



Consejo de
Transparencia y
Buen Gobierno AAI

JOSE LUIS RODRIGUEZ ALVAREZ (1 de 1)
Presidente
Fecha Firma: 28/11/2023
HASH: 03d08896a6e616b2b4042a2545895983

Resolución reclamación art. 24 LTAIBG

S/REF: 001-076493

N/REF: 1967-2023

Fecha: La de firma.

Reclamante: [REDACTED]

Dirección: [REDACTED]

Organismo: AUTORIDAD PORTUARIA DE LAS PALMAS / MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA.

Información solicitada: Diversas cuestiones sobre la plantilla del personal de la Autoridad Portuaria.

Sentido de la resolución: Estimatoria.

R CTBG
Número: 2023-1025 Fecha: 28/11/2023

I. ANTECEDENTES

1. Según se desprende de la documentación obrante en el expediente, el 6 de febrero de 2023 el reclamante solicitó a la AUTORIDAD PORTUARIA DE LAS PALMAS / MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA, al amparo de la [Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno](#)¹ (en adelante, LTAIBG), la siguiente información:

«(...) D. (...), en calidad de miembro del Comité de Empresa y miembro de la Comisión Local de Competencias en la Autoridad Portuaria de Las Palmas, solicité en enero del año 2020 los datos del personal de la Autoridad Portuaria afectados con movilidad funcional, distinguiendo entre los trabajadores que han pasado un proceso selectivo y los que han sido asignado sin proceso previo, en el mismo escrito, se solicitó la lista

¹ <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-12887>

del personal que ascendió en enero de 2019 el nivel profesional, así como la identidad del personal que ha ascendido de categoría profesional en el año 2019, a lo que no se ha recibido contestación alguna, (...), es por lo que se

Solicita:

Primero. - Que se dé traslado a quien suscribe de la información solicitada en enero de 2020, hasta la fecha de hoy (febrero 2023).

Segundo. – (...) documento en donde figure el número de trabajadores de la categoría de Fuera o Excluidos de Convenio Colectivo que han ingresado en la plantilla de la Autoridad Portuaria de Las Palmas (en adelante APLPA) como nueva incorporación desde la aprobación de la L2007EBEP, tanto si se encuentran en activo en la misma en la actualidad, en excedencia o en cualquier otra circunstancia, y en que fechas ingresaron, en cada caso, con o sin procedimiento previo.

Tercero. – (...) documento en donde figure cuales de ellos (de los mencionados en el punto segundo) ingresaron mediante procedimientos basados en los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad que desarrolla el Capítulo I del Título IV de la L2007EBEP, Acceso al empleo público y adquisición de la relación de servicio de la mencionada ley.

Cuarto. – (...) documento en donde figuren los detalles sobre la cantidad de procedimientos de promoción o movilidad vertical (ascensos o mejoras de categorías) en puestos de fuera o excluidos de Convenio se han llevado a cabo desde 2016.

Quinto. – (...) documento en donde figure, las promociones, movilidades verticales, ascensos o mejoras de categoría de los trabajadores con los contratos indefinidos, en calidad de no fijos desde enero del año 2019.

Sexto. – (...) documento en donde figure, también, las promociones, movilidades verticales, ascensos o mejoras de categoría de los trabajadores con los contratos indefinidos, en calidad de fijos desde enero del año 2019.

Séptimo. – (...) documento en donde figure, la modificación del contrato laboral ordinario o la categoría laboral como jefe de División del que suponga promoción, movilidad vertical o ascenso efectuadas desde enero del año 2019».

2. No consta respuesta de la Administración.

3. Mediante escrito registrado el 1 de junio de 2023, el solicitante interpuso una reclamación ante el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno (en adelante, CTBG) en aplicación del [artículo 24²](#) de la LTAIBG en la que pone de manifiesto lo siguiente:

«No he recibido la documentación solicitada».

4. Con fecha 5 de junio de 2023, el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno trasladó la reclamación al MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA solicitando la remisión de la copia completa del expediente derivado de la solicitud de acceso a la información y el informe con las alegaciones que considere pertinentes. A fecha de elaborarse la presente resolución no se ha recibido contestación.

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

1. De conformidad con lo dispuesto en el [artículo 38.2.c\) de la LTAIBG³](#) y en el [artículo 8 del Real Decreto 919/2014, de 31 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno⁴](#), el Presidente de esta Autoridad Administrativa Independiente es competente para resolver las reclamaciones que, en aplicación del [artículo 24 de la LTAIBG⁵](#), se presenten frente a las resoluciones expresas o presuntas recaídas en materia de acceso a la información.
2. La LTAIBG reconoce en su [artículo 12⁶](#) el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendiéndose por tal, según dispone en el artículo 13, *«los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones».*

De este modo, la LTAIBG delimita el ámbito material del derecho a partir de un concepto amplio de información, que abarca tanto documentos como contenidos específicos y se extiende a todo tipo de *“formato o soporte”*. Al mismo tiempo, acota su alcance, exigiendo la concurrencia de dos requisitos que determinan la naturaleza *“pública”* de las informaciones: (a) que se encuentren *“en poder”* de alguno de los

² <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a24>

³ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁴ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2014-11410&tn=1&p=20141105#a8>

⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&p=20181206&tn=1#a24>

⁶ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a12>

sujetos obligados, y (b) que hayan sido elaboradas u obtenidas “*en el ejercicio de sus funciones*”.

Cuando se dan estos presupuestos, el órgano competente debe conceder el acceso a la información solicitada, salvo que justifique de manera clara y suficiente la concurrencia de una causa de inadmisión o la aplicación de un límite legal.

3. La presente reclamación trae causa de una solicitud, formulada en los términos que figuran en los antecedentes, en la que se pide el acceso a diversa información y documentación sobre el personal que desempeña sus funciones en la Autoridad Portuaria de las Palmas, referentes a su ingreso, movilidad, ascensos, procedimientos de promoción y modificaciones de contrato.

El organismo requerido no respondió en plazo a la solicitud, por lo que, con arreglo al artículo 20.4 LTAIBG, se entendió desestimada por silencio y expedita la vía para interponer la reclamación prevista en el artículo 24 LTAIBG.

4. Antes de entrar a examinar el fondo del asunto, procede recordar que el artículo 20.1 LTAIBG dispone que «*[I] a resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante*».

En el presente caso, el órgano competente no respondió al solicitante en el plazo máximo legalmente establecido, sin que conste causa o razón que lo justifique. A la vista de ello, es obligado recordar a la Administración que la observancia del plazo máximo de contestación es un elemento esencial del contenido del derecho constitucional de acceso a la información pública, tal y como el propio Legislador se encargó de subrayar en el preámbulo de la LTAIBG al manifestar que «*con el objeto de facilitar el ejercicio del derecho de acceso a la información pública la Ley establece un procedimiento ágil, con un breve plazo de respuesta*».

5. A lo anterior se suma que la entidad requerida no ha contestado a la petición de alegaciones formulada en el marco de este procedimiento. Este proceder dificulta considerablemente el cumplimiento de la función encomendada a esta Autoridad Administrativa Independiente al no comunicarle cuáles han sido los motivos en los que se sustenta la negativa a conceder el acceso a la información, de modo que pueda

disponer de todos los elementos de juicio para valorar adecuadamente las circunstancias concurrentes y pronunciarse sobre la procedencia o no de conceder el acceso a la información solicitada.

Ahora bien, esta falta de respuesta a la solicitud de acceso y al requerimiento de alegaciones de este Consejo no puede dejar sin eficacia el ejercicio de un derecho de rango constitucional, como es el derecho de acceso a la información pública.

A estos efectos, es preciso tener en cuenta que se trata de un derecho que goza de un amplio reconocimiento en nuestro ordenamiento y que, consiguientemente, cualquier restricción de su eficacia debe partir de una interpretación estricta de los límites y justificar de manera expresa y proporcionada su aplicación. Así lo viene exigiendo el Tribunal Supremo de manera constante, como se ha encargado de recordar en su Sentencia de 11 de junio de 2020 (ECLI: ES:TS:2020:1558) en los siguientes términos:

«[l]a Exposición de Motivos de la Ley 9/2013, de diciembre, establece que el derecho de acceso a la información pública, del que son titulares todas las personas, solamente se verá limitado en aquellos casos en que así sea necesario por la propia naturaleza de la información o por su entrada en conflicto con otros intereses protegidos; y, en fin, que, en todo caso, los límites previstos se aplicarán atendiendo a un test de daño (del interés que se salvaguarda con el límite) y de interés público en la divulgación (que en el caso concreto no prevalezca el interés público en la divulgación de la información) y de forma proporcionada y limitada por su objeto y finalidad.

Este Tribunal ha tenido ocasión de señalar -STS nº 1547/2017, de 16 de octubre de 2017 (rec. 75/2017) y STS 344/2020 10 de marzo de 2020 (rec. 8193/2018)- respecto a los límites oponibles frente al acceso a la información pública, que:

“[...] La formulación amplia en el reconocimiento y en la regulación legal del derecho de acceso a la información obliga a interpretar de forma estricta, cuando no restrictiva, tanto las limitaciones a ese derecho que se contemplan en el artículo 14.1 de la Ley 19/2013 como las causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas en el artículo 18.1, sin que quepa aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información.

De manera que solo son aceptables las limitaciones que resulten justificadas y proporcionadas, así lo dispone el artículo 14.2 de la Ley 19/2013: “[...] 2. La aplicación de los límites será justificada y proporcionada a su objeto y finalidad de protección y atenderá a las circunstancias del caso concreto, especialmente a la concurrencia de

un interés público o privado superior que justifique el acceso». Por tanto, la posibilidad de limitar el derecho de acceso a la información no constituye una potestad discrecional de la Administración y solo resulta posible cuando concurra uno de los supuestos legalmente establecido, que aparezca debidamente acreditado por quien lo invoca y resulte proporcionado y limitado por su objeto y finalidad».

6. A la vista de cuanto antecede, dado que la documentación solicitada tiene la consideración de información pública, que la entidad reclamada no ha justificado la concurrencia de una causa de inadmisión del artículo 18 de la LTAIBG, ni la aplicación de alguno de los límites previstos en sus artículos 14 y 15, este Consejo debe proceder a estimar la reclamación presentada.

III. RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, procede

PRIMERO: ESTIMAR la reclamación presentada por [REDACTED] frente a la AUTORIDAD PORTUARIA DE LAS PALMAS / MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA.

SEGUNDO: INSTAR a la AUTORIDAD PORTUARIA DE LAS PALMAS / MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA a que, en el plazo máximo de 10 días hábiles, remita al reclamante la siguiente información:

- «Primero. - Que se dé traslado a quien suscribe de la información solicitada en enero de 2020, hasta la fecha de hoy (febrero 2023).

Segundo. – (...) documento en donde figure el número de trabajadores de la categoría de Fuera o Excluidos de Convenio Colectivo que han ingresado en la plantilla de la Autoridad Portuaria de Las Palmas (en adelante APLPA) como nueva incorporación desde la aprobación de la L2007EBEP, tanto si se encuentran en activo en la misma en la actualidad, en excedencia o en cualquier otra circunstancia, y en que fechas ingresaron, en cada caso, con o sin procedimiento previo.

Tercero. – (...) documento en donde figure cuales de ellos (de los mencionados en el punto segundo) ingresaron mediante procedimientos basados en los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad que desarrolla el Capítulo I del Título IV de la L2007EBEP, Acceso al empleo público y adquisición de la relación de servicio de la mencionada ley.

Cuarto. – (...) documento en donde figuren los detalles sobre la cantidad de procedimientos de promoción o movilidad vertical (ascensos o mejoras de categorías) en puestos de fuera o excluidos de Convenio se han llevado a cabo desde 2016.

Quinto. – (...) documento en donde figure, las promociones, movilidades verticales, ascensos o mejoras de categoría de los trabajadores con los contratos indefinidos, en calidad de no fijos desde enero del año 2019.

Sexto. – (...) documento en donde figure, también, las promociones, movilidades verticales, ascensos o mejoras de categoría de los trabajadores con los contratos indefinidos, en calidad de fijos desde enero del año 2019.

Séptimo. – (...) documento en donde figure, la modificación del contrato laboral ordinario o la categoría laboral como jefe de División del que suponga promoción, movilidad vertical o ascenso efectuadas desde enero del año 2019».

TERCERO: INSTAR a la AUTORIDAD PORTUARIA DE LAS PALMAS / MINISTERIO DE TRANSPORTES, MOVILIDAD Y AGENDA URBANA a que, en el mismo plazo máximo, remita a este Consejo de Transparencia copia de la información enviada al reclamante.

De acuerdo con el [artículo 23.1⁷](#), de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la reclamación prevista en el artículo 24 de la misma tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos, de conformidad con lo dispuesto en el [artículo 112.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre⁸](#), de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo, en el plazo de dos meses, directamente ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, de conformidad con lo previsto en el [apartado quinto de la Disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa⁹](#).

EL PRESIDENTE DEL CTBG

Fdo.: José Luis Rodríguez Álvarez

⁷ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2013-12887&tn=1&p=20181206#a23>

⁸ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2015-10565&p=20151002&tn=1#a112>

⁹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1998-16718&p=20230301&tn=1#dacuarta>