas. En línea con lo señalado por la reclamante será suficiente con indicar “persona física” al referirse al titular.

### III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y Fundamentos Jurídicos descritos, procede

**PRIMERO: ESTIMAR** la reclamación presentada por constituir su objeto información pública en virtud de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

**SEGUNDO: INSTAR** a la Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Población y Territorio de la Junta de Extremadura a que, a que, en el plazo máximo de veinte días hábiles, facilite a la reclamante la siguiente información relacionada con las explotaciones ganaderas de producción y reproducción de porcino, bovino, avícola, ovino y caprino dadas de alta (activas) en el registro de explotaciones ganaderas el 1 de enero de 2022:

- Nombre de la explotación.
- Nombre del titular, en los términos definidos en el fundamento jurídico 5º de esta Resolución.
- Coordenadas geográficas, municipio, provincia.
- Capacidad máxima total expresada en unidades de ganado mayores (UGMs).

**TERCERO: INSTAR** a la Consejería de Agricultura, Desarrollo Rural, Población y Territorio de la Junta de Extremadura a que, en el mismo plazo máximo de veinte días hábiles, remita a este Consejo de Transparencia y Buen Gobierno copia de la información enviada a la reclamante.

De acuerdo con el artículo 23, número 1, de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno<sup>12</sup>, la Reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas<sup>13</sup>.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, directamente ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, de conformidad con lo previsto en el apartado quinto de la Disposición adicional cuarta de la de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa<sup>14</sup>.

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo: José Luis Rodríguez Álvarez

RA CTBG  
Número: 2023-0224 Fecha: 31/03/2023

---

<sup>12</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

<sup>13</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&tn=1&p=20181206#a112>

<sup>14</sup> <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&tn=1&p=20181206#a9>